



曹妃甸的飞跃理由

■ 郑晓峰

在大多数人的印象里，第一次听说曹妃甸缘自首钢的搬迁。2005年2月，国家发改委正式批复“首钢迁入曹妃甸”。这似乎是曹妃甸腾飞的一个起步，随后各种好事接踵而至：大宗货物的集疏港、新型工业化基地、商业性能源储备基地和国家级循环经济示范区。曹妃甸开发从河北省的“一号工程”上升到了国家战略层面，在国家生产力布局中占有重要地位。今天的曹妃甸不再是旧模样，昔日暗淡无光的曹妃甸为何能迅速升腾，散发耀眼光芒？

审时度势 科学规划精准定位

外人看来曹妃甸的飞跃简直是天上掉下来的馅饼，唐山人却明白，为了这一天，他们奋斗了十多年。早在1992年，唐山市就开始曹妃甸项目的前期工作。河北省和唐山市先后组织水利、交通、海洋地质等30余家甲级设计、勘测、科研单位，针对曹妃甸的开发建设，取得了40多项科研成果。唐山市先后聘请14位两院院士、组织各类会议100多次、邀请各类专家教授3500人次，对曹妃甸的工作成果和科研课题进行论证、研讨和优化，为国家决策提供了大量科学翔实的数据和定论。前期总投入超过6000万元。正是如此的辛勤才使得曹妃甸找准了自己的定位。

以四大主体产业之一的港口物流业为例。渤海湾西侧500公里岸线内，集中了天津港、秦皇岛、京唐港、黄骅港，

稍远一点的还有大连港、青岛港。曹妃甸为何还要趟这一“浑水”呢？

曹妃甸是渤海沿岸唯一不需开挖航道和港池即可建设30万吨级大型泊位的天然港址，形成了建设大型深水港口无与伦比的优势。这在中国工业化进程中就显示出了其优越性。如果中国是以出口原材料和农产品为主，那么无需深水港。曹妃甸也就无优势可言。但是随着中国“世界工厂”地位的确立，中国需要大量的能源进口，石油、矿石等等。而这都推动着中国必须建设大型化的深水码头。这是曹妃甸的地理优势。

曹妃甸还有着无可比拟的资源优势。其所在的唐山市向来被称为“煤都”，首钢的落户、以及最近南堡油田的发现都表明这里资源的丰富。而曹妃甸距北京220公里，天津120公里，位于环渤海经济圈的核心位置之一，既可承接京津的产业转移，又能迅速地两大城市所需能源输入。建设港口成了曹妃甸的不二之选。

而这正符合工业化进程的规律，当工业发展到一定阶段，国家就会集中力量在滨海深水港区建设标志性的重化工业区，如韩国的釜山，中国的上海、深圳等等无不如此。通过这些城市的发展，带动整个国家或某区域的整体发展。而曹妃甸无疑要担任推动环渤海经济增长的重任。事实上，如果不能促成环渤海经济的发展，不符合国家发展的整体利益，曹妃甸的港口规划是不可能通过国家的认可，而被写入“十一五报告”的。

市场化运作 找寻高质量合作伙伴

2003年3月25日，全长18.4公里的通岛公路正式开工，曹妃甸开发建设的帷幕由此拉开。今天吹沙船日夜不停地从海底深处挖出海沙，不断地扩展着曹妃甸的版图。到2020年曹妃甸将拥有310平方公里的陆域，几近半个新加坡的面积。与此同时，供水、供电等各项配套设施同步跟进。除了基建之外，大港口、大钢铁、大电力、大石化的规划也要从蓝纸变为现实。据估算，“十一五”期间，曹妃甸将投资1500亿元以上，2012年，该地区的投资总额将超过2000亿。光荣与梦想之下，有一个极为现实的问题：钱从哪里来？

中央政府和地方政府的投入是有限的，曹妃甸必须自己找钱。几年下来，摸爬滚打之后，曹妃甸找到了自己的生财之道。通过投资主体多元化、社会化，吸引高质量的战略合作伙伴，借鸡生蛋。有土斯有财，只要有企业在曹妃甸落户，曹妃甸就能从中受益。因此，在与投资方的谈判中，曹妃甸并没有一味地追求绝对控股。只要条件合适，曹妃甸乐意让对方控股，极大增强了投资者的信心和盈利预期。曹妃甸大规模开发建设的巨大资金需求得到有效保障。

例如，在曹妃甸开发的港口中，煤炭码头由国投公司全资子公司国投交通公司控股51%的国投曹妃甸港口有限公司负责建设。30万吨原油码头由中石化投资。借助了这些强大外力，曹妃甸的

港口建设速度让同行为之惊叹。2.5万吨级矿石码头在2005年12月就已实现国内通航,目前已累计接卸进口铁矿石2000多万吨。原油码头、煤炭码头、LNG码头也将在不久建成。

选择高质量的合作伙伴,不仅让曹妃甸得到了直接收益,而且还为曹妃甸带了大量的无形收益,比如大公司的集聚效应。首钢入驻曹妃甸之后,极大促进了曹妃甸矿石、原油、煤炭等港口群的建设,1500万吨精品钢、1000万吨炼油和100万吨乙烯、1500万吨原油储备、400万千瓦火力发电、日产30万吨海水淡化等项目纷纷来此上马,正是由于首钢效应,使得曹妃甸变成了一块磁力超强的磁铁,相关重化产业竞相来曹妃甸集聚配套。

