

目录

中文摘要.....	2
Abstract.....	4
导言	5
(一) 选题理由.....	5
(二) 国内外关于该课题的研究现状:	6
1.国内研究现状.....	6
2.国外研究状况.....	10
(三) 学术价值及创新之处.....	12
(四) 研究方法.....	13
一、自然资源保护运动兴起的背景.....	13
(一) 早期的自然资源保护.....	13
1.进步主义时期之前的自然资源保护	14
2.进步主义时期的自然资源保护运动.....	15
(二) 经济危机及引发的社会问题.....	17
(三) 生态环境恶化与自然灾害频发.....	20
二、自然资源保护运动的开展.....	24
(一) 富兰克林·罗斯福的领导.....	24
(二) 国会的合作.....	28
1.国会议员寻求总统的支持.....	28
2.国会通过立法支持自然资源保护运动.....	30
3.国会与总统的分歧.....	32
(三) 内阁成员及其他政府官员的支持.....	34
(四) 自然资源保护运动的目标.....	38
三、自然资源保护运动中的措施.....	43
(一) 森林资源的保护.....	43
(二) 土地资源的保护.....	47
(三) 水资源的保护及综合开发.....	54
(四) 矿产资源的合理利用.....	57
(五) 其他资源的保护.....	59
四、对自然资源保护运动的评价.....	61
(一) 成就.....	61
(二) 不足.....	63
结语	64
参考文献.....	65
致谢	70
攻读学位期间发表的论文.....	71

中文摘要

美国的自然资源保护运动是美国社会进步的产物。近代以来，美国经济的飞速发展一定程度上是以牺牲环境为代价而取得的，它给美国民众生活的可持续发展带来了诸多不利的影响。20 世纪 30 年代初，富兰克林·罗斯福就任美国总统。保护自然资源被列为政府重要工作内容之一。罗斯福利用联邦的力量推行和实施了一系列自然资源保护的政策和措施，取得了阶段性成果，掀起了自 20 世纪初以来的第二次自然资源保护运动的高潮，为二战后的美国现代环境保护运动的产生奠定了基础。

本文国内为有关资料的基础上，从自然资源保护运动兴起的背景、运动的开展及美国政府采取的措施和取得的成就对富兰克林·罗斯福领导的自然资源保护运动进行分析，并对自然资源保护运动作出评价。本文以自然资源保护运动中罗斯福政府的决策形成过程为线索展开研究。

本文共分为五大部分，序言部分主要是说明选题缘由与选题意义、国内外研究综述、论文的学术价值及创新之处等。

第一部分主要介绍自然资源保护运动兴起的背景。早期政府对自然资源采取了部分保护措施，并在进步主义时期掀起第一次保护运动的高潮，这为富兰克林·罗斯福领导的自然资源保护运动提供了历史背景；富兰克林·罗斯福上任之时美国正遭遇史上最为严重的经济危

机；与此同时，生态环境在不断恶化，干旱、沙尘暴和洪水等自然灾害频发，自然资源亟需得到保护，经济危机和环境危机双重危机成为他开展这场运动的现实动因。罗斯福上台后，迅速采取行动领导开展这场运动。

第二部分主要介绍自然资源保护运动的开展过程。该运动的顺利开展是一种合力作用的结果，即富兰克林·罗斯福的领导、国会的合作及政府官员的支持。罗斯福是这场运动的领导者和总规划师，他不拘泥于教条，通过成立民间资源保护队和田纳西河流域管理局、水土保持局等机构创造性的开展工作；国会陆续批准了大量的自然资源保护立法并及时通过财政拨款，极大地配合罗斯福总统实现自然资源保护运动的目标；内阁成员及其他联邦政府官员积极向总统提出建议，以各种方式开展自然资源保护的具体工作；在开展的过程中，自然资源保护运动的目标也逐渐清晰。

第三部分主要介绍美国政府在自然资源保护运动过程中针对不同资源所采取的措施及取得的成就，重点分析了森林资源、土地资源的保护和水资源的综合开发利用等。

第四部分主要综合分析自然资源保护运动的成就和不足，并对此作出评价。通过分析得出富兰克林·罗斯福领导的自然资源保护运动虽然存在诸多不足，但从其对美国的资源得到保护和环境的改善及以后二战后联邦政府强化对环境的干预来看都是非常值得肯定的。

关键词：美国；富兰克林·罗斯福；自然资源保护运动

Abstract

the research on the conservation movement during FDR administration

Conservation movement is a product of American society progress. In modern times, to some extent, the rapid development of the U.S. economy was at the expense of the environment, which led to a negative impact on the sustainable development of the U.S.. During the early 1930s, Franklin Roosevelt was elected U.S. president. Protecting natural resources was one of the important goals of the government. Roosevelt implemented a series of policies and took some effective measures to protect natural resources by means of federal government power, achieving initial results. With the leadership of FDR, an upsurge of the second Conservation was set off since the early 20th century, and laid the foundation for the coming American environmental protection movement after World War II.

This thesis does a history research on the second Conservation movement during the FDR administration, including the background of the second conservation movement, policies and measures implemented by the FDR government and the achievements and the effect of the campaign. The main clue of this thesis is how to form the decision on the campaign under the FDR administration.

This thesis is made up of five parts: the introduction is about the cause and the significance of the topic, the summary of former academic research at home and abroad, the academic value and innovation of the thesis and so on included.

The first part introduces the background on the rise of the second conservation movement. The early government had taken some measures to protect natural resources and reached the first upsurge of the conservation movement during the Progressive Era., which provided a history background for FDR government. When Franklin Roosevelt took office, the U.S. was experiencing the most serious economic crisis in the history. Meanwhile, the ecological environment was gradually damaged. Droughts, dust bowls, floods and other natural disasters occurred frequently, so natural resources needed to be protected urgently. The Great Depression and the environmental crisis forced the president to carry out the campaign to save the economy and the environment simultaneously. FDR took actions to start the conservation movement rapidly and efficiently after the inauguration of the president.

The second part focuses on how to carry out the second conservation movement. The movement is the result of a combined effect which contains the leadership of FDR, cooperation of the Congress and the support of the Cabinet members and other federal government officials and all kinds of associations. Thanks to their efforts, the campaign was developed smoothly. Undoubtedly, Roosevelt was the leader and chief designer of the campaign. He carried out the conservation work creatively by the

establishment of the Civilian Conservation Corps, the T.V.A., Soil Conservation Service and a series of organizations. Congress approved a number of legislation on the conservation and appropriated financial fundings to help president to realize the conservation goals timely. At the same time, Cabinet members and other federal officials make recommendations to the president immediately, and carry out the specific work and projects of the campaign. With the development of the conservation, the target of the conservation movement become clear gradually.

The third part introduces policies and measures taken by the FDR government and achievements during the second conservation movement. It mainly focuses on the protection of forest resources, soil resources, and comprehensive development and utilization of water resources and so on.

The fourth part make an assessment by pointing out the advantages and disadvantages of the conservation movement. Although there are many shortcomings in the campaign under the FDR government, but it is certain that its resources were well protected and the environment was greatly improved. Also, the federal government strengthen the management of environment after World War II.

Keywords: America; Franklin D. Roosevelt; Conservation Movement

导言

（一）选题理由

环境保护是当今世界的热门话题。环境保护不仅涉及到人类的生存和发展，而且关系国家经济的发展，社会的稳定。保护环境遏制生态恶化已成为当今政府社会管理的重要任务。为了解决环境问题，各国政府纷纷采取一系列措施保护环境。

美国是世界上最早提倡环境保护的国家之一，在治理污染、保护自然资源问题上为世界各国提供了许多宝贵的经验和教训。在现代环保运动产生之前，美国经历了两次大规模的自然资源保护运动。20世纪30年代，在富兰克林·罗斯福总统的领导下，自上而下地发起了一场以解决经济危机和环境危机为宗旨的自然资源保护运动，掀起了美国自然资源保护史上的第二次高潮。在从总统到普通民众的支持

下，取得了巨大成就。在保护自然资源的同时，促进了美国民众环保意识的觉醒，为二战后现代环保运动的产生奠定了物质基础和思想基础，有力地推动了美国环保事业的发展。因此对该课题进行历史性的分析和研究具有较强的学术价值。

我国作为发展中国家，自改革开放以来，在经济快飞速发展的同时，大量的自然资源遭到严重破坏。沙尘暴频繁肆虐我国北方大部分地区；空气质量也不断恶化，近些年的雾霾天气日益增多，影响了我国大部分省份，对人们的健康造成严重危害，引起了人们对生态环境的普遍关注。因此，结合我国现状，对美国这一时期的保护运动进行探讨和分析，及时总结发达国家环境保护的经验教训，对于我国更好地发展经济，保护环境具有重要的现实意义。

（二）国内外关于该课题的研究现状：

1.国内研究现状

我国对环境史的研究起步较晚，20世纪80年代出现对该领域的探索，国内史学界对环境史和环境史学的研究基本上还处于引进与介绍阶段。侯文惠教授是我国环境史研究的拓荒者，1985年发表论文《美国环境史观的演变》^①，从历史的角度考察美国人和环境的关系的发展与演变。在此基础上进一步充实写成《征服的挽歌：美国环境意识的变迁》^②。该书以百余年来美国环境保护史上的重要人物及其环保思想为线索，全面展现了美国环保意识的发展与转变过程。此外，

^① 侯文惠：“美国环境史观的演变”，《美国研究》，1987年第3期。

^② 侯文惠：《征服的挽歌》，北京：东方出版社，1995年。

她还翻译了包括《沙乡年鉴》^①、《自然的经济体系》^②和《尘暴》^③等一系列绿色经典著作。李剑鸣在《1989 年以来中国的美国史研究》一文中评价到，“侯文惠在美国环境思想史方面作了许多开拓性的工作，她的《征服的挽歌：美国环境意识的变迁》和‘20 世纪 90 年代美国的环境保护运动和环境保护主义’等论著，拓宽了美国史研究的领域。”^④梅雪芹的《环境史研究叙论》^⑤对环境史学理论进行了深入分析和探讨。廖红编著的《美国环境管理的历史与发展》^⑥系统地呈现了美国环境保护的历史与发展，研究分析了促进美国现代环保发展和实践的重大事件，有利于我们了解美国各个时期环境政策、法律法规和机制。付成双著有《自然的边疆：北美西部开发中人与环境关系的变迁》^⑦，该书以北美西部开发中的环境变迁为主题，从环境史的角度去考察北美西部开发，揭示了由于指导人与自然关系的思想失误而造成的环境灾难。

国内还发表了关于这一时期自然资源保护的具体保护领域的一系列研究论文。与本文题目直接相关的历史学研究文章介绍如下：滕海键老师对这一时期的自然资源保护运动具体保护领域的研究陆续发表多篇论文：《新政的奇葩：民间资源保护队》^⑧对民间资源保护队进行了全面考察，民间资源保护队的成立在保护了自然资源的同

^① [美] 奥尔多·利奥波德著，侯文惠译：《沙乡年鉴》，吉林：吉林人民出版社，1999 年。

^② [美] 唐纳德·沃斯特著，侯文惠译：《自然的经济体系》，侯文惠译，北京：商务印书馆，1999 年。

^③ [美] 唐纳德·沃斯特著侯文惠译，梅雪芹较：《尘暴：1930 年美国南部大平原》，北京：生活·新书·新知三联书店，2003 年。

^④ 胡国成主编：《透视美国：近年来中国的美国研究》，北京：中国社会科学出版社，2002 年，第 31 页。

^⑤ 梅雪芹：《环境史研究叙论》，北京：中国环境科学出版社，2011 年。

^⑥ 廖红编著：《美国环境管理的历史与发展》，北京：中国环境科学出版社，2006 年。

^⑦ 付成双：《自然的边疆：北美西部开发中人与环境关系的变迁》，北京：社会科学文献出版社，2012 年。

^⑧ 滕海键：“新政的奇葩：民间资源保护队”，《历史教学》，2006 年 01 期，第 28—33 页。

时，也部分解决了失业问题；《民间资源保护队的缘起和历史地位》^①探讨了保护队成立的原因以及其工作的历史意义；《简论罗斯福“新政”的自然资源保护政策》^②探讨了罗斯福时期联邦政府的环境政策。他的《美国历史上的资源与荒野保护运动》^③对罗斯福时期的环境政策也有所讨论。此外，他发表的《富兰克林·罗斯福早期的环保实践与思想》^④分析了罗斯福的爱好和就任前最自然资源的实践对其任职总统后的政策取向的影响。付成双发表了《从环境史的角度重新审视美国西部开发》^⑤，宏观地探讨美国西部开发中涉及环境的问题。刘绪贻发表《田纳西河流域管理局的性质、成就及其意义》^⑥，对田纳西河流域管理局进行了综合考察。温荣刚发表《试论罗斯福政府对田纳西河流域的治理和开发》^⑦，探讨在富兰克林·罗斯福时期管理局的运行情况。黄贤全发表了《美国政府对田纳西河流域的开发》^⑧，文中对罗斯福时期的田纳西河流域管理局有所论及。高国荣发表《20世纪30年代美国南部大平原沙尘暴起因初探》^⑨，对美国的沙尘暴起因做了详细的分析。高国荣、周钢的发表了《20世纪30年代美国对荒漠化与沙尘暴的治理》^⑩，探讨了美国政府对沙尘暴的治理。王向

^① 滕海键：“民间资源保护队的缘起和历史地位”，《史学月刊》，2006年第10期，第57—64页。

^② 滕海键：“简论罗斯福“新政”的自然资源保护政策”，《历史教学》，2008年20期，第102—106页。

^③ 滕海键：“美国历史上的资源与荒野保护运动”，《历史教学(高校版)》2007年08期，第54—60页。

^④ 滕海键：“富兰克林·罗斯福早期的环保实践与思想”，《绿叶》2012年第6期，第45—48页。

^⑤ 付成双：“从环境史的角度重新审视美国西部开发”，《史学月刊》，2009年02期，第107—118页。

^⑥ 刘绪贻：“田纳西河流域管理局的性质、成就及其意义”，《美国研究》，1991年第04期，第36—43页。

^⑦ 温荣刚：“试论罗斯福政府对田纳西河流域的治理和开发”，《渤海大学学报(哲学社会科学版)》，2006年04期，第14—17页。

^⑧ 黄贤全：“美国政府对田纳西河流域的开发”，《西南师范大学学报(人文社会科学版)》，2002年04期，第118—121页。

^⑨ 高国荣：“20世纪30年代美国南部大平原沙尘暴起因初探”，《世界历史》，2004年第01期，第73—86页。

^⑩ 高国荣、周钢：“20世纪30年代美国对荒漠化与沙尘暴的治理”，《求是》，2008年10期，第60—62页。

红、邢小鹏发表了《美国资源与环境保护运动的第二个高峰》^①，重点分析了富兰克林·罗斯福政府时期采取的措施及影响。

高祥峪在 2009 年的博士学位论文《富兰克林·D·罗斯福当政时期（1933-1945）涉及环境的三个问题研究》^②对罗斯福时期的民间资源保护队、田纳西河流域管理局、治理沙尘暴三个具体问题进行了探讨分析。另外，他先后发表了数篇论文：《区域开发的启示——试论富兰克林·罗斯福政府时期美国田纳西河流域管理局的发展》^③，文中分析了田纳西河流域管理局的运行，探讨了对我国区域开发的启示意义；《富兰克林·罗斯福政府沙尘暴治理研究》^④，具体分析了罗斯福政府治理沙尘暴的措施并探讨此类措施对 40 年代初沙尘暴的消失起到了何种作用；《试析富兰克林·罗斯福政府的防护林带工程》^⑤分析了该工程的缘起、完成情况及其影响，揭示这一时期资源保护运动的发展特点。

