

房山区河道治理举措探讨

陈硕林,钱新举,李艳红,王 雷

(北京市房山区水务局,102442,房山)

关键词:河道治理;推进拆迁;项目管理;管护机制;房山

中图分类号:TV85

文献标识码:B

文章编号:1000-1123(2016)22-0039-02

一、房山区河道治理情况

北京市房山区属海河流域,分为大清河水系和永定河水系,共有大小河流17条,河道总长433 km。除永定河外,区管河道16条,总长407 km。

1.“7·21”特大自然灾害受灾情况

2012年7月21日10时至22日5时,房山区全境遭受了特大强暴雨袭击,全区平均降雨量为281 mm。其中平原平均降雨量249.2 mm,最大降雨点为城关街道,降雨量达到357 mm;山区平均降雨量313 mm,最大降雨点为河北镇,降雨量达到541 mm,达到500年一遇。这次强暴雨在短时间内降雨量之多、强度之大、破坏力之强历史罕见。

特大强暴雨导致山洪泥石流暴发、堤防决口、河水漫溢,引发了一系列次生灾害。全区17条主要河道除永定河外全部行洪,40处堤防决口,167 km堤防损毁,5座水库、62处塘坝不同程度受损,造成直接经济损失约88亿元,其中水利设施损失约15.9亿元。

2.“7·21”特大自然灾害后全区河道治理情况

“7·21”特大自然灾害发生以后,房山区水务局在完成拒马河、大石河等5条河水毁修复和3条河道应急度汛工程的基础上,按照全市中小河道治理“三年计划、四个阶段”的统一部署,陆续针对区管16条河道全面开展了综合治理。

自2013年春天至2014年上汛前,重点完成了第一阶段大石河(良

陈铁路—大件路桥)、小清河、吴店河、刺猬河(崇青水库—京石高速,南六环—小清河入河口)、佃起河、哑叭河6条河段,共68.35 km河道综合治理。建成后满足了良乡组团新城防洪规划标准,同时房山大石河滨水公园于2014年6月对外开园,与良乡地区的刺猬河塞纳园、长阳地区的房山新城滨水森林公园共同实现了区委区政府提出的“房山、良乡、长阳3个地区3座滨水公园”的美好愿景。

2014年春天,房山区水务局又同步启动了第二阶段夹括河、拒马河、丁家洼河、南泉水河、牯牛河、马刨泉河以及良乡城东护城河7条河段共86.2 km河道综合治理。

为了确保全区16条河道全面完成治理,2015年春天,房山区水务局同步推进了三、四阶段河道治理,包括大石河下游段、拒马河下游段、周口店河(石楼镇段)及石楼排洪沟、东沙河、西沙河5条河段共41.19 km河道综合治理。

二、河道治理思路

为保障房山区河道治理工作的开展并取得预期效果,房山区水务局在各级政府的大力支持下,从实际出发,不断探索、研讨治河思路。

①以人为本,构筑防洪体系,保障周边居民人身和财产安全;②彰显生态治理理念,营造宜居水环境;③探索资金渠道,推进拆迁工作,保障河道治理顺利开展;④严格制定并落实管理治理,推进河道治理按计划进行。

三、主要经验和做法

1.突出重点,超前谋划,精心规划设计

①以人为本,构建全区安全防洪体系。“7·21”特大自然灾害发生以后,根据房山区防洪安全暴露出的问题,超前谋划,对全区防洪安全进行全面系统性的梳理,对全区16条河道防洪重点、防洪部位、洪水流量、流速、河道干支流关系等方面进行统筹规划,确立了“上蓄、中疏、下排、有效滞蓄利用雨洪”的防洪排水布局。

②以生态治河为导向,打造房山绿美宜居环境。在保障河道防洪安全基础之上,重视河道自然风貌,河道宜弯则弯,宜宽则宽,尽量减少硬质护砌,大量采用适宜本土的植物措施进行防护,根据当地实际需要增设湿地、蓄水构筑物、景观节点、两岸绿化带等工程和植物措施,将每一条河道都打造成房山区绿色景观通廊,减少水土流失,改善周边环境,全面建设“河湖健康、人水和谐”房山生态水系。

2.主动作为,政银对接,配合落实资金

为了确保非防洪工程及拆迁占地资金能够及时下拨到位,房山区水务局提前研究相关融资政策,多次联合市、区相关部门及融资单位,与贷款银行反复对接,配合落实河道融资贷款资金方案,最终确立了一阶段河道治理项目利用市级拨付防洪资金作为资本金和二阶段河道治理项目

