

北京两大河流非法盗砂严重 大量农田被毁坏

非法盗砂是北京市近十年来的老问题，市内的两条大河——永定河和潮白河——都曾经是盗砂的“重灾区”。北京市政府为此曾专门下发文件，严禁盗采河砂，但盗采者仍屡禁不止。

近日，当记者赴怀柔区杨宋镇几个村庄采访时，发现这里的非法盗砂越来越猖獗，不仅河道被挖，大量农田也被毁坏。

半小时内过了21辆盗砂车

在怀柔区杨宋镇梭草村，有一条高两河，干涸的河道里数十条显眼的卡车车辙清晰可见。在河道一侧的土路上，几辆空卡车接连驶入远处的小树林，10分钟后，这儿辆卡车蒙着黑布又依次从树林缓缓开出。在记者沿路观察的半个小时内，共有21辆大卡车驶过。

附近村民告诉记者，今年春节过后，不知从哪里冒出来的铲车和卡车，径直开到了距他们住处约200米的生态固沙林。在推倒了固沙林的围墙后，来时空荡荡的大卡车满载着砂土离开，留下了一个直径十米左右的大坑和散落一地的墙砖。让村民们感到痛心的是，这些2008年奥运会时“一点一滴浇出来的树苗”，现在横七竖八地倒在大坑旁。

村民们说，刚开始，挖砂的白天没什么动静，夜里12时到凌晨4时干得热火朝天。二三十辆30吨的重卡从田间地头，一直排到了附近的马路上。可是，进入4月后，挖砂车索性在大白天轰隆隆地开进固沙林，从早挖到晚。

村民们也曾给怀柔区联合执法大队打电话举报过。“听说来人到现场看了，但是没有采取什么措施。”对于执法大队的处理方法，村民们认为“太温柔”。

执法大队走后，铲车和卡车很快又现身固沙林。村民再次给执法大队打了电话，闻讯赶来的执法车和村干部商量过后，把通往固沙林的一条土路挖了个大坑。“就是为了不让盗砂的人进来，我们回家都要绕着走”，虽然对毁路颇有意见，但是想到能够阻止采砂车进入，村民们当晚松了一口气。

然而，大坑并未阻挡住盗砂者的脚步，被毁坏的土路第二天就被填平了，生态林里又开始满是新轧下的车辙。



河砂盗采现场

超低成本驱动下的挖砂团伙

相关资料显示，由于缺乏科学知识和合理规划，河道内非法挖砂容易导致河流改向，破坏河床，影响水质，造成河道内生态失衡。此外，抽取大量河砂将降低两岸堤坝安全，一旦泄洪，两岸的农田将受到严重威胁。因此，非法采砂一直是明令禁止的，《北京市矿产资源总体规划（2000年~2010年）》中明确规定，砂石、砖瓦用粘土和金矿为北京市的禁止开采矿产。

然而，因为河砂更适合建造房屋，高利润还是引来了成群结队的“挖砂客”。北京市内的两条大河——永定河和潮白河都曾经是盗砂的重灾区。据村民说，挖砂是“无本万利”的事儿，一车30吨砂石料能卖上千元，所以乱挖乱采肆无忌惮。

一位村民告诉记者，要是被联合执法大队抓到挖砂，一辆大卡车就要罚两万元。“但是一个月说不定能赚十万，就算交了两万还能赚8万。”村民们认为，相比偷挖砂赚的钱，罚款只是“毛毛雨”。

“这些砂子又不要钱，挖多少都是自己的”，在杨宋镇给记者指路的一位村民道出了盗砂这个行当的“致命诱惑”。

2008年，通州区检察院判处一个盗砂团伙的主犯服刑六年，两名从犯缓

刑，盗挖的河砂全部填回河道内。这个盗砂团伙仅用两天时间就挖出了价值21万的河砂，而每车砂子的成本是付给司机的工资——150元一车。

因盗砂而入狱服刑的只是极少数，大部分的盗砂人都在和执法人员打游击——有人抓就跑，没人抓就挖。

联合执法队为何挡不住非法盗砂

“怀柔毕竟有2000多平方公里，有时候接到举报要从东跑到西，等我们到了以后盗砂的人早跑了。”北京市国土资源局怀柔分局副局长、联合执法大队队长唐军生无奈地说。

怀柔区联合执法大队组建于2006年，由国土资源、水务、公安、工商等多部门抽调的工作人员共同组成，组建的目的就是试图从盗砂、贩卖、运输多个环节共同阻断非法盗采的利益链。

“怀柔不仅有盗采砂石的，北部山上还有许多盗采铁矿石的，联合执法大队的压力非常大。”据队长唐军生介绍，目前50多人的联合执法大队被分成了3个小队，每个队负责全天24个小时的巡逻任务，基本上是“三班倒”。

“成立到现在的5年时间里，我们的罚款有397万，扣了600多辆非法盗砂车”，相比联合执法大队成立之前面临各部门互相推诿、没有专门执法车辆和人员等问题，唐军生认为成立联合执法