综上所述，国内对这一时期自然资源保护运动的研究主要停留在就某一种资源或某一组织或机构及这一时期政府的环保政策方面，并未具体分析自然资源保护运动中政府决策的形成过程，在对自然资源保护运动整体研究与系统梳理上仍有待弥补，但是已经为我们进行研究提供一定的思路，并且在一定程度上也可以作为背景材料来使用，

^① 王向红、邢小鹏：“美国环境与资源保护运动的第二个高峰”，《新东方》，2010 年 03 期，第 60—64 页。

^② 高祥峪：《富兰克林·D·罗斯福当政时期（1933-1945）涉及环境的三个问题研究》，南开大学，2009 年 5 月。

^③ 高祥峪：“区域开发的启示——试论富兰克林·罗斯福政府时期美国田纳西河流域管理局的发展”，2009 年第 2 期，第 56—58 页。

^④ 高祥峪：“富兰克林·罗斯福政府沙尘暴治理研究”，《历史教学》，2009 年第 6 期，第 29—32 页。

^⑤ 高祥峪：“试析富兰克林·罗斯福政府的防护林带工程”，《历史教学》，2011 年第 14 期，第 58—67 页。

也就为进一步的研究提供了更为广阔的空间。

2.国外研究状况

美国学术界对于本国的资源和环境问题给与了相当的关注。唐纳德·休斯在其《什么是环境史》^①一书中，简要追溯了美国环境史学的发展，提出了环境史研究的三个层面：一是自然本身，包括自然的有机和无机方面；二是与环境联系时的社会经济层面，第三个层面是精神的或思想的方面。该著作对学者宏观把握环境史研究有重要意义。Carolyn Merchant 著作的《哥伦比亚美国环境史指南》^②的著作宏观的介绍了美国环境史的发展与演变，对美国环境史的关键问题进行了论述，对与环境政策相关的机构、法律和某些专有名词进行介绍，是一部美国环境史的百科全书，是把握美国环境史研究的指导性书籍。Carolyn Merchant 的著作宏观的介绍了美国环境史的发展与演变，对美国环境史的关键问题进行了论述，对与环境政策相关的机构、法律和某些专有名词进行介绍，是一部美国环境史的百科全书，是把握美国环境史研究的指导性书籍。Richard. N. Andrews 的《塑造环境，塑造自我：美国环境政策史》^③也是一部通史性环境著作，该书对美国环境政策进行了一次大梳理，全文站在联邦的角度论述环境政策的演变。通过该著作，可以把握到罗斯福政府的环境政策在美国环境政策体系中的地位。本杰明·克兰的《追本溯源：美国环保运动简史》

^① [美]J.唐纳德·休斯著，梅雪芹译：《什么是环境史》，北京：北京大学出版社，2008年。

^② Carolyn Merchant, *The Columbia Guide to American Environmental History*, New York: Columbia University Press,2002.

^③ Richard N. L. Andrews, *Managing the Environment, Managing ourselves: A History of American Environmental Policy*, New Haven:Yale University Press, 1999.

不仅详细地讨论了美国环保运动产生的历史基础，记述了环保运动发展过程中的重要史实和主题，而且引用了大量原始材料，包括著名的环保主义者亨利·大卫·索罗、吉福特·平肖、乔治·卡特琳、西奥多·罗斯福、富兰克林·罗斯福等人的著述及言论，为进一步研究美国环境史问题提供了工具和资料。Samuel Hayes 的《资源保护与效率》^①虽然涉及的是进步主义时期，但通过将资源保护引入政治领域，推动了美国学界资源保护运动及其政治的研究，而且可以进一步了解资源保护运动的背景。

Edgar B. Nixon 编的《富兰克林·D·罗斯福与资源保护，1911—1945》^②（一卷、二卷）是研究富兰克林·罗斯福政府时期环境政策的最为重要的著作和原始资料。该著作收录了罗斯福从 1911 年初涉政坛到 1945 年间的 1172 封信件。忠实地记录了罗斯福处理涉及环境的问题的过程。从某种程度上说，该书是有关罗斯福时期环境政策的百科全书。A·L·Riesch Owen 的《富兰克林·D·罗斯福时代的资源保护》^③从整体上研究了罗斯福政府处理涉及环境的问题，本书把对罗斯福的环境治理考查专题化。这本著作整体逻辑较为连贯，但罗斯福时期活动千头万绪，不宜简而概之。Henry L. Henderson 和 David B. Woolner 编著的《富兰克林·罗斯福与环境》^④对研究罗斯福政府的环境政策有特殊意义，全书不同作者写的 11 篇文章组成，从各个

^① Samuel Hayes, *Conservation and the Gospel of Efficiency: The Progressive Conservation Movement*. New York: Harvard University, 1959.

^② Edgar B. Nixon, ed. *Franklin D. Roosevelt and Conservation 1911-1945*. New York: Franklin D. Roosevelt Library, 1957.

^③ A. L. Riesch Owen, *Conservation under F.D.R.* New York: Praeger Publishers, 1983.

^④ Henry L. Henderson and David B. Woolner, ed. *FDR and the Environment*, New York: Palgrave Macmillan, 2005.

角度探讨了罗斯福处理环境的问题的活动。该书从视角微观探讨，观点新颖，是对罗斯福处理涉及环境的问题的活动的有益探索。同时，美国政府以及一些社会组织在该课题也贡献出了大量的研究报告与专著，在此就不再详细列出。

生态环境恶化问题日益凸显，国内外学术界对于环境史的研究给予了越来越多的关注。总体来说，国外学术界对富兰克林·罗斯福政府时期自然资源保护运动的研究更为深入全面，成果也更为丰富。但往往从生态学或社会学的角度来分析，而全面、系统地进行历史性分析的成果较少。因此，本文在进一步研究时，试图深入挖掘以前材料而又不拘泥于以前的结论。

（三）学术价值及创新之处

20 世纪 30 年代由富兰克林·罗斯福总统领导的自上而下地发起的以解决经济危机和环境危机为宗旨的自然资源保护运动，就美国来说，以往的研究更多的是从社会学或生态学的角度来研究，对这一时期进行历史性的研究并不充分。国内的研究更多地聚焦在某种特定资源或某一组织或机构的研究及这一时期政府的环保政策方面，缺乏全面、系统的研究。本文不仅详细介绍了自然资源保护运动的内容，着重从自然资源保护运动中政府决策形成来审视这一运动，综合分析了该运动的成就和不足。

(四) 研究方法

本文主要从历史学的角度来探讨和研究富兰克林·罗斯福时期的自然资源保护运动。运用文献分析法，研究了解这一时期有关自然资源保护的文献；运用历史分析法考察自然资源保护运动的发展历程；运用比较分析法与西奥多·罗斯福时期所取得成就相比，得出该时期规模更大，影响更深。

一、自然资源保护运动兴起的背景

富兰克林·罗斯福时期的自然资源保护运动的兴起是一种合力作用的结果。从联邦层面来看，历任总统都重视自然资源的保护，西奥多·罗斯福任美国总统期间曾掀起了第一次自然资源保护运动的高潮；20世纪30年代美国严重的社会经济危机及生态环境危机和自然灾害为富兰克林·罗斯福上任后领导美国民众开展自然资源保护运动提供了现实机遇。

(一) 早期的自然资源保护

自然资源保护的零星行动最早可追溯至殖民地时期，19世纪末美国历史上开始出现首次大规模的自然资源保护运动。尽管早期的资源保护行为的初衷和效果并不尽相同，随着时间的推移和积累，最终在20世纪30年代掀起了又一次自然资源保护运动的高潮。

1.进步主义时期之前的自然资源保护

美国曾经是森林的国度，国土总面积为962.9万平方公里，其中陆地面积920万平方公里，在这片辽阔的土地上，其中50%覆盖着森林^①，随着移民的不断增多，人们对土地和木材的需求日益增加，森林资源遭到破坏的情况也日趋严重。美国历史上曾经发生过类似的问题。在美国西部大开发时期，当时森林的破坏最引人注目，后果也堪称最为严重。在此之前，政府就已经开始采取措施对森林资源实行一定的保护。最早的森林保护可追溯到殖民地时期。1626年，普利茅斯殖民地通过了一项法令，该法令规定：未经官方同意，禁止在殖民地土地上砍伐森林。森林由此成为北美大陆最早受法律保护的自然资源。此后，各殖民地相继通过法律保护森林资源。1776年美利坚合众国成立后，联邦政府在保护国家森林资源中发挥了重要作用。1799年通过的《联邦木材采购法案》规定：拨款20万美元用于购买木材建设海军。^②随着海军的不断扩张，1817年3月通过的一项法案重申了联邦政府在海军建设中持续提供合适木材的权力。这意味着授权给海军司令聘请测量师和代理人选择包括森林用地在内的大片土地用于建设海军，同时也赋予总统从所选的大片土地中建立森林保留地的权力。^③1827年，约翰·昆西·亚当斯总统任职期间，曾经在佛罗里达州彭萨科拉湾附近划定了3万英亩的地区用以保护当地的橡树资源，从而使这种植物侥幸在东部侥幸存活了下来。这里后来成为著名的圣罗

^① Cochrane Willard W, *The Development of American Agriculture: A Historical Analysis*, University of Minnesota Press, Minneapolis. 1979. pp.174-177.

^② A. L. Riesch Owen, *Conservation under FDR*, p39.

^③ Engelbert, *American Policy for National Resources*, p.182-183

莎保留地。安德鲁·杰克逊总统时期通过的《木材侵占法》规定：没有联邦政府的许可，禁止木材商私自砍伐公共土地的林木。

随着边疆的继续推进和森林的不断消失，政府认识到保护森林资源的重要性，逐渐采取一系列措施行动起来。在霍夫的努力下，美国国会于1876年在农业部下设林业代办处，霍夫任第一任代办。1881年，林业代办处升格为农业部下的独立办公室；1886年，再次升格为林业处，费诺担任第一任主任；1897年，林业处进一步升格为林业署。除了霍夫之外，当时的内政部长卡尔·舒尔茨任命查尔斯·萨金特通过三年多的实地调查，于1883年完成了“北美森林的报告”，这是当时关于北美森林最为完整和权威的资料。1884年，参议院农业常设委员会更名为农林委员会。

联邦政府在保护森林资源同时，其他资源的保护也相续取得进展。其中包括：1879年美国设立“地理调查委员会”，对全国的水土流失和土地利用情况进行调查；1899年开始的全国范围的土壤调查；1902年土地开垦局的建立；1906年通过一项法案保护阿拉斯加的渔业；1907年成立内陆水道委员会等等。这些分散和零星的保护行动为后来美国的环境保护奠定了基础。

2.进步主义时期的自然资源保护运动

进步主义时期是美国社会发生重大变革的历史时期，通过这场全面社会变革，美国在经济、政治、文化和社会各个领域真正完成了从传统社会向现代社会的转变。其中西奥多·罗斯福总统领导的自然资

源保护运动是这一改革运动的重要组成部分，它标志着美国政府抛弃建国以来所推行的以促进经济发展为单一目的放任自流的资源和环境政策，为实现“最大多数人的最长远的利益”，对自然资源的利用进行合理的规划和保护，从而确立了美国环境保护的基本框架。

老罗斯福担任美国总统后，将“自然资源保护问题列到头等重要的位置”。他指出：“我们民族的繁荣直接有赖于有活力而且智慧地利用我们的自然资源。”^①老罗斯福把森林资源的保护放在首要位置，他指出：“由冲蚀所造成的土壤流失是当前正在美国发生的所有浪费中最危险的一种”，而保护和更新森林是“防止这一损失的最重要的手段之一”。^②他“把森林看成整个自然资源良性循环的关键，认为水土保持、环境美化、野生动物的生息繁衍、林木产业资源的发展，无不与森林息息相关。”^③他大幅度扩大了国家森林保留地的面积。根据1891年《森林保留地法》，老罗斯福总共划拨了大约1500000英亩土地归入国家森林保留地。1905年，通过立法将吉福德·平肖领导的农业部下属的森林署进一步升格为国家森林局，并将森林管辖权由内政部土地管理局转归森林局。老罗斯福在任期内还设立了5个国家森林公园、4个动物保留地和51处野生鸟类保护地。在老罗斯福的领导下，其他资源保护事业相继开展起来，取得一系列令人瞩目的成就。在国内展开轰轰烈烈的资源保护运动的同时，西奥多·罗斯福于1909年2月倡导召开了北美自然资源保护会议，把资源保护推向了国际。会议发表了原则性的宣言，达成了共识。西奥多·罗斯福任职期间掀

^① Benjamin Kline, *First Along the River: A Brief History of the U.S. Environmental Movement*, p.56.

^② Chris J. Magoc, *Environmental Issues in American History: A Reference Guide with Primary Documents*, p. 66.

^③ 余志森主编：《崛起和扩张的年代 1898~1929》，北京：人民出版社，2001，第330页。

起美国历史上的第一次资源保护运动的高潮。

西奥多去职后，资源保护政策基本上被继承和延续下来。塔夫脱政府对保护自然资源虽没有西奥多那样的热情，但也采取了一些保护措施，其中最典型的是1911年的《威克斯法案》，此法确立了一项通过联邦政府购买林地以保护航道的国家政策。塔夫脱任职期间，保护自然资源成为美国政府公认的职责。威尔逊政府时期，美国国会通过立法在内政部设立国家公园管理局，以保护美国的荒野。哈丁总统比较重视自然资源的保护工作，他对保护森林有浓厚兴趣，1921年他宣布确立第一个全国森林保护周。

总之，自20世纪初到新政之前，自然资源保护已经成为联邦政府政策议程中重要的组成部分，成为一种潮流，为新政时期的第二次资源保护运动奠定了基础。

（二）经济危机及引发的社会问题

1929—1933年爆发了美国史上最为严重的经济危机，资本主义制度濒于崩溃的边缘。由于严重的经济危机和持续的萧条，美国失业人数剧增，社会动荡不安^①，民众陷入极度恐慌。在此背景下富兰克林·罗斯福就任总统后兴办包括保护自然资源和环境工程在内的一系列公共工程。

在20年代自由放任思想的影响下，美国不顾环境和社会代价的疯狂增长的最终结局是30年代的大危机。从股票市场的崩溃开始，危机

^① 滕海建：“略论美国现代史上的三次环保运动”《赤峰学院学报》，2006年第1期，第12页。

很快蔓延到经济和社会的各个方面，导致进出口贸易停滞，经济衰退，失业率剧增和社会的贫困。^①下面一些统计材料，揭示出1929至1933年美国经济危机的总趋势和严重程度。在工商业方面，代表美国人民购买工业、铁路、公用事业及其他股票和债券的新资本发行额，从1929年的100亿美元减为1932年的10亿美元多一点。外资投放量以及政府和公司投资，从1928年的15亿美元高额，降为1932年8800万美元。从1929年到1932年春，工商企业破产的达109371家，其负债额近30亿美元，而全部私营公司纯利润，则从1929年的84亿美元，降为1932年的34亿美元。^②据统计，1932年，美国全国工业生产比危机前下降了46.3%。其中重工业部门生产下降的幅度尤为惊人，作为20年代经济繁荣支柱的钢铁、汽车、建筑等业衰退情况，更是惊人。铁产量从1929至1932年间骤减79.4%，倒退了37年。钢产量同期减少76%，倒退了28年。钢铁业巨头美国钢铁公司开工率，只达19.1%。汽车产量在1929至1932年间下降74.4%，由5358000辆下降到1370000辆。一些大名鼎鼎的汽车公司如施图茨、奥伯恩、科德、爱德华·皮列、皮尔斯·阿多、杜森贝克、富兰克林、杜兰特、罗科摩比等等，都逐渐消失了。建筑合同（按37州材料计算）从1928年最高点降到1933年最低点，下降81.5%。与此相应，失业数字逐年逐月增加。根据官方统计，1930年4月美国失业人数近320万人，到1933年3月，上升到1500万人，4月，每3个工人中有1人失业。威廉·福斯特所引美国劳工研究协会在《美国劳工实况》第2卷中所载数字，1933年美国失业人数为1700万

