

机构喜存不喜贷一个原因。西部欠发达县域经济主要以农业为主，结构层次低，效益不理想，投入风险大，持续时间长，相对工业而言，基础更加薄弱，原有的中小企业存在规模小、层次低、设备陈旧、技术落后等问题，国有商业银行难以找到符合条件的项目支持。加之重贷轻还的旧思想、老观念在经济欠发达县域仍然存在，逃废债务、赖账不还的问题时有发生，严重挫伤了金融机构的放款积极性。另外由于县域普遍缺乏中小企业和私营、个体贷款的担保机构，往往是想贷款的找不到质押和担保，有质押和担保的又不需要贷款。

### 金融资源需要重新整合

县域经济发展离不开金融信贷支持，只抢存款不进行信贷投入使经济欠发达县域雪上加霜，“存款三家抢，贷款一家扛”的局面亟待改善。

应该对县域国有商业银行资金过度集中行为进行逆向调节。要在农村金融改革中，从政策上采取适当措施，对在县域经济中垄断信贷市场、瓜分存款资源、支持经济发展不作为的金融机构，一是从货币政策上加以引导，督促其创新信贷支农服务手段，加强支农信贷营销，尽快扭转集中上存局面，努力支持“三农”发展；二是由业务上级行根据各县域金融生态环境和县域分支机构经营管理情况适时调整授权范围和授信额度，鼓励其向地方投入；三是业务上级行要加强对县域金融分支机构支持地方经济发展情况的考核，从存贷比和新增存贷比及支农资金比等方面明确任务下达指标，促使其不断拓宽信贷领域。

我们在调查后认为，应该对邮政储蓄实行限制政策，因为邮储增长比例自从央行2003年7月1日开始对转存款利率实行总额限额定后，增长速度明显减

少，但也保持了10%以上的增长，要从经济欠发达县域的实际出发，对邮政储蓄从机构增设及资金规模上继续给予适当限制，并将县域以下邮政储蓄资金的部分或全部由当地人民银行以再贷款形式直接调节支持“三农”的金融机构，以弥补支农信贷资金不足的实际。

作为农村金融的主体力量，农村信用社要坚定地扛起支持“三农”发展的大旗。加强信用村镇及信用户建设，按照信用评估等级在贷款额度及贷款利率上实行区别对待；在贷款手续上尽可能简单明了，避免繁琐；在贷款方式和贷款种类上鼓励其向多元化发展，扩大抵押担保贷款，增大小额信用贷款额度；并根据地方产业结构发展重心，不断推出与之相适应的优质服务，建立县域联网，堵塞农村储源向县城流入，以确保“农民增收、信用社增效”双赢目标的实现。①

## 农村庙会问题多

■文/韩思强

目前，农村各地庙会多。笔者逛了宝鸡市区附近的郭家崖村、陈庄镇等几处庙会，发现在庙会上，一些影响农民身心健康的东西普遍存在，其主要表现为“四多”：

一是赌博多。原来各地庙会上的赌博还是遮遮掩掩、偷偷摸摸的，现如今明目张胆地公开进行。如在郭家崖村的庙会上，用塑料彩条布搭成的十来米长，五、六米宽的台子前围满了人。几个年轻女性收钱看场，一男子摇“骰子”，另一男的手拿话筒喊叫“一赔二，摇出啥，是啥赢！”吸引了众多的农民参加。有押5元、10元的，还有押50元和100元的。赢了的兴高采烈，输了的垂头丧气。

二是算卦的多。农村庙会上算卦的大多都是些老头，他们有相面的，有看手相的，有抽签测字的，等等，五花八

门。这些人坐一小凳，面前铺一块画有八卦、太极或手、面相等图案的布，专骗一些妇女、老人和小

孩。其中，有的人还当“托儿”骗人。通常是算一次二、三元钱，先拣好听的说，最后说你有一“坎”要防。你想躲过，就交钱给你“捻弄”。不少人给五十或几百元钱，换来的是在家里啥地方烧几张纸，在啥地方埋个石头，或贴个红纸等，骗你没商量。

三是游医多。一些农村人看病怕花钱，嫌麻烦，这就给江湖游医行骗带来可乘之机。庙会上看病，常见的是拔牙、看口腔病、耳病和皮肤病以及专治男女不育症，还有卖祖传膏药、中草药的等等。这些江湖医生，既没有营业执照，又无行医资格，地上摆个摊子就开张。收费也没个标准，“看人下面”，三、五元到几十元或上百元都有。至于卫生条件、设施以及疗效根本就无法保障，凡看了病的人都大喊上当，但这些游医凭他们见风使舵的伶牙俐齿，甘愿

看病上当的人还不少。

四是食品卫生差的多。农村庙会商品多，人多。其中各种地方风味小吃和买卖食品的就占一半。卖凉皮、羊肉泡和臊子面等小吃的摊点，一盆水洗一天都不换。黑乎乎，油腻腻的手，一会儿抓食品小吃，一会儿抓钱，一会儿抓柴火，脏水随地乱倒。从业人员都没有卫生健康证、营业证等手续，谁想卖啥就卖啥。卖锅巴、饼干和酱菜等食品的大都为“三无”产品，卫生质量无法保证。

针对上述情况，笔者认为，首先，农村各级政府要进一步加强农村精神文明建设和思想道德建设。其次，要严把“入场关”，凡申请摆摊设点的，先要看是否合法、有关证照是否齐全。三要成立公安、卫生和税务等部门联合组成的执法检查组。对违法和违反规定的坚决取缔。四要搞好服务。办会者不能“只收费，不管理”。要积极创造条件，为他们提供优质服务，使厂商顾客多方满意。①