海南将禁止供应别墅用地

国家发改委刚刚批复的《海南国际旅游岛建设发展规划纲要》显示,在国际旅游岛建设过程中,海南要落实最严格的耕地保护制度和节约用地制度,严格实行土地用途管制制度,禁止供应别墅类用地。

《规划纲要》指出,在不突破国家下达的对耕地保有量、基本农田保护面积和建设用地总体规划的前提下,试行对土地利用总体规划实施定期评估和调整机制。加强土地利用总体规划对各业各类用地布局、规模、时序的调控,统筹安排建设国际旅游

岛的各类用地。落实最严格的耕地保护制度和节约用地制度,严格执行土地用途管制制度。实施土地利用计划差别化管理,分类安排土地利用计划,优先保障国际旅游岛建设鼓励扶持类建设项目用地。实行建设用地指标分类管理,保障旅游、保障性住房、高科技、新型工业、社会事业、基础设施等甲类指标用地,适度安排乙类指标用地,禁止供应别墅类用地。按照建设国际旅游岛的要求,完善土地使用标准,促进各项建设节约集约利用土地。

根据《规划纲要》,海南还将科学论证、统筹规划岛屿开发利用,依法加强西沙和无居民岛屿管理,按照属地管理原则依法进行土地确权登记。

来源:新华社



大队带来的改善还是非常明显的,唐军生领导下的联合执法大队也被媒体称作“铁军”。

但是,为何非法采砂、采矿仍屡禁不绝?说到此,唐军生也是一肚子的苦恼。“按照北京市的整体规划,全市范围内是禁止采砂的。但是又规定了允许村民自用,这给我们执法带来了很大的难度。”

《北京市矿产资源管理条例》规定,“个人为生活自用,可以在乡、镇人民政府委托村民委员会指定的范围内,采挖少量的砂、石、粘土等矿产”。唐军生说,这与《北京市矿产资源总体规划(2000年~2010年)》中规定的全市禁采砂石相互矛盾。

“为了不激化矛盾,我们要求村委会给自用的村民出证明。但是村委会为了不得罪人,真的假的都开证明,弄得我们哭笑不得”,无奈的唐军生最后决定“不管是不是自用,都扣车罚款”。但他坦言“这样也不好,村民意见很大”,况且“也没有一个量的标准,挖的人多了,我们也不能每家都派队员过去看着”。

除了“村民自采”和“禁止采砂”这两个规定在“打架”,相关法律不健全也是联合执法大队在执法过程中不得不面对的问题。

“依据目前的管理办法,查扣盗采

车辆的罚款最高限额是10万元,有一次我们就罚了9万。但是没有一条法律能够直接制裁盗砂的人,唯一一次对当事人的制裁还是以‘非法经营罪’判的,正好在他身上找到了一张买卖砂子的单据,不然就只能扣车放人。”

唐军生认为,正是因为挖的再多也只能扣车罚款,许多人才对联合执法大队的执法监督有恃无恐,“如果不能对盗砂的人进行法律处罚,这个问题没办法根治”。

不仅没有成熟的法律条文做支持,不同的政府系统对“砂石到底算不算矿产资源”也有不同认定。“按照我们国土资源系统的标准,砂石属于矿产资源。但是我们在向公检法系统举证的时候,对方不把砂石作为矿产的一种,所以也就没办法按照盗采矿产资源的罪名移交法院。”因为双方一直无法达成共识,由联合执法大队向公安、检察院提交的好几例盗砂案件最后都被撤销。

即使能够在两个“打架”的政府文件、两套不同的认定方法中找到一个平衡点,联合执法大队还要应付随时可能出现的暴力袭击事件。

“现在我们的队员对出警的心理是很复杂的。既希望能抓到盗砂团伙,又担心遇到对方暴力反击。”在联合执法大队出具的一份统计资料中显示,5年

来一共发生了27起严重的暴力袭击事件,在执法过程中受伤的队员也不在少数。

非法盗砂,无解的难题?

“要解决盗砂的问题,还是应该运用市场和经济的手段,疏堵结合。”唐军生说。目前潮白河怀柔段的治理效果就非常好。据介绍,怀柔区相关部门2009年进行了一个公开招标,把潮白河的治理工程交给了两家公司。他们负责依据图纸对河道进行改造,施工期间产生的河砂等废料由他们自己处理。“治理这条河政府没有花一分钱。”怀柔区水务局的负责人说。

据这位负责人介绍,原先的潮白河因为盗砂问题严重,造成多处河道受损,栽种在河道内的树木和草皮也遭到破坏。这两家公司在承包改造工程后,按照河道管理规划,在修补受损堤坝的同时对河道进行改造。修复过程中产生的多余河砂由这两家公司对外出售,获得的利润则用来购买树苗、石块等工程必需品,重新在河道内栽种树木、铺设防沙网,帮助河道恢复生态平衡。

该负责人认为,潮白河怀柔段治理盗砂成功的“窍门”在于外包治理工程。“既然河道他们承包了,要是有人偷沙子,其实就是他们公司受损失,所以他们看得也比较严”。

来源:中国青年报