^① 付成双：《自然的边疆：北美西部开发中人与环境关系的变迁》，社会科学文献出版社，第385页。

^② 吉尔伯特·C·菲特、吉姆·E·里斯：《美国经济史》（中译本），辽宁出版社，1981，第707页。

人。^①半失业者则无法计算。幸而找到工作的人，则深感工资削减之苦。1931年秋季以后尤甚。从1929到1933年，劳工总收入从530亿美元减为315亿美元。

第一次世界大战以来已陷入不景气的农业，1929年股票市场大崩溃以后，情况更惨。农业产量虽然基本保持稳定，1932年产量甚至比1929年为多，但农产品价格比伊丽莎白时代以来任何时候的都低。因此，1929至1932年间，农场平均净收入962美元降为288美元，每个农民纯现金收入，从162美元降为48美元，农业总收入从119亿多美元降为53亿美元，抵押农场被取消赎回权的比率，增加了1倍。在金融业方面，25种有代表性的工业股票价格，从1929年平均最后成交价格每股366.29美元，降为1932年的96.63美元。1929至1932年间，破产银行达5761家，其储蓄额近35.53亿美元，使千百万美国人存款成为泡影。进出口贸易的下降更是惊人。进口的货物和原料总值，从1929年的近45亿美元，降为1932年的13亿美元；出口总值从53亿美元，降为17亿美元。表明经济中商品和劳务总量的国民生产总值，从1929年的1044亿美元下降到1933年的742亿美元，整个国民收入从1929年的878亿美元，降为1933年的402亿美元，和生活费联系起来计算，平均每人收入由681美元减为495美元。

1932夏1933年初，美国主要经济指标已降至最低点，整个经济体系濒于解体。对许多美国人来说，1932—1933年冬季就像是“世界末日”^②。前总统胡佛在罗斯福就职翌日说：“我们已经到了山穷水尽

^① 威廉·Z·福斯特：《美国共产党史》（中译本），世界知识出版社，1961，第313页。

^② 转引自威廉·洛克腾堡：《富兰克林·D·罗斯福与新政，1932—1940》，纽约：哈珀与罗出版社，1963，第

的境地，我们已无能为力。”^①联邦最高法院法官路易斯·布兰代斯曾说：“美国人民现在面临的紧急状态比战争还要严重。”^②正如史学家艾伯特·林德利所说：“罗斯福先生是正当美国旧制度一败涂地之时就任总统的”。^③

经济危机引发了一系列社会问题。由于银行、企业大批破产和工薪阶层大量失业，工人和城市人民生活极度贫困；农民生产的农产品或卖不出，或以低于成本的价格卖出，导致农民无力付借款及利息，更无购买力，出境更为悲惨；中等收入者也逐渐沦落至申请救济、排队领面包的境地；大量老年人处于孤苦无告的境地。总之，经济危机导致美国民众的生活水平剧降，社会结构剧变，贫困、流民和犯罪等问题剧增，整个社会处于动荡之中。

（三）生态环境恶化与自然灾害频发

20世纪30年代，在美国陷入史无前例的经济大危机之时，生态环境也不断恶化，随之而来的是自然灾害频繁发生。干旱、尘暴和洪水不断袭扰着美国。如此严峻的形势迫使富兰克林·罗斯福把资源保护作为新政重要内容，采取措施改善环境、保护自然资源。

1930年春季和夏季，美国东部大部分地区几乎没有降雨。在地图上的一个平行地带，从马里兰和弗吉尼亚到密苏里和阿肯色，被标为作物枯萎、地下水供给降低和收入变化无常的重灾区。在整个夏季，

18页。

^① 约翰·布卢姆等：《美国经历》，第3版，纽约：哈考特·布雷斯·乔瓦诺维奇公司，1973，第629页。

^② 威廉·Z·福斯特：《美国共产党史》（中译本），世界知识出版社，1961，第277页。

^③ 见所著《罗斯福革命》，转引自约翰·布雷曼等编：《联邦新政》，美国哥伦布：俄亥俄州立大学出版社，1975，第7页。

在这个久旱地带，每 100 英亩农田的降水量短缺 60000 吨，或每日短缺 700 吨。1700 万人受到了影响。在 12 个州里，干旱使降水记录降低到了最低点；在东部的各州中，只有佛罗里达在正常水平以上。^①在 1930 年代，持续干旱威胁着这个国家的大片地区。自 1931 年起，持续干旱的中心开始从东部移向大平原。在大平原，每年大部分的降雨是在春夏的生长季节，即 4 月到 7 月，年复一年都在 20 英寸或稍低的平均值上下随意摆动——是一种半湿润气候。1931 年夏天，一点雨也没下；来年春天依然如此；接下来的一年亦然；而到了 1934 年，根据历史上这个地区的天气记录，证明是空前最干旱的一年。甚至较湿润的草原也饱受干旱之苦。到 7 月末，内布拉斯加东部的密苏里河流域已经无水可用于植物生长，水位下降 4 英尺。这种情况在整个大草原一直持续到 1940 年，有时最东可达阿利根尼山脉。经常超过 100 华氏度的气温使得这种干旱对当地原生草更具破坏性，对农作物的破坏尤其大。在堪萨斯的托马斯县，1933、1935、1936 年和 1940 年，小麦颗粒无收，在这些年之间的年份里，平均产量最多的也只是旱灾前年产量的 1 / 3。到 1935 年，美国这个自诩卫视界面包篮的国家，也被迫从其他国家进口小麦了。在更南的地方，德克萨斯潘汉德尔的霍尔和柴尔德里斯县——沙尘暴的中心地区——平均净棉产量从 20 年代的 99000 包急剧下降到 1934 年的 12500 包和 1936 年的 26500 包。正如一位农场主所说的：“那次旱灾让我们陷入了困境。”^②

对美国来说，30 年代更为严重的生态灾难是尘暴。从 1933 年起，

^① Donald Worst, *Dust Bowl*, p.4

^② 唐纳德·沃斯特：《自热的经济体系》，第 267 页。

在美国每年都有无数次大小尘暴发生，直到1941年才有所缓和。尘暴引发呼吸系统疾病，卷走表层土壤，毁坏牲畜和庄稼，给美国民众造成巨大的精神重负与生命财产损失。美国环境史学家唐纳德·沃斯特认为，30年代横扫南部大平原的尘暴，创造了这个大陆整个白人历史上最严重的环境灾难。平日的下午，大平原上的平均风速大约是每小时50英里。它是一个不变的几乎像人似的精灵，以不可阻挡之势把草和成排的庄稼压下去，同时还带着一种奇异的固执，在农场主的牲口棚和篱笆周围呼啸着。但是，1934年春天，风似乎突然变成了一个恶魔。4月14日，一场来自北方的巨大黑色尘暴翻滚着冲向德克萨斯，它在一个巨大的碗中旋转和滚动着，使太阳暗淡，随风而来的高达20英尺的沙尘遮盖了大地。其后不到一个月，在5月10日，另一场巨大的风暴向东移到芝加哥，在这个城市倾斜了200万吨大平原的尘土。两天之后，这场风暴到达东海岸，尘土落入白宫，掉在海上航行的轮船上。^①1932年，1913年，再远一点，回溯到1894年和1896年，都曾发生过严重的尘暴。但是，它们每次都仅限于当地，没有一次有如此凶猛和狂烈。30年代的风暴意味着到处都是尘土，它盖住了庄稼，抹掉了篱笆的界限，偷过了门缝——不论那里塞了多少湿布块——甚至混入到生面包团里。过去没有一次能够抵得上最近这几次风暴的绝对频率和规模：1934年受影响的是22个地区，1935年为40个，1937年是68个，1937年是72个，其后他们总算终止了。对整个民族来说，这是一个无法回避的事实：在西部平原上，肯定出了根本性的严重问题。^②

^① 唐纳德·沃斯特：《自热的经济体系》，第266页。

^② 唐纳德·沃斯特：《自热的经济体系》，第266页。

西部的环境状况空前恶化，也加重了大危机对西部农场主的影响，导致大量的农场主破产，人们纷纷逃离沙暴区。南达科他30年代人口下降的比例是最高的，达到了7.2%，接下来是堪萨斯和俄克拉荷马州。俄克拉荷马流失了44万人，堪萨斯流失了22.7万人。在1935年以前的5年中，有100万人离开了大草原；而在此后的五年中，又有250万人离去。在得克萨斯的32个县中，有23个县人口出现了流失；在堪萨斯，莫顿县的人口下降了47%，格兰特县下降37%，斯坦顿县下降33%。仅1938年就有5000人离开堪萨斯的这几个县。^①而在灾区的中心俄克拉荷马的喜马拉雅县：1926-1931年，该县播种30.5万英亩小麦，收获600万蒲式耳，亩产21.7蒲式耳；20年代该县的小麦平均亩产13.1蒲式耳，而30年代只有0.9蒲式耳，1936年秋季播种的75万英亩小麦，几乎颗粒无收；1930年，权限的小麦收入为70万元，1931年为120万元，1933年则仅为7千元；1934年，全县有20万英亩小麦撂荒；1935年，该县全部债务为475万美元，每个农场负债5500元。^②

除了持续的高温导致的干旱和肆虐的沙尘暴以外，频频爆发的洪涝灾害也是30年代美国西部面临的一个大问题。1936年3月中旬，美国东北部，从马里兰和西弗吉尼亚到东俄亥俄、宾夕法尼亚、上纽约再到新英格兰持续暴雨，降雨量创下这个国家的记录。汹涌的密西西比河与俄亥俄河在1937年吞没了大片农田，造成土壤的盐碱化，还夺去892人的生命。此次洪灾造成3亿美元的经济损失。干旱、尘暴和洪水肆虐导致严重的水土流失。在风蚀最严重的1938年，1000万英亩土

^① Donald Worst, *Dust Bowl*, pp. 49-50.

^② Donald Worst, *Dust Bowl*, pp. 99-123.

地上损失的表层土壤至少有5英寸。30年代不断泛滥的洪水也冲蚀了大片肥沃土壤，致使农牧业大量减产，加剧了农牧业区的贫困。^①

二、自然资源保护运动的开展

富兰克林·罗斯福政府时期的自然资源保护运动的顺利开展取决于多种因素。富兰克林·罗斯福长期致力于自然资源保护事业，他对保护自然资源的兴趣和领导能力决定了他出任美国总统后的政策取向。经济危机及生态危机提高了社会各界的共识，特别是得到民主党居多数的国会的大力支持，罗斯福能够获得大量拨款和劳动力从事自然资源保护工作。富兰克林·罗斯福是自然资源保护运动的首要策划者和领导者，但是包括国会议员在内的政府各级官员以及公众的支持也不容忽视。正是由于获得社会各界广泛的支持与合作，富兰克林·罗斯福政府较为成功地开展了这场自然资源保护运动，并且取得了重大成就。

（一）富兰克林·罗斯福的领导

从某种意义上说，20世纪30年代的自然资源保护运动是与富兰克林·罗斯福是紧密联系在一起的。这一时期的自然资源保护运动正是在罗斯福的领导下取得史上前所未有的成就，他的政治生涯影响着整个国家的自然资源保护运动的发展。罗斯福对自然热爱是他担任总统后做出许多政策决定的一个指南，在海德公园和纽约州从事的自然

^① 滕海建：《简论罗斯福“新政”的自然资源保护政策》，《历史教学》，2008年第20期，第103页。

资源保护工作为他出任总统后领导开展全国范围的资源保护积累了丰富的实践经验。罗斯福的领导作用主要体现在设立新机构创造性的开展资源保护工作，不断尝试用新的方法来改善环境、合理的利用资源。

罗斯福从小就表现出对户外活动和资源保护的浓厚兴趣。他对土地的依恋及对树、农业和大自然的热爱来自于他童年在海德公园的家的经历。^①富兰克林·罗斯福于1882年1月30日生在美国一个美丽的乡村小镇—海德公园，从小受到大自然蓝天碧野、勃勃生机的陶冶，“对于保护土壤、森林、水源和野生动物兴趣十分热烈”。^②孩童时代的他就喜欢收集各种鸟类和昆虫，并以熟悉各种鸟类知识引以为傲，富兰克林·罗斯福还喜欢经常去林地散步、骑马和划船等各种户外活动。受酷爱树木的父亲及其朋友陆军上校罗杰斯的影响，富兰克林·罗斯福对海德公园的树木产生了浓厚的兴趣，他了解这里每棵树的种类、品质和生活习性。童年的经历为他后来成长为一个资源保护主义者打下深厚的思想感情基础。据报道富兰克林·罗斯福曾在海德公园种植了大约220000棵树。在富兰克林·罗斯福第二个总统任期开始时，纽约林学院的纳尔逊·布朗给总统的信中提供了一份报告。这份报告提到了26000棵树的种植位置，详细规定了树种和树木种植的间距。^③富兰克林·罗斯福对树的热爱贯穿于他的一生。同样，富兰克林·罗斯福也显示出对农业的热爱，他认为自己是农民并且在许多演讲和通信中

^① Henry L. Henderson and David B. Woolner: *FDR and the Environment*, pp.197-198.

^② 塞缪尔·埃利奥特·莫里森等：《美利坚共和国的成长：下》，天津人民出版社，1991.

^③ Letter from Nelson C. Brown to President Roosevelt, dated May 22,1937. In Nixon(1957) *Franklin D. Roosevelt and Conservation 1911-1945, Volume II*, p.65.

以农民自称。富兰克林·罗斯福对土壤、农业和树木的热爱随着1911年他进入纽约州参议院而进一步升华。早在1910年，他就在其海德公园村的私人地产上植树造林以抑制土壤侵蚀，开始了资源保护工作。1911年被任命为纽约州森林、渔业和狩猎委员会主席后，他极力通过各种途径来保护自然资源。1929年担任纽约州州长后，他任用农学家杂志编辑小亨利·摩根索为纽约州资源保护委员会主任，积极推行自然资源 and 环境保护政策。

百日新政时期，富兰克林·罗斯福把资源保护和环境治理当做“联邦政府的一项首要职责”来推行，在推行经济和社会改革的同时也采取了一系列的环境保护方面的措施，创造性的把解决经济危机和环境恶化双重问题结合起来。罗斯福首先成立了民间资源保护队。早在担任纽约州州长时期，罗斯福就从纽约州的救济大军中雇佣10000人在被砍伐的森林和废弃的土地上植树造林。在1932年的民主党总统候选人提名演讲中，罗斯福把数百万英亩的贫瘠土地通过植树造林变为森林的前景和直接就业的前景结合起来。他提到：“很显然，通过大范围推广植树造林，将会使得经济的前瞻性与眼前的就业问题携手并进。这样做可以提供一百万个就业机会……我有一个通过那种方式提供就业的明确规划，我曾经如此做过，而且正在纽约州如此做。”^①民间资源保护队不仅有力的推动自然资源保护运动的发展，而且有效的解决了部分城市青年的就业问题。九年多时间里，民间资源保护队总计征募了大约三百多万美国人参加自然资源保护工作，这在一定程度

^① “From Roosevelt’s Acceptance Speech, Democratic National Convention, Chicago, July 2, 1932. In Nixon, ed., *Franklin D. Roosevelt and Conservation 1911-1945*, Vol. 1, p.112.