收稿日期:2016-09-15

作者简介:陈硕林,工程师。

与市水务投资中心共用资本金的融资方式,解决了区级配套资金,保障了河道治理项目正常进行。

3.积极协调,特事特办,全力推进施工进度

面对中小河道综合治理近 200 km 的巨大拆迁规模和全区 2 275 户(房屋和非宅)被拆迁人,涉及面广、单位多,虽然乡镇街道作为拆迁责任主体,具体落实属地内拆迁占地工作,水务部门作为河道建设责任主体,具体落实河道施工进度。为了保障河道能够按时进场施工,房山区水务局积极协调相关部门,为项目前期及拆迁工作顺利推进做出了应有努力。

(1)采取土地流转方式,解决征地难题

中小河道综合治理工程常规征地,区政府难以承担征地补偿费用,因此,房山区水务局本着实事求是的原则,建议区政府采取土地流转方式进行解决。经区政府批准,拆迁占地以评估公司出具的评估报告作为被拆迁人的拆迁补偿依据;土地流转面积以乡镇政府、区水务局、施工单位、监理单位现场测定四方签字为准,作为土地流转资金拨付的依据。简化了工作流程,大大缩短评估评审等手续办理时间,使拆迁资金及时到位。

(2)采取增加拆迁奖励补助费等方式,鼓励乡镇拆迁

填补浆砌石、花圈苗木数量、大型石材搬运、山区岩石井重置成新等拆迁评估依据不足的空白;征求有关乡镇、村委会意见,制定坟墓迁移方案;积极为乡镇争取评审总额 5%的拆迁奖

励资金,千方百计解决拆迁相关政策瓶颈问题和个性问题,加快乡镇拆迁进度。

(3)采取“一事一议”方式,简化河道项目审批流程

区政府按照特事特办原则,采取“一事一议”方式,开辟绿色通道,协调规划、国土、园林、环保等相关部门以复函为审批依据,由发改委直接审批河道实施方案,节省了可研批复程序,使审批时间大大缩短。

(4)采取河道建设项目部全力协调配合的方式,助推拆迁工作进度

房山区水务局中小河道 12 个河道建设项目部管理人员,发扬“5+2”“白加黑”的敬业精神,不畏严寒酷暑,走家串户,了解村情民意,掌握诉求信息,协调有关乡镇和评估公司,完成了河道前期地上物清登工作,配合解释拆迁中各种政策,加快了拆迁工作进度。

4.多措并举,多管齐下,科学管理

(1)严格“项目四制”要求,加强工程管理

中小河道综合治理是市、区重点折子工程,为了推进工程进展,加强项目管理,区级层面,由书记担任政委、区长担任总指挥,成立了中小河道建设指挥部,统筹解决拆迁、施工过程中出现的全局性、政策性、普遍性问题。房山区水务局内部通过全水务系统层层筛选项目法人,组建专职河道管理项目部,并按照“法人责任制、招标投标制、合同管理制、工程监理制”项目四制原则严格执行项目建设,确保了工程依法高效推进。

(2)落实四级管理体系,确保质量安全

始终秉持“百年大计、质量第一”的原则,按照“提前预防、过程控制、完工复验”的方式进行全过程质量监督监管。若局质监部门发现工程实体及人员行为存在问题,依照有关标准和规定,采取责令业主执行合同罚款、发放停工整改通知单、水务系统通报批评等方式进行处理并督促整改落实,同时记入施工企业业绩档案,作为施工企业参与房山区水利工程招标投标评分的重要依据。通过“施工单位保证、监理单位控制、建设单位管理、政府部门监督”的四级质量管理体系,确保了工程质量安全,实现了对区委区政府负责、对全区百姓负责、对水务事业负责的质量目标。

(3)强化审批流程管理,保证资金安全

在河道工程项目资金管理使用上,坚持专项资金专款专用、专户管理。在资金审批上,依法依规,坚持“七步走”资金审批流程方式,对审批过程实行痕迹管理,明确节点控制责任,加强流程内环节之间的制约制衡,保证了资金运行安全,有效杜绝了工程腐败问题的滋生。

(4)加大督查督办力度,提升管理水平

为切实加强房山区中小河道监督管理,房山区水务局特别成立监督考核小组,由局纪检组长牵头,带领相关业务科室,针对河道项目工程进度、质量控制、安全防范、资金使用等方面,多频次全方位加大督查督办力度,有效提升了河道工程管理水平。 ■

责任编辑 杨 轶

(上接第 10 页)这表明,在通过 PPP 模式引入社会资本参与重大水利工程的建设运营时,要根据项目的具体条件灵活确定合理的合作期限,以保证社会资本能够在合作期限内收回投资并获得合理收益,从而增加对社

会资本参与的吸引力。如拘泥于某个年限或思想僵化、固守某种模式,就可能挡住社会资本的引进步伐。 ■

参考文献:

[1] 寻乌县太湖水库项目建议书[R]. 2014.

[2] 寻乌县太湖水库工程可行性研究报告[R].2014.

[3] 宜章县莽山水库项目建议书[R].2012.

[4] 宜章县莽山水库工程可行性研究报告[R].2013.

责任编辑 张金慧