航运方面,今年5月23日中远集团和唐山市人民政府签署战略合作框架协议。根据战略合作协议,双方将在航运、物流、修造船、能源资源开发和金融等方面开展合作。唐山市与中远集团建立战略合作关系,凭借中远集团在航运界举足轻重的地位,必将给曹妃甸带来更多的航运、物流、港口的发展机会,从而带动整个曹妃甸工业区的发展。

上兵伐谋 从博弈到共赢

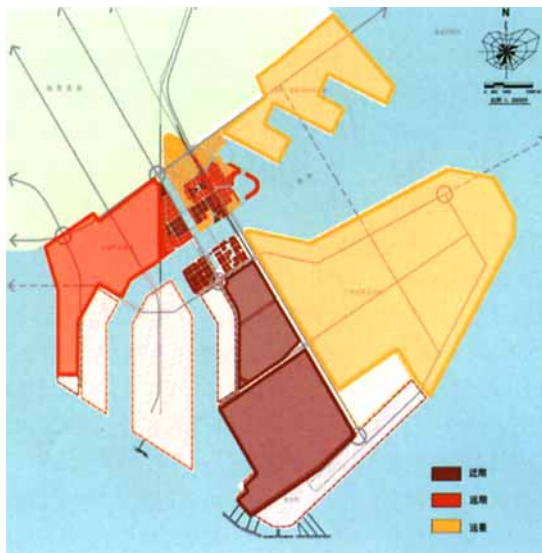
与利益相关者结盟容易,如何让潜在的利益冲突者化敌为友则是显现决策者才华的重点所在。曹妃甸同样面临这一问题。曹妃甸的发展,绕不开相距仅38海里的天津滨海新区。向来,这两者被大多数人认为利益直接冲突。从表面看,确实如此。目前,曹妃甸正在申请国家综合配套改革试验区、国家级开发区和国家级保税区。而这些原本被认作是滨海新区的优势所在。同时,在产业结构上两者也有重叠之处。以炼化产业为例,2006年6月,中石化100万吨乙烯在天津开工建设。而如今,随着中石油的进入及南堡油田的开发开采,曹妃甸希望在自己辖

区内建设一个石化加工厂。如何消弥两者间的冲突?处理两地关系直接关系曹妃甸未来的发展方向。

所幸的是,两地决策者没有以地方利益为重,竞争之外,如何更好地合作,共同做强做大环渤海经济是两地的工作重点。不久前,刚刚履新的滨海新区管委会主任苟利军率领考察团赴唐山,与唐山市政府签署了《天津市滨海新区与河北省唐山市经济合作协议书》。与之相对,两省领导间的互动也颇为频繁,为两地的合作创造良好氛围。河北方面负责人表示:“封闭没有出路,只有开放、开放再开放,才是光明大道。只要加强与京津的密切合作,才是根本所在。受行政壁垒制约,可能谁的速度也上不去。”天津市领导则主动提出,鼓励和支持大企业、大公司,通过企业参股、组建区域性的企业集团等方式,参与曹妃甸工业区的开发建设。同时支持河北省的企业到滨海新区创业,共同打造沿海经济隆起带。唐山市则在滨海新区设立办事处,学习借鉴滨海新区的经验。双方宣称“将联手共同打造推动区域发展新增长极”,“寻找交集、互利共赢”成为双方共识,为双方打开了更广阔的发展空间。

有此契机,双方的合作很快跨出了实质性的一步。6月21日,天津港集团总裁于汝民考察曹妃甸,表示天津港将投资参股曹妃甸港口的码头开发。这一表示立刻得到了曹妃甸方面的热烈回应。双方甚至表示两地可以共同组建上市公司,实现深层次融合。评论人士认为,天津港的这一步将成为破除长期制约环渤海区域经济发展行政壁垒的关键一步。

两者从博弈到共赢的举动,必然也会影响整个环渤海领域,促成整个环渤海的合作。这一点可以在区域经济一体化的潮流里找到理论根据。现今中国正在从省份经济开始向区域经济迈进。以经济区发展为内容的区域规划明显占据着国家的主流意志。市场主导型的区域经济发展也迈出了实质性步伐,如长三角、珠三角等等,效果都十分显著。京津冀的环渤海地区是我国最重要的政治、文化中心,是我国北方最大、发展程度最高的经济核心区。这一区域的融合对整个中国发展有着极为重要的战略意义。而京津冀的核心则是京津唐,这其中最大的亮点就是渤海湾的这两颗双子星——滨海新区与曹妃甸。两者的相互辉映也预示着冀津合作、环渤海区域合作掀开了崭新的历史篇章。^[1]



分期建设设想

坚持正确处理

近期建设和长远发展关系的原则,在密切结合港口开发时序,提出工业区集中紧凑布局、“先西后东、由南向北”的开发时序。明确起步区选址、规模、空间布局 and 基础设施建设重点。(赵朋、苏迎伏)