上缓解了当时严重的失业问题。^①广泛投资在公共工程局的水力发电和控制水土流失的项目也把解决就业问题和环境问题有效的结合起来，展示了罗斯福总统的高超的创新能力。

罗斯福采取合理措施使私人土地和公共土地同时受益。水土保持局在私人土地上集中开展水资源和土地资源保护的同时，林务局、生物调查局、管家公园管理局着重解决公共土地和公共资源的难题。一些创新性的方法如《泰勒牧场法案》进一步改善了公共土地资源的管理和保护。这些措施在当时都是独一无二的，也为以后的环境保护奠定了重要基础。国家面临的环境保护问题需要从宏观的角度来看，罗斯福政府的做法在当时是真正意义上的创新。另外，富兰克林·罗斯福的认识到人类的福利和土地息息相关。这个观念是我们当代所熟知的可持续性发展的基础，而可持续性发展是当今各国政府进行资源保护和环境工作的基础。富兰克林·罗斯福在环境和资源保护方面的创新对以后历届美国政府的环境保护措施产生了深远的影响。

富兰克林·罗斯福本人是一个实用主义者。在实施经济、社会改革时就不相信各种乌托邦和各种终极解决办法，也不相信权势集团的各种教条^②，在开展自然资源保护工作时亦是如此。富兰克林·罗斯福敢于实践、不断尝试用新的方法来改善自然资源并达到有效利用的目的。建立田纳西河流域管理局，对田纳西河流域进行综合治理是罗斯福解决经济危机和进行环境治理众多尝试中的一个重要组成部分。罗斯福总统建立了水土保持局对私人土地进行土壤和资源保护，表明

^① 滕海建：《新政的奇葩：民间资源保护队》，《历史教学》2006年1期，第32页。

^② （美）威廉·爱·洛克腾堡著，朱鸿恩刘绪贻译《罗斯福与新政》，商务印书馆，第391页。

他愿意尝试用新方法改善土地资源。水土保持局成为富兰克林·罗斯福政府时期建立的最重要的资源保护机构。

富兰克林·罗斯福所取得的自然资源保护的成就和他在运动中的领导地位毋庸置疑。在他的领导下，美国的自然景观得到极大的改善。他投资在公园和森林所建的公路、小径和露营地我们今天仍在使用。他创建的联邦机构和他签署成为法律的立法为我们今天的资源保护工作提供了制度和法律框架。^①罗斯福及其政府制定和实施的自然资源保护的原则为当代美国面临的环境挑战和制定解决方案奠定了基础。

（二）国会的合作

富兰克林·罗斯福是自然资源保护运动无可争议的领导人，但没有其他部门的合作，也无法实现自然资源保护运动的目标。国会掌握立法权和财政权。要通过一系列的自然资源保护法案的并且为资源保护项目提供拨款必须经国会批准。因此，国会和总统必须同心协力。

1. 国会议员寻求总统的支持

面对史上前所未有的大萧条和国内严重的环境危机，国会和大多数美国民众一样，渴望一位自信的、有领导力的总统引领这个国家走出困境。1933年3月9日，富兰克林·罗斯福总统召集新国会召开特别会议。新国会议员由民主党占多数组成，这为罗斯福进行强有力的领

^① Henry L. Henderson and David B. Woolner: *FDR and the Environment*, p.214..

导做了充分的准备。国会很快通过罗斯福总统提议的包括成立民间资源保护队、建立田纳西河流域管理局、资源保护公共工程项目等法案，表现了与总统合作的愿望。

在资源保护的立法以及联邦政府进行资源保护时为本区选民提供援助方面，国会寻求总统的支持。国会对总统提出的自然资源保护的请求各种各样。1933年5月3日，爱荷华州参议员吉列特和其他11名参众两院的议员上书罗斯福总统，提议在爱荷华州、堪萨斯州、明尼苏达州、密苏里州、蒙大拿州、内布拉斯加州、南北达科他州、俄克拉荷马州、俄亥俄州和德克萨斯州实行植树造林和水资源保护计划。^①罗斯福总统立刻作出回应，告知内务部长、农业部长和民间资源保护队的负责人，在草原州驻扎民间资源保护队开展植树造林和水资源保护工程很重要。^②参议员邓肯请求罗斯福总统支持众议院提出的建立埃弗格莱兹国家公园的提案。同年，田纳西州代表团提醒总统注意他们州的土壤侵蚀问题。议员们指出他们州正在资金许可范围内迅速重新植树造林，他们希望得到联邦政府更多的援助。^③

随着时间的推移，白宫收到越来越多国会议员请求总统关注资源保护的呼声和要求。1934年1月，俄克拉何马州众议员杰德·约翰逊表达了对土壤侵蚀问题的关心并请求总统关注这个问题。罗斯福总统在回复中表示将采取有效的措施。同年6月，路易斯安那州的众议院议员蒙特和代表西南州的其他19个国会议员代表联名写信给总统，力促沿红河的四组公共工程的水力发电、水上运输、控制洪水及水土流失、

^① F.D.R. Papers, Group 13, OF 268, May 3, 1933.

^② F.D.R. to Ickes, Wallace, Fechner.

灌溉、和卫生等工程项目提早展开。

任何一位议员都不会忽略帮助自己州的机会。很难断定他们中有多少人会对资源保护真正感兴趣，其中有些仅仅为了通过帮助所在州获得联邦拨款来寻求选民们的支持。无论出于何种原因，更重要的是国会确实帮助进一步推动了这场自然资源保护运动。而且有一件事是肯定的：议员们在阐述国会的意见时，从未受到罗斯福总统的偏见和冷漠。罗斯福总统关注所有议员的请求，他告知议员已收到来信并要求政府官员调查这些请求、提出适当的补救措施，或采取其他必要措施来满足其要求。他对议员们的提议表示赞赏但也提醒议员们资金必须得到有效的利用。

2.国会通过立法支持自然资源保护运动

多数自然资源保护的提议依赖总统的援助和领导，但国会在独自开展资源保护立法工作方面也取得一定进展。1934年1月3日到6月18日，第73届国会第二次会议期间，国会批准通过了三个野生动物保护法案。^①法案得到了共和党和民主党的支持，两党都认为联邦政府的资源保护工作值得称赞。1934年6月18日，共和党议员罗伊·蔡斯宣称：在过去几个月里，自然资源保护运动取得了很大进展。在我们国家历史上，人们从来没有像今天这样对保护我们的野生动物如此感兴趣。前密苏里州参议员哈里·豪斯也表达了同样的观点：美国历史上从未有国会和联邦政府给予野生动物保护如此多的关注、考虑和帮助。众

^① *Congressional Record*, 73 Congress, 2 session(1934), 4035-36, "The President's Conservation Program."

议院议长亨利·雷尼在1934年4月8日电台广播中讨论了通过野生动物保护法后控制土壤侵蚀的必要性。他赞成控制美国牧场使用的提案，还提倡实行国家保护计划。美国中西部的明尼苏达州的众议员艾纳·赫德尔关注本地区的土壤侵蚀和干旱问题。其他国会议员也再次重申赫德尔所关注的干旱和水资源的保护问题。^①由此可见，国会没有把立法范围限制在某一种特定的自然资源上。

在1934年的议会中期选举中，民主党人在参议院和众议院选举中大获全胜。民主党人分别占据了参议院百分之七十二的席位，众议院百分之七十五的席位。总统和第74届国会之间的合作关系超过百日新政时期。国会同意联邦政府重视土壤侵蚀问题。1935年4月11日，罗斯福总统向西部州代表团保证在救助计划之内尽可能多的拨款用来预防土壤侵蚀。同月，参议院的农业和林业委员会小组委员会的听证会调查并研究了保护土地资源，防止土壤侵蚀的必要性。这次调查导致控制土壤侵蚀法案的产生。与此同时，在国会会议上，12个国会议员专门证实需要采取措施预防土壤侵蚀。在预防土壤免遭侵蚀的立法方面，他们强调采取永久性措施。议员们反复强调需要一个长久的计划同土壤侵蚀作斗争。国会对此没有任何的公开反对意见。

1936年1月3日至6月20日，第74届国会第二次会议主要研究控制洪水灾害问题。洪水对萨斯奎汉纳谷、康涅狄格和梅里马克山谷造成的破坏迫使国会把资源保护工作集中在防洪立法方面。议员们普遍认为必须采取某种形式的防洪计划，但在讨论过程中，主要的意见分歧

^① *Congressional Record*, 73 Congress, 2 session(1934), 4748-52, "The Cost of Soil of Erosion."

在于这个计划如何开展及如何听取总统的建议。罗斯福总统希望在国会休会前通过某种形式的防洪立法，但立法仅限于批准由近期洪灾引起的必要的应急性救助工程。从长远看，罗斯福总统想采用国家资源委员会制定的国家水资源保护计划，发挥联邦政府的作用。对面临的国家性的资源保护问题，国会已经意识到采用国家资源保护计划的优势。因此，国会议员们重视联邦政府在洪水控制中所起的作用，来自路易斯安那州、俄克拉荷马州、密西西比州、华盛顿州和纽约州的议员支持国家防洪计划。国会承认洪灾对人民生命和财产造成的损失，也包括对土地的侵蚀和商业航道的损害，所有这些都威胁到了国家福利。在此基础上国会认为洪水控制需要联邦与各州适当的合作，最终国会通过了《1936年洪水控制法案》。该法案授权在河流和港口建造特定的公共工程用来防洪。^①此后，国会一直关注洪水控制问题，并通过各种方式拨款用于防洪设施的建设。1938年6月28日，第75届国会通过了更为全面的《1938年洪水控制法案》，修正了《1936年洪水控制法案》。为了试图向民众阐明《1938年洪水法案》，国会请求总统宣布1939年5月31日所在一周为全国防汛周。

3.国会与总统的分歧

在确认防洪为国家性问题后，1937年6月3日，罗斯福总统向国会建议建立七个地区发展规划局来执行国家计划和开发自然资源。这个建议被罗斯福政府认为是综合解决干旱、洪水、水力发电的浪费和土

^① *United States Statutes at large*,49:1570-79

地侵蚀等问题的最终方案。^①当众议院议员河流和港口委员会主席曼斯菲尔德把总统的提案提交到国会后，国会对这个计划持强烈反对意见，最终这个提案没被拿出委员会来谈论。由于这个提案损害了地方政府的利益，西部13个州的代表团全体成员集体反对这一措施。众议院的听众会也公开反对总统的建议，认为它侵害了公共事业、煤炭行业和一些州规划官员的利益。^②最终国会在建立地方发展规划局的立法问题上没有与罗斯福总统合作。但在第75届国会第一次会议上，罗斯福总统与国会就其他资源保护项目达成妥协：双方就民间资源保护队存在问题达成共识，同意延长三年；在国会多数议员同意的情况下，众议院和参议院通过了一项法案，授权农业部长把土壤保护的补偿款直接支付给个人种植者的时间延长到1942年。总的来说，1937年的国会会议对罗斯福政府打击较大，民主党国会议员就各种问题投票反对政府的计划。

虽然国会对总统的某些自然资源保护的提案持反对意见，但总体上，国会还是同罗斯福总统积极合作，通过了总统提出的多项自然资源保护法案，同时予以拨款支持。此后的第76届、77届国会继续关注洪水控制、水资源的开发、野生动物的保护、植树造林和土壤侵蚀等问题，并没有因为二战的临近而放弃保护自然资源。自然资源保护运动的顺利开展离不开国会的大力支持，国会和总统共同推动了运动

^① *House Miscellaneous Documents*, 1-369, 75 Congress, 1 session(1937), Documents No. 261, creation of National Planning Board to provide for conservation and development of national resources, message from the president of United States transmitting the proposed creation of regional authorities or agencies to be known as the National Planning Board to provide for the regional conservation and development of national resources.

^② U.S. Congress, House of Representatives, Committee on Rivers and Harbors, *Hearings before the Committee on Rivers and Harbors*, 75 Congress, 1 session(1937), on H.R. 7365 and H.R. 7863, bills to provide for the regional conservation and development of the national resources and for other purposes, July and August 1937,1-452.

的进一步发展。富兰克林·罗斯福总统时期的历届国会批准了大量的自然资源保护的立法，积极配合罗斯福总统实现资源保护运动的目标。

（三）内阁成员及其他政府官员的支持

在与国会合作的同时，罗斯福总统紧紧依靠其内阁成员和联邦政府官员来开展自然资源保护运动。罗斯福就自然资源保护的立法、措施的制定及资源保护工程项目同白宫预算办公室主任、农业部部长、内务部部长等官员商讨、交流。富兰克林·罗斯福总统时期自然资源保护运动开展的主要部门是哈罗德·伊克斯领导的内务部和亨利·华莱士领导的农业部。^①

1. 内务部部长哈罗德·伊克斯

哈罗德·伊克斯曾是罗斯福在中西部地区竞选总统班子时的重要成员。1932年，罗斯福竞选班子请求伊克斯组织中西部地区的独立共和党人投票给罗斯福总统，^②伊克斯成功说服开明的共和党投向反对派，并与1933年出任内务部长。罗斯福总统任命伊克斯担任内务部长，因为他需要一位诚实正直、来自西部能代表西部州利益的人。

内务部部长哈罗德·伊克斯是自然资源保护运动最热心的支持者。对他来说，保护自然资源不仅是作为内务部长的责任，更是其个人的一种道德信仰。他坚持他所认为的真正的资源保护：“真正的资

^① John Leshy, *FDR's Expansion of Our National Patrimony: A Model for Leadership*.

^② White, Graham and John Maze. 1985. *Harold Ickes of the New Deal*. Cambridge, Massachusetts: Harvard University Press. p96.

源保护原则是保护和合理使用我们的自然资源为最大多数人服务。”^①这种思想贯穿哈罗德·伊克斯的资源保护工作的始终。伊克斯认为：无论现在还是未来，国家的资源应该提供给所有公民；任何资源，包括人类自己，都不应该纯粹为了个人获利而被开发；^②任何人无权通过浪费或故意破坏重要自然资源而暴富，特别是以对他人财产和生命造成损失为前提。^③他主张建立一种长久的、合理的国家资源保护政策。

伊克斯除了帮罗斯福总统制订资源保护的提案、确立资源保护工程项目，也提供技术方面的建议和道义上的支持。罗斯福对伊克斯非常信任，新政时期他兼任公共工程管理局局长。他为保护公共资源不落入私人资本手中而不断奋斗。在他的支持下，国家公园管理局利用大危机时期的政府紧急资助项目，不断扩大国家公园区的面积，一系列的国家公园在30年代建立起来，如华盛顿的奥林匹克国家公园、弗吉尼亚的谢南多国家公园、加利福尼亚的国王谷公园等。正如克拉克所说的，20世纪30年代是国家公园管理局史上少有的没把钱花在像运营和维修等必须方面的时期。^④伊克斯让罗斯福总统及时了解内政部的活动并且转交其他部门的一些提议。例如，1934年9月7日，伊克斯直到拿到国家资源委员会的报告后才建议罗斯福总统批准控制黄石河淤泥、通过灌溉耕地带来了新土地的项目。^⑤正因为罗斯福总统有哈罗德·伊克斯这样一位精明能干、勤奋的内阁成员和忠实的支持者，自然资源保护运动得以顺利发展。

^① Harold L. Ickes, *Autobiography of a Curmudgeon*(New York, 1943), 1-343.

^② A. L. Riesch Owen, *Conservation under F.D.R.*, p67.

^③ *New York Times*, February 27, 1934.

^④ Clark, Jeanne Nienaber. 1996. *Roosevelt's Warrior: Harold L. Ickes and the New Deal*. p161.

^⑤ OF 402, September 7, 1934, Ickes to F.D.R.

2. 农业部部长亨利·华莱士

在农业部部长任命方面，罗斯福总统需要一位诚实正直、受人尊敬同时又能够迅速采取行动帮助饱受经济危机之苦的农民和农村摆脱困境的候选人，亨利·华莱士是最佳人选。农业部部长亨利·华莱士在实施自然资源保护措施时与罗斯福总统密切合作。罗斯福总统执政初期，华莱士就与总统商讨开展自然资源保护的必要性，称赞联邦政府提出的野生动物保护方案；^①他还就森林法的提案同罗斯福总统交换意见。

华莱士主动向罗斯福总统提出自然资源保护的各种建议。1936年夏，知道罗斯福总统九月份将去阿什维尔视察后，华莱士提醒总统阿什维尔是在东部建立国家森林的首选地；晚些时候，华莱士提醒总统国家森林还可用作休闲娱乐。1936年，洪水灾害频发，华莱士建议罗斯福总统应适当的考虑防洪计划。1937年，他敦促允许生物调查局使用土地购买资金使得水基金保护计划顺利开展。华莱士就任何资源保护计划毫不犹豫地提出自己的观点。1937年他曾断言如果能够连续提供资金支持的话，可以在大平原进行种植。

华莱士对罗斯福总统的忠诚毋庸置疑。在与罗斯福总统的通信中，他称赞罗斯福总统宽容、热爱和平，称总统对美国人民的巨大的感召力皆来源于此。他说：“这是您能够吸引我的原因之一，也是我能够跟您自由交谈、写信交流的原因之一。”^② 罗斯福总统和华莱士的这种合作关系一直延续到新任农业部长克劳德·维卡德。总统和新

^① OF 79, July, 1933. Wallace to F.D.R.

^② F.D.R. Papers, Presidential Secretarial Files 1937, Agriculture, Box 26,1937, Wallace to F.D.R.

任农业部长之间的通信主要围绕着森林立法和战时木材的需求。维卡德在科学的资源保护实践基础上就增加木材产量问题同罗斯福总统密切合作。

此外，还有数不清的政府官员向总统提议，支持政府的开展自然资源保护运动。内务部和农业部的政府官员及职员以各种方式宣传自然资源保护运动。农业部的土壤专家休·哈蒙德·班尼特很早就意识到土壤资源的急剧恶化，多年来他几乎是单枪匹马在战斗唤醒人们认识到土壤资源的严峻性，30年代的沙尘暴证明他是正确的，于是他被任命掌管一个新的部门来解决这个问题。^①其他专业技术人员和政府官员也帮助推广和促进资源保护运动。朱利安·施莱少将在1940年3月13日密西西比河流域防洪协会演讲中呼吁资源保护项目要持续下去。他指出，自然资源保护几乎影响到每个政府部门和普通美国公民。

这一时期的自然资源保护运动取得的一系列成就不仅仅属于罗斯福总统个人。他是一位是深受欢迎的杰出领袖，一个有思想、信仰坚定的人。他是这场自然资源保护运动的策划者和总规划师，但是也与他的同僚们包括国会、内阁成员、其他政府官员共同努力分不开。在这场运动中，一些科学协会、社会团体、作家、教育工作者及普通民众等都发挥了自已的作用。正是这种共同努力谱写了美国自然资源保护运动史上的最伟大的篇章。

^① 廖红编著：《美国环境管理的历史与发展》，中国环境科学出版社，2006，第88页。

（四）自然资源保护运动的目标

富兰克林·罗斯福时期的自然资源保护运动的目标源于这个历史巨变时期人们的想法和活动，因此，很难具体阐明这一时期的资源保护运动的目标，至少很难详细描述。但从罗斯福政府的短期目标和长期目标来研究，有助于考察罗斯福总统和他的追随者们如何真实的开展这场自然资源保护运动。

1. 短期目标

富兰克林·罗斯福政府的短期目标是救济和复兴。挽救社会上闲散的、没有工作的年轻人，给经历家庭饥荒的父母信心是罗斯福总统上任时的首要任务，因此，很多资源保护的计划是为失业人员和贫困者制定的。这可以从公共工程局、公共事业振兴局的设立及成立民间资源保护队来说明。

在 1932 年的民主党总统候选人提名演讲中，富兰克林·罗斯福向民主党党员承诺通过对失业人员和农业提供救济把数以万计的贫瘠土地和未使用的土地变成林地的计划。^①随后罗斯福在就职宣言中说道：“我们最主要的任务就是让人们工作。”^②在就任总统后第 17 天，罗斯福就在对国会的咨文中，提出了建立民间资源保护队的计划：“我建议建立民间资源保护队用于简单的工作，而不干扰正常的就业，其工作仅限于林业、防止水土流失、防洪和类似的事宜。”^③国会很快通

^① *Campaign Book of the Democratic Party: Candidates and Issues* (Democrat National Committee, 1932), pamphlet.

^② *Congressional Record*, 73 Congress, special session of Senate (1933), 5.

^③ “Roosevelt to the Congress, The White House, March 21, 1933,” in Edgar B. Nixon, ed., *Franklin D. Roosevelt and Conservation 1911-1945*, Vol. 1, p.143.

过了建立民间资源保护队的立法提案，罗斯福救济的承诺变成了现实。到1933年7月，30万年轻人应征参加民间资源保护队。每位队员每月有30美元的工资，部分用作养家费用。这个近期目标对失业人员的救济，不仅仅是经济方面的，还包括精神层面的。大部分失业人员在锻炼中获得经验，他们学会了规律的生活作息、健康的卫生习惯和一定的手工技能，所有这一切让他们变得自信，对生活充满信心，对未来充满希望。

1933年6月16日，罗斯福政府设立公共工程局，拨款33亿美元，通过举办大规模公共工程来刺激重工业。罗斯福任命内政部长哈罗德·伊克斯兼任公共工程局长。在伊克斯精明而严格的领导下，公共工程对美国的基本建设事业作出了重大贡献。到20世纪40年代初，公共工程局已经在34000多个项目上花费了40多亿美元，这些项目中包括政府扩大国家资源保护的许多工程。在公共工程局花费的262535655美元中，防洪、水力发电和土地再利用所占比例最大，其中还包括建设森林道路用以开放林地和娱乐设施。公共工程局在整个1934年保持50万人稳定的工作。公共工程局的项目的实用性和救济价值得到了社会的认可。1935年夏天成立的公共事业振兴局把以工代赈的救济形式从直接救济中分离出来。哈里·霍普金斯任局长，这个新机构的工作涉及范围广泛，从建设机场、公路、桥梁到改善公园和游乐场，从建设防洪设施和灌溉水坝到学术项目建设。^①

罗斯福总统把自然资源保护运动作为救济措施的理念被美国国民

^① Robert E. Sherwood, *Roosevelt and Hopkins: An Intimate History* (New York, 1948), 49-106,200-10

众所接受。国会全力支持他的领导立法通过了罗斯福总统提出的许多提案。其中包括最著名的在田纳西州建立大坝、在蒙大拿建立民间资源保护队的法案及 1933 年 6 月 16 日通过的《国家工业复兴法案》，这些法案使成千上万工人得到工作。资源保护的短期目标—救济得以实现。

2. 长期目标

救济是富兰克林·罗斯福政府的短期目标，但许多自然资源保护工程都是长久性的目标。许多应急措施的影响远远超出了对复兴所做的贡献。罗斯福政府很快意识到这一点。1934 年 2 月，内务部长哈德罗·伊克斯公开提出政府对国家资源保护应该有一个二十五年或十五年的规划。他强调所有的工程都是长久性规划的一部分。^①同年，国家资源委员会给总统的报告中强调目标长远的公共工程项目的优势。^②罗斯福总统本人也意识到自然资源保护需要一种更为持久的政策。在签署《土地保护及家庭分配法案》时，罗斯福总统提到他批准保护重要公共利益的举措涉及到未来的几代人的利齿。因此，开展自然资源保护运动要考虑到经济的长远发展和社会的长足进步。

取得经济的长远发展隐含于罗斯福总统自然资源政策的始终。不同时期的资源保护工程有不同的经济目标。为了使自然资源得到更好的利用，联邦政府对农场进行了研究，给农民提供援助，让他们从贫瘠的土地上搬到更好的提供生计的地方。^③罗斯福总统在 1935 年 1 月给国会的信中提到他的对美国人民的一个愿望是通过更好地利用国家

^① *New York Times*, February 27, 1934.

^② *Congressional Record*, 73 Congress, 2 session (1934), 10, 311-12.

^③ *Report of the Secretary of Agriculture, 1934* (Washington, 1934), 1-111.

自然资源获得更好的生活保障。^①许多政府官员也认可民众生活水平的提高和保护自然资源之间的联系。1935年6月，在灌溉和开垦委员会举行的听证会上，国会议员们认为保护自然资源对维持经济繁荣来说是必要的。

内政部长哈德罗·伊科斯认为虽然电力属于水资源保护计划下的一个附属项目，但却非常重要与和经济密不可分。^②联邦政府关于资源保护项目的机密报告中提到了资源保护工作的经济效益。对野生动物保护的报告表明联邦政府重视渔业和毛皮行业的经济利益。政府报告关于森林资源的保护中强调对就业和商业等经济方面的贡献。有关农业方面的资源保护的经济目标的表述没有比爱荷华州的克莱德·赫灵在1937年5月17日的广播中说的更恰当了：政府对农业关心并不仅仅是农业本身，更大的目标是国家复兴。我认为土壤保护计划已经证明了它本身的价值，它是经济健全的国家农业政策的基础。^③自执政之初罗斯福总统就在美国公众面前宣讲资源保护带来的经济价值，他也鼓励国会认识资源保护带来的经济价值，在开发国家资源时应考虑经济目标。联邦政府开展自然资源保护运动很大程度上解决国家所面临的经济困境。

在经济取得发展的同时，罗斯福政府领导的自然资源保护运动也推动了社会进步。社会取得长足进步需要全体社会成员的共同努力合作。田纳西河流域管理局就是很好的一个例证。田纳西河流域管理局的

^① *Congressional Record*, 74 Congress, 1 session (1935), 96.

^② *Congressional Record*, 75 Congress, 2 session (1937), 187-89, "Conservation Phases of Government's Power Program," articulated by Harold Ickes.

^③ *Congressional Record*, 75 Congress, 1 session(1937), 1228.

目标是抗洪、改善河道航行、水力发电、合理的使用土地和森林以及这个地区的经济发展和社会进步。虽然田纳西河流域管理局在防洪等工程拥有土地征用权，但是该计划的本质是自愿合作、民主征求群众的理解与支持。这个计划若能调动该地区所有民众自愿合作的积极性，将为广大民众提供最好的社会福利。在建大坝和电站的同时，管理局想法设法保护退耕的贫瘠土地，向当地居民传授保护土地的方法，鼓励植树造林，引进先进的农业机械设备，改善当地的公共卫生和教育。所有这些都强调互相理解与合作。早在1933年4月罗斯福总统就告知国会田纳西河流域管理局将是一个充分利用资源为普通民众带来持久收益的国家实验室。当局采用这种发展模式让当地居民互相帮助。1940年，罗斯福总统称这个地区的经济发展和社会改善为当代所取得伟大的社会经济成就之一。对田纳西河流域进行综合开发，是罗斯福解决经济危机和进行环境治理众多尝试中的一个重要组成部分。田纳西河流域管理局的综合治理方案获得了巨大的成功，罗斯福尝试促进环境保护的新方法为政府改善农民生活和农村的环境提供了一种新的范式。

不仅田纳西河流域的综合治理是取得社会进步的标志之一，内务部长哈罗德·伊克斯认为社会进步的目标涵盖所有的自然资源保护项目。农业部长亨利·华莱士在1938年的年度报告中也表示虽然资源保护作为一项公共政策和森林有关系，其根本目的是推动社会的进步。正如政府所提到的，保护自然资源是人类获得福利的基础。

自然资源保护作为救济和复兴的方法，作为帮助解决经济问题和

改善经济的工具,作为提高社会价值的手段,在已经完成的资源保护工程项目中都被使用过。自然资源保护运动取得的一系列成就表明罗斯福政府很好的实现了短期和长期的目标。

三、自然资源保护运动中的措施

在开展自然资源保护运动过程中,政府认识到各种自然资源互相联系,在对某种资源实施保护时也会惠及到其他资源。因此,自然资源保护本身是一个密不可分的整体,讨论这一时期有关森林的保护或土地的保护是一个误导性的不完整的表述,每一种资源的保护都体现了自然资源保护运动的不同侧面。然而,为了分析和探讨自然资源保护运动中的措施和成就,有必要分为以下部分展开讨论:森林资源、土地资源、水资源、矿产资源和野生动物资源等。

(一) 森林资源的保护

20世纪30年代,森林资源在自然资源保护运动初期仍然作为优先保护的目标。美国有6.3亿英亩森林,占国土面积三分之一,也是全部耕地面积的一半,因而首先开展森林资源保护被认为是合理的。政府主要通过成立民间资源保护队和扩大国有森林面积等措施来保护森林资源。

1933年,富兰克林·罗斯福就任美国总统后不久,就要求国会授权实施资源保护救济工程。3月31日,国会通过了《紧急资源保护工程法案》。4月3日,罗斯福总统在白宫召集陆军部、劳工部、内

政部和农业部代表开会讨论《紧急资源保护工程法案》的具体实施计划，并在四个部门划分了职权。同时任命罗伯特·费克纳为民间资源保护队队长。4月7日开始招募队员，4月18日首批队员进入乔治·华盛顿国家森林公园，并在那里建立了第一个野营基地“罗斯福野营站”，从此拉开了自然资源保护运动的序幕。

在最初的一年半时间里，民间资源保护队一直和国家的森林联系在一起，这与这个国家的森林资源危机和人们的“木材荒”意识有关。自从19世纪下半叶以来，一种“木材短缺荒”即将来临的声音一直在人们的耳边游荡，由于日益严重的森林砍伐，很多人对森林资源的前景深感担忧。20世纪初，吉福德·平肖在他的《为保护自然资源而战》一书中曾警告说：美国的木材短缺荒已经达到了相当严重的程度，其消极后果将会波及到这片土地上的每一个家庭。^①30年代经济大危机发生后，这种“木材短缺荒”意识更为强烈，某种程度上民间资源保护队的森林资源保护工程就是对“木材短缺荒”的一种反应。

民间资源保护队主要从事森林保护、森林改造和植树造林等工作，所有这些工作主要由林业局负责指挥和安排。森林保护工作包括森林火灾预防、森林救火和森林病虫害防治等；主要措施包括在森林附近设立护林营地，加强林区巡察工作，向公众进行宣传和教育以提高其自觉的防火意识，清除森林表层的枯树和杂草以减少火灾隐患，修建防火道、蓄水池、公路和瞭望塔，架设电话线等通讯设施。在9年多时间里，他们修筑了118490多英里公路，建造了3108座新瞭望

^① Gifford Pinchot, *The Fight for Conservation*, University of Washington Press, 1967, pp14-15.

塔，修护了 1767 座旧塔，架设了 84730 多英里新电话线，清除了 2075970 英亩林地上的枯树和杂草，修建长达 66215 英里的防火道等，完成了一系列森林火灾预防工程。^①森林改造工程包括森林表层清理工作，即清除那些枯树、病树和没有价值的树以及杂草腐质层，经过民间资源保护队改造过的森林面积总数达到 3979280 英亩。

民间资源保护队的主要任务之一就是植树造林。在 1933-1940 年间，民间资源保护队植树超过 200 万英亩，约 20 亿株树苗。在民间资源保护队组建之前的 1932 年，国有林区仅有 2.5 万英亩新植林区。民间资源保护队组建之后，仅在 1933 年就增加了 7 万英亩，1936 年更是达到了高峰 238075 英亩。^②自 1937 年起，民间资源保护队年均植树造林约 15 万英亩，到 1940 年，国有新植林总面积达 133.3 万英亩，这其中大约有 111 万英亩是民间资源保护队建立以后新增加的。^③罗斯福政府通过成立民间资源保护队并且拨款六千多万美元用来购买土地和改善国家森林使森林的价值得到认可。

新政的森林保护计划明确指出扩大国有森林面积。1911 年，国会通过了《威克斯法》，授权联邦政府购买林地以保护可航运的河流的水源供应，它标志着“联邦、州和私人企业广泛合作以保护森林免于火灾及其他灾害的开始”。^④但 1933 年之前的联邦政府任何一年所购的林地从未超过 550000 英亩。1933 年，在国会的授权下，联邦政府加大了对《威克斯法》的执行力度。仅在继任总统的 3 年内，罗斯

^① A. L. Riesch Owen, *Conservation and F.D.R.*, p131.

^② A. L. Riesch Owen, *Conservation and F.D.R.*, p134.

^③ *Reforestation by the C.C.C.*, Washington, 1941.

^④ Thomas Cox, P. Thomas, Joseph Malone, *This Well-wooded Land: Americans and Their Forest from Colonial Times to the Present*, p. 194.

福政府购买的林地就达到 1140 万英亩，是该法通过 22 年里联邦政府购买数量的总和的 2 倍多（联邦政府从 1911 年到 1933 年共购买了 4727680 英亩林地）。到 1941 年，联邦政府拥有的林地覆盖全国 42 个州和两个准州界内，面积达到 177497531 英亩。^①罗斯福政府购买的大多是贫瘠、砍伐严重和遭侵蚀的土地，这些土地大多被添加到国家公园和国家森林及其他土地管理体系中，政府采取各种措施加以恢复。在扩大国有森林面积的同时，1935 年通过的《福尔摩法案》支持州森林面积的扩大。这个法案加大联邦对各州购买林地的援助。到 1940 年，各州共拥有 1900 万英亩林地。^②

为了鼓励私人林业主保护森林，1933 年 3 月，农业部向国会参议院提交了一份有关国家森林规划的报告响应纽约参议员罗亚尔·科普兰提出的参议院 175 号决议，即后来的《科普兰报告》。《科普兰报告》提出关于国家森林问题的双重解决方案：扩大国有森林的面积同时对所有林地进行集约管理。报告强调对私有森林提供技术、资金和管理方面的帮助。联邦政府希望通过合理的规划和正确的使用使森林资源得到最有效的利用。^③

罗斯福总统提倡建立综合的林业体系来管理森林。在 1938 年 3 月 14 日发表的国情咨文中把公众注意力再次指向建立综合的林业政策并建议立即研究森林问题。国会授权林业联合委员会着手研究。^④经过三年多的考察研究，在亚拉巴马州参议员约翰·班克赫德主持下，

^① A. L. Riesch Owen, *Conservation under F.D.R.* , P.107.

^② *Reports of the Chief of Forest Service* (Washington, 1940), p.20.

^③ *Annual Report of the Secretary of Agriculture, 1933* (Washington, 1933),p. 83.

^④ "Highlights in the History of Forest Conservation" (Washington, 1948), p.14.

林业联合委员会公布一份关于美国森林的报告。这份报告提到国家许多地区的森林状况恶化，提议建立一个真正的森林经济体系会使国家三分之一的陆地资源得到合理利用。这份报告还介绍了对私人林业主提供各种各样的合作援助，扩大国有森林和林业实践中联邦和州的联合管理体系。这些提议没有引起任何争议，国会可以制定完整的立法来满足不同的利益集团。^①

（二）土地资源的保护

干旱、洪涝灾害和沙尘暴等自然灾害的肆虐引发了土地危机。30年代的农业萧条使得美国的土地危机如雪上加霜，促使罗斯福政府把农业危机和土地资源保护作为美国政府面临的最急迫的问题，采取了一系列应对措施。

第一设立水土保持局来开展土地资源保护工作。土地侵蚀每年给美国造成的损失达 38.44 亿美元。1934 年，美国内务部对全国 19.07 亿英亩土地做了一次勘测调查，结果发现只有 578167670 英亩土地没有被侵蚀。其中 857386922 英亩土地中，土壤侵蚀程度从轻微侵蚀到完全破坏不等。土壤风蚀影响总计 322961231 英亩土地，主要集中在中西部各州。冲沟侵蚀导致大约 3.37 亿英亩土地遭到严重破坏，其中 4 百万英亩破坏程度尤为严重以至于不再适合耕种。^②

水土流失的严重状况很早就引起了罗斯福政府的重视并对此迅速作出回应。1933 年 10 月，内务部设立了一个临时性的土壤侵蚀

^① “Highlights in the History of Forest Conservation” (Washington, 1948), 1-21.

^② A.L.Riesch Owen, *Conservation under F.D.R.*, p.109.

局，由土壤专家休·哈蒙德·班尼特任局长，负责全国水土流失的治理工作，并且得到联邦政府紧急公共工程管理局 5 百万美元拨款用来处理土壤侵蚀问题。1934 年发生的从大平原地区席卷东部大西洋的沙尘暴使政府进一步认识到了土壤侵蚀的严重性。1935 年国会宣布正式通过《水土保持法》。《水土保持法》是美国第一个国家土壤保护法，确立了土壤保护是一项国家政策。^①暂时性的水土侵蚀局更名为水土保持局，并将其从内务部划归农业部领导，扩大了农业部的控制土壤侵蚀的功能。这是在新政期间建立的最重要的环境机构。

水土保持局在土地侵蚀严重的主要地理区和农业区相继开展一系列实验性和示范性项目。这是美国历史上首次尝试大范围的解决土壤侵蚀问题。早在 1934 年 4 月，就建立了 24 个项目，其中 20 个是示范流域项目。更大的工程在联邦政府控制的土地上实施，纳瓦霍印第安人保留区占地面积 15 万余亩，亚利桑那州和新墨西哥州希拉河流域项目覆盖面积 820 万余亩。除了这些项目外，还有两个实验性的土壤侵蚀调查项目，一个在纽约州，一个在宾夕法尼亚州。

水土保持局在保护和节约土地免受加剧侵蚀的运动中同州实验站和其他联邦机构协同合作，通过研究和实验发明了一些实际且有效的控制土壤侵蚀的方法并在不同地区推广。其中包括：改变耕作模式、鼓励农场主进行密植、对部分土地进行休耕、实行紧急起垄试验、修建台地和大坝之类的水利工程等。到 1940 年，水土保持局在全国 47 个州、4 亿英亩的范围内开展了像土地利用、水流域工程、农场林业

^① 吴天马：《美国土地资源利用和保护的历史回顾》，《中国农史》，1996 年第 15 卷第 2 期，第 72 页。

工程、民间资源保护队营地等 1200 多项试验工程。^①通过这些方法的实施，水土保持局在土壤保护方面卓有成效，同时让人们投身到自然资源保护工作中有助于缓解失业问题。

第二对因沙尘暴引发自然灾害的大平原地区开展科学调查。20 世纪 30 年代美国的土地危机在南部大平原地区表现的尤为突出。自 19 世纪 70 年代开始，大平原的农牧业获得惊人发展。在农业扩张的“黄金时代”（1909—1914），移民在大平原开拓越来越多的草地用于谷物生产，放牧愈来愈多的牛羊，远远超出了植被自我恢复的极限。^②30 年代铺天盖地的沙尘暴席卷了大平原地区，带走了大量未受保护的表层土，导致大平原的土地状况急剧恶化，土壤侵蚀加重。

南部大平原地区的沙尘暴引发的空前的自然灾害引起了联邦政府的深切关注。1936 年，罗斯福总统成立了专门机构——“大平原调查委员会”来进行调查和研究。^③经过为期两周的考察，大平原调查委员会对全国近 40% 的面积进行了调查，提交了一份《大平原干旱区委员会报告》。报告认为：13% 的土地已经遭受轻度退化（即植被价值减少 0~25%），37% 的土地遭受重度退化（即价值减少 26%~50%），34% 的土地严重退化（退化程度达 50%~75%），16% 的土地极端退化（退化程度达 76%~100%）。^④大平原问题的基本原因是“试图在本地区强加一个本地草原所不适应的农业系统——在一个半干旱的地

^① 付成双：《自然的边疆：北美西部开发中人与环境关系的变迁》，社会科学文献出版社，第 392 页。

^② Richard N. L. Andrews, *Managing the Environment, Managing Ourselves: A History of American Environmental Policy* [M]. New Haven: Yale University Press, 1999. P.169.

^③ 侯文蕙：《征服的挽歌》，东方出版社，第 108 页。

^④ Great Plains Drought Area Committee, *Report of the Great Plain Drought Area Committee, 1936*, in New Deal Network, at : <http://newdeal.feri.org>.

区引入一个基本上是适应于湿润地区的耕作方法。”^①解决办法是针对不同地区土地特性采取不同的开发模式，一些边际土地应永久性退出商业性生产，适于耕作的土地开展植草、等高线作业、修筑梯田、条播和营造防护林等，尽可能发展畜牧业等。^②报告认为土壤侵蚀治理和水资源利用是问题的核心，应以民主方式，通过倡导联邦、各州和地方合作来应对危机。^③随后成立的第二个大平原委员会在其提交的报告《大平原的未来》中对大平原地区土地问题的根源和治理思想做了更为详细的梳理和分析。^④大平原委员会的报告使联邦政府掌握了西部发展现状的第一手材料，为大平原的治理确立了基调和指导思想。

第三因地制宜，对不同地区的土地状况采取不同的治理办法。在农业区，除水土保持局的工作外，建立形式更为灵活的地方水土保持区。1936年，农业部制订了农业部制订了《标准州水土保持区法》，要求州立法机构据此制定相关法案，根据不同地区的地理特征和土壤状况，建立水土保持区，实行分区治理。^⑤在地方团体和农场主的支持下，首批水土保持区于1937年成立。它是在州法律规定下土地使用者以多数票通过在特定区域内建立的公共机构。每一个保护区都由当地选民管理。由当地农民和其他在该地区拥有土地的人选举产生主管人来实施规划。^⑥到1940年，有38个州制定了设水土保持区的法

^① Great Plains Drought Area Committee, *Report of the Great Plain Drought Area Committee*, 1936, in New Deal Network, at : <http://newdeal.feri.org>.

^② Great Plains Drought Area Committee, *Report of the Great Plain Drought Area Committee*, 1936, in New Deal Network, at : <http://newdeal.feri.org>.

^③ Edgar B. Nixon, *Franklin D. Roosevelt and Conservation, 1911-1945*, Vol. 1, pp.257-259.

^④ 滕海建：《简论罗斯福“新政”的自然资源保护政策》，《历史教学》，2008年第20期，第104页。

^⑤ 王向红，邢小鹏：《美国资源与环境保护运动的第二个高峰》，《新东方》，2010年总第173期，第62页。

^⑥ 廖红第88页

律，共设立了 314 个水土保持区，对治理水土流失作出了重要贡献。水土保持区的建立具有重要的变革意义，它促成联邦政府、州政府和农场主之间实现有效的合作。在水土保持区内，农场主们对所有重大决策都享有投票权，每个农场主在承担治理水土义务的同时还享有保护自己权益的权利，因此农场主参与资源保护运动的积极性得到了充分调动。^①

西部地区在公共土地上的过度放牧对土壤也造成了严重的破坏。联邦政府在1934年通过了《泰勒放牧法》，其目的是“通过制止过度放牧和水土流失而停止对公共放牧土地的危害，保证土地的正常使用、改善、发展和稳定依靠公共土地放牧的畜牧业”。^②根据这一法令，创建了全国畜牧局，在公共土地中保留了8000万英亩作为公共牧地，到1941年，放牧区增加到近2.6亿英亩。《泰勒放牧法》是联邦政府管制公共土地上放牧活动的重要尝试，建立的放牧区和放牧区使用许可制度对保护牧场、防止土壤侵蚀发挥了重要作用。

在罗斯福对土地资源保护的诸多措施中，防护林带工程堪称最具传奇性也是争议最大的一个。担任美国总统后，他勾勒了一个宏大的防护林带蓝图：沿着99度经线，从达科他州到德克萨斯州建立一条100英里宽、1150英里长的防护林带，以达到防风固沙和水土保持的长远目标。虽然修建防护林带的计划遭到了国会的反对，但罗斯福仍然雄心勃勃地推进这一计划。1934年7月11日，联邦政府拨款1500万美元开展防护林带的建设。到1935年，就已经种植了200万棵树，分布在

^① 高祥峪：《愤怒的葡萄》与美国 1930 年代的大平原沙尘暴，《外国文学评论》，2011 年第 3 期，第 167 页。

^② Donald Worster, *Under Western Strikes*, p.44

232个农场里，长达125英里。仅仅在1935至1936年两年的时间里，就种植了23771000棵树，成活率达到81.2%，分布在32035英亩的范围内，林带长度达到了1281英里。^①在水土保持局和林业局的领导下，防护林计划进行10年后，联邦政府总共花费了大约1400万美元，远远低于罗斯福当初7500万美元的预期。总共大约种植了2.2亿棵树，成活率达到78%。防护林计划取得了巨大的成功，甚至到1965年，林学家和农场主们又把4.4万英亩的草场转化为林地。^②

第四把解决农业问题与保护土壤结合起来。20世纪30年代，美国农业面临两大问题：一是农产品过剩导致价格暴跌，农场主收入锐减甚至破产；二是因侵蚀和滥用导致土地严重退化。新政之初，面对严峻的农业危机，罗斯福政府把控制生产、稳定农产品价格置于首位；到30年代中期，由于旱灾、尘暴和土壤侵蚀的日渐加剧，罗斯福政府开始将土壤保护纳入其农业政策体系之中，把控制农业生产与土壤保护结合起来。1933年5月12日，美国国会通过了《农业调整法》，该法旨在通过鼓励休耕限制产量来促使农产品价格回升，政府对那些因缩小播种面积而导致收入减少的农场主给予补贴。^③根据农业调整署的协议，“一个农场主必须把他总体平均耕作亩数的15%退出生产，其计算基础是在过去连续三个耕种季节的平均耕种亩数。”^④联邦政府在全国范围内对愿意参加生产削减计划的农场主给予补贴。在经济危机的形势下，农场主从联邦政府那里获得补贴收入，有利于稳定农

^① “The Plain Shelterbelt,” in Edgar B. Nixon, ed., *Franklin and Conservation 1911-1945, Vol. 1*, p.549.

^② Thomas R. Cox, et. al., *This Well-Wooden Land: Americans and Their Forests from Colonial Times to the Present*, p.225.

^③ Henry L. Henderson, David B. Woolner, *F.D.R. and the Environment*, p.204.

^④ Lawrence Svobida, *Farming the Dust Bowl: A First-Hand Account from Kansas*, pp.77-78.

业“问题区域”并为联邦治理问题区域奠定了基础。农业调整法控制生产主要是为了维持价格和控制产量，但它使一定量的土地暂时退出了生产而得到了休耕，这有利于地力恢复，客观上保护了土地。1933年的《农业调整法》具有深远意义，通过给农场主体耕闲置土地提供补偿来抑制过剩的农业商品生产，此战略至今仍是美国农业政策的基石。^①

然而，1933年的《农业调整法》引起了激烈的争论，1936年联邦最高法院认为征收特定族群税收以辅助补民为非法行为，宣布1933年的《农业调整法》违宪。这使得政府以强调水土保持作为农业调整计划的核心。1936年2月国会通过了《土壤保护和国内分配法》该法把农作物分成“消耗地力”和“增强地力”两种。一般说来，消耗地力作物属于生产过剩的商品作物，如小麦、棉花、玉米、烟草和甜菜等；增强地力作物主要有牧草、豆科作物和其它饲料作物（这些作物大部分不是生产过剩的农产品）。根据这个法律，如果农场主把规定比例的消耗地力作物的土地转变成种植增强地力的作物的土地，政府就会给他每英亩平均大约10美元的补贴。把解决农产品过剩的控制生产的政策与土壤保护目标结合了起来，使土壤保护成为农业政策的一个重要组成部分。^②罗斯福签署该法时曾谈到，此法是美国农业长期计划的一项尝试，其首要目的是通过明智和适当的土地利用方式来保护土地资源。^③1936年的《土壤保护和国内分配法》的颁布使农

^① Henry L. Henderson, David B. Woolner, *F.D.R. and the Environment*, p.204.

^② Benedict Murray, *Farm Policies of the United States 1790-1950*. Pp.350-351.

^③ Edgar B. Nixon, *Franklin D. Roosevelt and Conservation, 1911-1945*, Vol. 1, p.490.

民们愿意改种那些有利于保护土壤的农作物，并将贫瘠的土地空出来，不再用于生产。这些规定在 1938 年的《农业调整法案》中得到延续和加强。罗斯福时期的农业稳定政策对土壤保护有着深远影响。

（三）水资源的保护及综合开发

土地和水资源的保护之间存在必然的联系，因此，水资源的保护与开发对整个美国水土保持至关重要。

水资源保护采取的首要措施是防洪工程的建设。早期美国防洪采取的主要措施是修建防洪大堤和疏浚河道。1861年汉弗莱斯和阿博特提出“堤防万能”的防洪政策被国会采纳，而且成为此后65年间美国大江大河防洪的主要方略。^①1936年，美国东部发生的巨大洪灾最终促成国会通过了《1936年洪水控制法》。这是美国历史上第一个全国性的综合防洪法。^②《1936年洪水控制法》明确了政府对于洪水控制项目具有永久性联邦职权。防止洪水不再仅仅是依靠大堤，而是大坝和水库系统。洪水会被储存起来，并在有助于其他经济益处的情况下，得到有节制性释放。这些项目的全部费用由联邦政府支付。^③该法通过后，联邦政府每年都投入巨额资金用于防洪工程，在1940年达到顶峰1.728亿美元。在防洪工程管理方面，国会委托陆军工程师兵团负责通航河道的建设和整治，并从1936年以后，负责防洪工程的管理。至今，陆军工程师兵团已经承建了美国主要河流上的大部分防洪水

^① 陈楚龙：《美国水资源开发的历程与战略》，《中国水利报》，2009年第4版，第1页。

^② 张柏山著：《世界江河防洪与治理》，黄河水利出版社，2004年，第150页。

^③ 廖红，[美] 克里斯·朗格编著：《美国环境管理的历史与发展》，中国环境科学出版社，2006年，第84页。

库、堤防与渠道。^①新政时期国会授权陆军工程师兵团在31个州建设了270个防洪工程。

第二，扩大西部水利灌溉工程建设。西部17个州的大部分土地，如果没有人工灌溉，进行农作物种植几乎不可能。西奥多·罗斯福时期，于1902年通过了《垦殖法》。成立了内务部开垦局，负责西部17个州的灌溉和水利工程建设。《垦殖法》的颁布标志着联邦政府直接参与西部水利建设的开始，对西部的干旱地区的开发具有重要意义。^②

富兰克林·罗斯福政府时期，开垦局的水利灌溉工程取得进一步发展。1934年，14个西部州已有32个联邦水利灌溉工程和5个印第安水利灌溉工程。到1941年，37个水利灌溉工程都取得进展，73座水库在运行，为470多万人提供灌溉用水。政府管理着大到胡佛水坝、大河谷水坝、加利福尼亚中央工程、小到印第安保留地的小型花园规模不等的工程项目。

第三，大规模修建多功能水利工程。1928年《防洪法》的出台，标志着水资源多功能开发和流域综合治理的开始。此时适逢美国经济大萧条，为刺激经济，罗斯福实施的新政掀起了大规模水利建设的高潮。政府投入大量资金用于水利工程建设。1933年通过实施的《国家工业复兴法》规定，成立公共工程局，拨款33亿美元举办大规模公共工程。^③1935年4月通过《紧急救济拨款法》，建立工程振兴局，1935—1936财政年度，国会拨款50亿美元用于以工代赈和公共工程计划。

^① 郭晶：《二战前美国西部资源的开发》，第35页。

^② 张凯：《浅谈美国西部的水利建设及意义》，《陇东学院学报》，2008年第1期，第107页。

^③ 刘绪贻、杨生茂：《美国通史—罗斯福时代 1929—1945》，人民出版社，2002年，第95页。

①同时，由于科学技术的进步，筑坝技术得到了迅速发展。一大批集防洪、灌溉、发电、供水、航运、旅游等多功能于一体的水利工程相继建成。

1936年胡佛水坝的顺利完工标志着人类最终成功地控制了科罗拉多河。胡佛大坝是一个多功能巨型大坝，能够提供水力发电、灌溉、防洪、城市用水、娱乐和野生动物保护等多种用途。它所提供的能源能使洛杉矶增加一百万人口，新建立1800多个工厂。南加州和亚利桑那州50万英亩干旱的土地也依赖大坝灌溉。水力发电和灌溉为这一地区的农产品、矿产资源和工厂发展奠定了基础。胡佛水坝为新政时期以及二战后政府建设大型水利工程提供了典范。

邦威水坝于1933年9月开工，1937年主体工程完工。其用途是改善航运和水力发电。到1941年，邦威水坝已经能提供足够的电力输送到周围地区。20世纪30年代哥伦比亚盆地的大河谷水坝也处于建设中。大河谷水坝的主要用途是灌溉土地、水力发电、河道整治和改善航运。其主要特点是大坝建设得当，在大坝后面修建一个151英里的罗斯福湖，在大坝溢洪道两侧建造发电站，并安装了世界上最大的水利发电机组。这些水利工程的建成为美国西北部地区的发展作出了巨大的贡献。

第四，进行流域的综合治理。随着联邦政府对不同地区的水资源开发的干预，就水资源的统一协调规划逐渐达成共识。水资源的控制

① 刘绪贻、杨生茂：《美国通史—罗斯福时代 1929—1945》，人民出版社，2002年，第120页。

和使用由国家资源委员会下设的水资源委员会统一领导。根据罗斯福总统的要求，委员会研究了各个流域存在的问题及解决方案，形成了一种综合性的水利发展模式。1933年5月18日授权的田纳西河流域管理局是协调规划、综合开发的最典型的范例。田纳西河流域的分水岭地区覆盖了7个州，是经济大萧条时期受贫困、森林砍伐、水土流失及洪水影响最为严重的地区之一，因此有必要开展合作，进行这一流域的综合治理。1933至1952年，该局在田纳西河及其支流共建造20座新水坝，1953至1980年间又完成了3座大坝。这23座水坝集防洪、灌溉、发电、供水、旅游、娱乐和养殖的功能于一体，在流域规划的指导下，形成了流域水资源统一调度使用的综合系统。这是一种地区性综合治理和全面发展规划，“是美国历史上第一次巧妙地安排一整个流域及其居民命运的有组织的尝试。”^①田纳西河流域综合治理、全面发展计划的实施，大大提高了该地区人民的生活水平，也改变了当地人民的观念。“是美国历史上第一次巧妙地安排一整个流域及其居民命运的有组织的尝试。”^②此外，密西西比河流域、科罗拉多河中央河谷工程、哥伦比亚河流域等的综合开发也是举世闻名。到上世纪六七十年代，美国本土的水资源综合开发工作已基本完成。

（四）矿产资源的合理利用

水资源在罗斯福政府时期得到合理的开发利用，矿产资源也是如此。联邦政府通过立法和设立新机构来对矿场资源进行保护和合理的

^① 卡尔·德格勒编：《新政》，芝加哥：四边形图书公司，1970，第103页。

^② 卡尔·德格勒编：《新政》，芝加哥：四边形图书公司，1970，第103页。

利用。

早期联邦政府在矿产资源保护方面实行的是不干涉主义的先占权原则。1782年美国国会通过了《通用矿业法》，宣布美国境内的一切有价值矿产资源属于国家所有，由联邦和州政府管理矿产地质勘查和开采。这是美国矿业和矿产资源管理中的一部经典性法律，至今对美国(联邦土地上)的矿产资源管理仍有重要影响；1920年颁布的《矿产租赁法》，确立了美国矿产资源和矿业管理的租约制度。^①

在通过立法加强矿产资源保护的同时，政府越来越重视对其的合理利用。矿产资源主要保护煤炭、石油、天然气等，其开发主要通过地质调查局、矿务局、石油环保部门及烟煤部来实施。^②在保护石油方面，1935年8月，国会立法通过了石油和天然气租赁法案。该法案旨在大幅减少在公共土地的投机操作，从而有利于公共土地上石油和天然气资源更有效的开发。为了合理地使用石油储备，1936年，联邦政府成立了石油环保部门。该部门帮各州制定了统一的石油保护法案，就石油保护与各州开展合作。

为了稳定烟煤行业和节约煤炭，国会通过了《1937年烟煤法案》，该法案通过确立最低价格和营销规则及条例稳定了烟煤市场。1939年，联邦政府又成立了烟煤部。烟煤部通过消除滋生不公平竞争的环境，迫使煤矿主生产更廉价的煤炭实现了烟煤行业的稳定。1940年，矿务局对整个美国采矿中心的14个实验站和许多办事处进行了科学的和技术方面的调查，还为石油工业提供了宝贵的技术援助，从而保

^① 何金祥，李茂：《美国矿产资源政策与管理》，《地质勘查导报》，2007年第4版，第2页。

^② *National Resources Committee Progress Report, 1938* (Washington, 1938) 36-37.

护了石油资源。1941年，美国地质调查局通过收集科学而准确信息提交了有关矿产资源、水资源和公共土地上的资源存储量的8100多份报告，有效地保护了国家的煤、石油、天然气、钾、磷等矿产资源。联邦政府采取的措施成功地保护了公共土地及私人土地的矿产资源，资源得到了有效的开发利用。

（五）其他资源的保护

除了在一些重要领域实施保护行动外，罗斯福政府还对野生动物实施了合理而有效的保护。首先是建立统一的管理部门。在罗斯福政府之前，联邦管理野生动物的职责分别由商业部中的水产局和农业部的生物勘测局承担，但这些部门的权力和财力有限。富兰克林·罗斯福总统任命野生动物专家杰·丁·达林为生物勘测局局长。1939年，达林将上述两个部分合并，组建了美国渔业与野生动物管理局。其次，通过了多个野生动物保护法案。不仅获得了保护野生动物所需要的资金，还培养了一批包括猎人、渔民、州渔业和野生动物机构在内支持联邦管理机构的人员。美国从1930年起连年干旱，水禽数量急剧下降，1934年通过的《野鸭邮票法案》要求美国16岁以上所有的水禽猎人每年至少购买一枚以上的联邦野鸭邮票（每枚面值3美元）。这笔收入用于保护供水禽繁殖的湿地、水禽迁徙停留点或越冬地等方面。1934年的《达克印花税法案》确定了猎人特许证费。1937年的《皮特曼·罗伯茨法案》是这一时期一个重要的法案。该法案规定：联邦对体育武器及弹药的制造业征收11%的消费税，这笔资金有各州渔业及狩猎

动物管理机构直接掌握，以用于野生动物的研究和种群恢复项目上。

^①该法案为保护野生动物提供了稳定的资金来源。第三，扩大野生动物保护区。野生动物保护区为每一种物种的生长和繁殖提供了适宜的环境。自1903年西奥多·罗斯福建立了世界上第一个完整的野生动物保护区开始，此后历届美国政府都重视野生动物保护区的建设。富兰克林·罗斯福时期更是掀起建立野生动物保护区的高潮。到1941年，在渔业与野生动物管理局所管辖的范围内建立了267个国家野生动物保护区。^②

这一时期，用于民众休闲娱乐的国家公园也得到了有效的保护。1933年，富兰克林·罗斯福总统签署法令将国防部、林业局等所属的国家公园和纪念地以及国家首都公园划归国家公园管理局，极大增强了国家公园体系的规模，尤其是国家公园管理局在美国东部的势力范围。^③国家公园管理局利用大危机时期的政府紧急资助项目，不断扩大国家公园的面积，国家公园面积从1937年的17086671.31英亩增加到1941年的21609289.63英亩。^④这些土地被国家公园管理局划分为164个独立单位来管理。许多像佛罗里达大沼泽地公园和北卡罗来纳州哈特拉斯海滨等先前不适合森林公园的土地，最终被国家公园管理局收购并恢复原貌。

国家公园管理局在开展娱乐项目过程中与其他政府机构合作。国家公园管理局提供信息、科学研究和解说服务等，通过民间资源保护

^① 马建章，孟宪林：《美国野生动物管理历史简介》，《野生动物》1990年第3期。

^② A. L. Riesch Owen, *Conservation under F.D.R.*, p.119.

^③ 杨锐：《美国国家公园体系的发展历程及其经验教训》，《中国园林》，2002年第1期，第63页。

^④ 付成双：《自然的边疆：北美西部开发中人与环境关系的变迁》，第397页。

队与州和县公园管理处协调工作，为保护美国庞大的活动场所供民众享用付出了巨大努力。

这一时期，前任总统们的资源保护工程仍在继续，新工程和新政策得到了更广泛的发展。罗斯福政府投入大量的资金用于保护森林资源、土地资源、水资源等自然资源等；通过教育、补贴、示范和法律等强调公民对自然资源保护应承担的责任，向民众灌输合理的开发和利用自然资源才符合人类的长远利益的思想；在宣传自然资源保护的过程中，政府强调与民众的合作，越来越多的人开始认识到资源保护的重要性，并首次成为人们日常生活思考和行动的一部分。

四、对自然资源保护运动的评价

（一）成就

富兰克林·罗斯福时期的自然资源保护运动取得了史无前例的成就，给美国的环境保护留下了宝贵的遗产，在美国环境史写下浓重一笔。

首先，作为这场运动本身而言，保护了自然资源，遏制了资源浪费，为自然资源的可持续性发展奠定了基础。对森林资源的保护和再造增加了森林资源的总储量，保护了林区的自然资源，极大地改善了美国的气候条件和生态环境，有效地遏制了干旱与沙尘暴的频发及水土流失；对土地资源的保护，有效地改善了土地系统的生态结构^①；多功能用水项目展示了人类科技的成就，它可将洪水转变为可供生产

^① 塞缪尔埃利奥特莫里森：《美利坚共和国下的成长》，天津人民出版社，第 655 页。

用的资产^①；国家公园、野生动物保护区的修建，有效保护了一些原始的生态景观和濒临灭绝的野生动植物。这些措施无论对水土保持、生态保护，还是对生物多样性的维护都取得了明显的成效，更加有力地支撑着生态平衡。

第二，从联邦政府发挥的作用来看，自然资源保护运动强化了联邦政府的领导地位和责任，促进了美国环境保护政策体系的初步形成。在开展运动中，联邦政府意识到自然资源保护是一个全国性问题，需要统一组织，协调行动，这奠定了联邦政府的领导地位。同时，联邦通过了大量资源保护立法，成立了一些资源保护机构和组织，甚至部分机构成为战后美国环保政策的主体，逐渐完善了美国的环保政策体系。新政中的许多环保政策在战后被继承和延续，并在 20 世纪 70 年代得到进一步发展。

第三，从经济和社会层面来看，自然资源保护运动，部分程度上解决了民生问题。罗斯福政府创造性的把解决经济危机和保护环境有效的结合起来，解决了失业问题。民间资源保护队成功地解决因经济危机引起的城市青年失业问题和与此相关的城市社会问题，以及由于工业化和对自然资源的“虐待”而造成的环境恶化问题。失业人员可以从事土地耕种、植树造林、修建道路、露营地以及公用设施的工作，这使得他们重新找回自信，实现自我价值。

第四，为二战后美国现代环境保护运动的发展奠定了思想和人文基础。首先，在对自然资源保护的不断实践过程中，生态环境保护理

^① 廖红：《美国环境管理的历史与发展》，中国环境科学出版社，第 95 页。

论也随之发展，涌现出大批像利奥波德这样的环保思想家等对现代环保主义产生影响，拓宽了观察人与自然关系的视域；第二，该运动在罗斯福政府时期受到社会媒体的广泛关注和宣传，资源保护的观念深入人心，推动了更多人参与其中，扩大了该运动的群众基础。第三，普通民众的亲身参与，拓展了保护运动的基础。更多的民众参与到资源保护中来，表明资源保护已经不再是上层精英的权利，大众环境意识开始萌发，从而扩大了战后环保运动的群众基础^①。

（二）不足

虽然这一时期的自然资源保护运动取得了巨大成功，但同时也存在着一些缺陷和不足。

首先，自然资源保护运动受美国固有文化思想的影响，整个运动彰显着实用主义色彩。它过多地强调功利性和经济效益，而忽视了自然的美学价值。^②自然资源保护运动充斥着功利主义和美国人特有的实用主义特色。自然资源保护从资源的有用性，与资源利用的有效性为出发，以人类的利益为中心追求利益的最大化。因此，我们可以看到资源保护运动体现着鲜明的实用主义特色。

其次，政府频繁运用行政手段，忽略了市场机制的作用。在保护手段上，资源保护试图运用国家机器，以立法为主，宣传为辅的手段，通过管理，对各种资源实施强制性保护，这也招致了滥用行政权力、开支大、效率低的批评。新政时期，政府部门，国会委员会和客户群

^① Cornelius M. Mater. *Planting More Than Trees: the Civilian Conservation Corps and the Roots of the American Environmental Movement, 1929-1949*. [D]. Bell & Howell Information and Learning Company, 2001. Pp.1-77.

^② 滕海建：“略论美国现代史上的三次环保运动”，《赤峰学院学报》，2006年第1期，第13页。

十分抵触其他的合法利益的团体，并改变公众的优先权。大多数稳固的、具备效率的政治支持团体，往往是在特定问题的解决上获利，而不是那些真正代表公众利益呼声的组织，这样的结局是：那些想限制或以法定方式规范某种特定利益集团行为的政府管理机构，完全处于被动甚至被控制的地位。

最后，罗斯福政府时期的国家政策还有很多问题没有涉及到，这些问题在以后显现出来。比如有关空气污染、水污染、废物处理、有害化学物品和土地利用（不包括联邦政府土地）等方面有价值的政策都没有涉猎。而许多已有的相关政策在各个独立的职能部门及其利益竞争对手之间被限制和分离，正是由于巨大的经济利益驱动下而做出的种种行为对环境的影响，导致了现代环保运动的产生。

结语

20 世纪美国经历了三次大规模的环保运动：20 世纪初主要由西奥多·罗斯福领导的自上而下的以功利主义为主要信条的进步主义保护运动；20 世纪 30 年代由富兰克林·罗斯福领导的旨在解决经济危机和环境危机的应急性资源保护运动；二战后 60—70 年代主要有知识阶层推动的大众广泛参与的环保运动。从宏观的历史视角看，新政时期的自然资源保护运动具有承上启下的地位和作用，在两次运动中起到了桥梁的作用。罗斯福新政把进步主义时期的自然资源保护运动推向高潮。虽然罗斯福在资源保护方面采取的措施是对进步主义时期资源保护运动的继承和深化，但在这一时期，通过综合措施的应用，

罗斯福政府对资源保护的全面性与力度都是前任历届政府所难以比拟的。美国环境史学家詹姆斯·里昂指出，在思想、言辞和行为上，富兰克林·罗斯福和其领导集体在环境保护方面作出的承诺和贡献是无与伦比的。在某些方面，他的成就甚至比他的远房亲戚，美国历史上最有名望的总统之一西奥多·罗斯福更广泛更深刻^①。这一时期的资源保护运动在美国历史上占有重要的地位，政府对资源保护运动干预的力度加强，构建的国家资源保护体系基本形成，这对二战后联邦政府强化对环境的干预有直接影响。安德鲁斯认为：美国历史上没有其他任何时期像新政时期一样，在保护和改善环境方面以及创造人和生存环境之间和谐关系方面取得如此非凡的业绩。^②但是，也存在缺陷和不足。如带有明显的应急性、政府机构不断扩大、机构作用重叠、保护政策缺乏生态意识和生态观等等。也正是由于这些缺陷所引起的争论，加深了公众对资源保护的认识，为战后美国的现代环保运动奠定了思想基础。总之，新政时期的自然资源保护运动切实有效地保护了美国的自然资源和生态环境，为美国资源的可持续发展奠定了基础。

参考文献

中文文献

1.中文专著与译著

[1]付成双：《自然的边疆：北美西部开发中人与环境关系的变迁》，社

^① James R.Lyons,FDR and Environmental Leadership, p1.

^② Richard N. L. Andrews, *Managing the Environment,Managing Ourselves: A History of American Environment Policy*, New Haven: Yale University Press, 1999.p.177.

会科学文献出版社，2012

[2]张柏山著：《世界江河防洪与治理》，黄河水利出版社，2004

[3] 廖红编著：《美国环境管理的历史与发展》，中国环境科学出版社，2006

[4]刘绪贻、杨生茂：《美国通史—罗斯福时代 1929—1945》，人民出版社，2002

[5]卡尔·德格勒编：《新政》，芝加哥：四边形图书公司，1970。

[6]吉尔伯特·C·菲特、吉姆·E·里斯：《美国经济史》(中译本)，辽宁出版社，1981

[7]威廉·Z·福斯特：《美国共产党史》(中译本)，世界知识出版社，1961

[8]威廉·洛克腾堡：《富兰克林·D·罗斯福与新政，1932—1940》，纽约：哈珀与罗出版社，1963。

[9]约翰·布卢姆等：《美国经历》第3版，纽约：哈考特·布雷斯·乔瓦诺维奇公司，1973

[10]威廉·Z·福斯特：《美国共产党史》(中译本)，世界知识出版社，1961

[11]约翰·布雷曼等编：《联邦新政》，美国哥伦布：俄亥俄州立大学出版社，1975

[12]唐纳德·沃斯特：《自热的经济体系》，北京：商务印刷社，1999

[13]余志森主编《崛起和扩张的年代 1898~1929》，人民出版社，2001

[14]塞缪尔·埃利奥特·莫里森等：《美利坚共和国的成长：下》天津人民出版社，1991

[15]侯文蕙：《征服的挽歌》北京：东方出版社，1995年版。

[16]胡国成主编《透视美国：近年来中国的美国研究》，北京：中国社会科学出版社，2002

2.中文论文

[1]杨锐：“美国国家公园体系的发展历程及其经验教训”，《中国园林》，2001年第3期。

[2]何金祥，李茂：“美国矿产资源政策与管理”，《地质勘查导报》，2008年3月。

[3]马建章，孟宪林：“美国野生动物管理历史简介”，《野生动物》，1990年第3期。

[4]陈楚龙：“美国水资源开发的历程与战略”《中国水利报》

- [5]郭晶：“二战前美国西部资源的开发”，西南大学硕士论文，2010年。
- [6]张凯：“浅谈美国西部的水利建设及意义”，《陇东学院学报》，2008年第1期。
- [7]滕海建：“简论罗斯福“新政”的自然资源保护政策”《历史教学》，2008年20期。
- [8]王向红，邢小鹏：“美国资源与环境保护运动的第二个高峰”，《新东方》，2010年第3期。
- [9]滕海建：“新政的奇葩：民间资源保护队”，《历史教学》，2006年1期。
- [10]侯文蕙：“美国环境观的演变闭”，《美国研究》，1987第3期。
- [11]滕海键：“新政的奇葩：民间资源保护队”，《历史教学》，2006年01期。
- [12]滕海键：“民间资源保护队的缘起和历史地位”，《史学月刊》，2006年第10期。
- [13]滕海键：“美国历史上的资源与荒野保护运动”，《历史教学(高校版)》2007年08期。
- [14]滕海键：“简论罗斯福“新政”的自然资源保护政策”，《历史教学》，2008年20期。
- [15]付成双：“从环境史的角度重新审视美国西部开发”，《史学月刊》，2009年第2期。
- [16]刘绪贻：“田纳西河流域管理局的性质、成就及其意义”《美国研究》，1991年第04期。
- [17]温荣刚：“试论罗斯福政府对田纳西河流域的治理和开发“《渤海大学学报(哲学社会科学版)》，2006年第4期。
- [18]黄贤全：“美国政府对田纳西河流域的开发”《西南师范大学学报(人文社会科学版)》，2002年第4期。
- [19]高国荣：“20世纪30年代美国南部大平原沙尘暴起因初探”，《世界历史》，2004年第1期。
- [20]高国荣、周钢：“20世纪30年代美国对荒漠化与沙尘暴的治理”，《求是》，2008年10期。
- [21]高祥峪：“富兰克林·D·罗斯福当政时期（1933-1945）涉及环境的三个问题研究”，南开大学硕士论文，2009年。
- [22]高祥峪：“富兰克林·罗斯福政府沙尘暴治理研究’ ’，《历史教学》，2009年第6期。
- [23]高祥峪：“试析富兰克林·罗斯福政府的防护林带工程’ ’，《历史教学》，2011年第14期。

外文类文献

- [1]Cochrane Willard W, *The Development of American Agriculture: A Historical Analysis*, University of Minnesota Press, Minneapolis. 1979
- [2]Engelbert, *American Policy for National Resources*.
- [3]Benjamin Kline, *First Along the River: A Brief History of the U.S. Environmental Movement*
- [4]Chris J. Magoc, *Environmental Issues in American History: A Reference Guide with Primary Documents* “From Roosevelt’ s Acceptance Speech, Democratic National Convention, Chicago, July 2,1932. In Nixon, ed. , *Franklin D. Roosevelt and Conservation 1911-1945*, Vol. 1
- [5]Henry L. Henderson and David B. Woolner: *FDR and the Environment*.
- [6]F.D.R. Papers, Group 13, OF 268, May 3, 1933
- [7]F.D.R. to Ickes, Wallace, Fechner.
- [8]*Congressional Record*, 73 Congress, 2 session(1934), 4035-36, “The President’s Conservation Program.”
- [9]*Congressional Record*, 73 Congress, 2 session(1934), 4748-52, “The Cost of Soil of Erosion.”
- [10]*United States Statutes at large*,49:1570-79
- [11]*House Miscellaneous Documents*, 1-369,75 Congress, 1 session(1937), Documents No. 261, creation of National Planning Board to provide for conservation and development of national resources, message form the president of United States transmitting the proposed creation of regional authorities or agencies to be known as the National Planning Board to provide for the regional conservation and development of national resources.
- [12]U.S. Congress, House of Representatives, Committee on Rivers and Harbors, *Hearings before the Committee on Rivers and Harbors*, 75 Congress, 1 session(1937), on H.R. 7365 and H.R. 7863, bills to provide for the regional conservation and development of the national resources and for other purposes, July and August 1937,1-452.
- [13]John Leshy, *FDR’s Expansion of Our National Patrimony: A Model for*

Leadership.

- [14]White, Graham and John Maze.1985. *Harold Ickes of the New Deal*. Cambridge, Massachusetts:Harvard University Press.
- [15]Harold L. Ickes, *Autobiography of a Curmudgeon*(New York, 1943), 1-343.
- [16]A. L. Riesch Owen, *Conservation under F.D.R.*.
- [17]*New York Times*, February 27, 1934.
- [18]Clark, Jeanne Nienaber. 1996. *Roosevelt ' s Warrior: Harold L. Ickes and the New Deal*.
- [19]F.D.R. Papers, Presidential Secretarial Files 1937, Agriculture, Box 26,1937, Wallace to F.D.R.
- [20]*Campaign Book of the Democratic Party: Candidates and Issues* (Democrat National Committee, 1932), pamphlet.
- [21]*Congressional Record*, 73 Congress, special session of Senate (1933),
- [22]Robert E. Sherwood, *Roosevelt and Hopkins: An Intimate History* (New York, 1948), 49-106,200-10
- [23]*Congressional Record*, 73 Congress, 2 session (1934), 10, 311-12. *Report of the Secretary of Agriculture, 1934* (Washington, 1934), 1-111.
- [24]*Congressional Record*, 74 Congress, 1 session (1935), 96.
- [25]*Congressional Record*, 75 Congress, 2 session (1937), 187-89, "Conservation Phases of Government's Power Program," article by Harold Ickes.
- [26]*Congressional Record*, 75 Congress, 1 session(1937), 1228.
- [27]Gifford Pinchot, *The Fight for Conservation*, University of Washington Press, 1967.
- [28]*Reforestation by the C.C.C.*, Washington, 1941.
- [29]Thomas Cox, P. Thomas, Joseph Malone, *This Well-wooded Land: Americans and Their Forest from Colonial Times to the Present*, p. 194.
- [30]*Reports of the Chief of Forest Service* (Washington, 1940), 20.
- [31]*Annual Report of the Secretary of Agriculture, 1933* (Washington, 1933), 83.
- [32]"Highlights in the History of Forest Conservation" (Washington, 1948), 14.
- [33]Richard N. L. Andrews, *Managing the Environment, Managing Ourselves: A History of American Environmental Policy* [M]. New Haven: Yale University Press, 1999. P.169.
- [34]Great Plains Drought Area Committee, *Report of the Great Plain Drought Area Committee*, 1936, in New Deal Network, at : [http//newdeal.feri.org](http://newdeal.feri.org).

[35]Lawrence Svobida, *Farming the Dust Bowl: A First-Hand Account from Kansas*, pp.77-78.

[36]Benedict Murray, *Farm Policies of the United States 1790-1950*. Pp.350-351.

[37]*National Resources Committee Progress Report, 1938* (Washington, 1938) 36-37.

致谢

转瞬间，研究生学习生涯即将结束。这是一个终点，也是一个新的起点。回忆三年学习与的生活，感慨万千，内心充满无限感激与留恋。感谢山东师范大学为我们提供良好的生活环境和浓厚的学术氛围，使我们得以专心学习。

首先谨向我的导师夏季亭教授致以最诚挚的敬意！导师严谨的治学态度、深厚的学术功底、敏锐的学术眼光、温和谦逊的性情与宽广博大的治世胸怀给我留下了深刻印象。导师不仅在学业上言传身教，而且生活上也给予无微不至的照顾与关怀。本文从选题、文献研读到细心修正、撰写成文，无不倾注了导师大量的心血。在此，谨向导师表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同时还要感谢王玮老师、陈海宏老师、刘文涛老师、刘英伟老师、毛锐老师、王静老师、孙若彦老师、邢佳佳老师、赵文良老师、孙超老师、王秀芹老师。感谢各位在开题和论文修改过程中给予的指导。

感谢各位师兄给予生活和学习上的支持，他们是赵坤、张献华、袁泉等。赵坤在外出查资料期间，膳食住行予以细致安排，张献华在论文写作和修改中给予的大量宝贵意见。此外，还要感谢各位同学、

室友给我学习上的帮助。他们是孙红叶、张永生、张阳、李鹏、周忠民、董兴华、乔彩云、郑风华等。

最后感谢我的家人对我读研的理解与支持，做我求学道路上的坚强后盾，在此表示深深的感激。

由于笔者能力所限，文中尚存不少缺陷与不足，敬请各位专家和学者不吝指正。

攻读学位期间发表的论文

《论外来移民在美国近代历史上的作用》，发表在《西江月》2013年9月中旬刊，独立作者

