

# 重视对农村民间庙会的卫生监督管理

李家振，陈汉平，史硕岭，吴 涛，包剑玫，张 炜

(江苏省卫生监督所，江苏 南京 210009)

[中图分类号] R126.4 [文献标识码] B

[文章编号] 1007-6131(2006)06-0394-02

农村“庙会”在中国民间普遍存在，其渊源与佛教寺院以及道教庙观的宗教活动有着密切的关系，并且娱乐性和商贸气息越来越浓。庙会是农民群众热衷赶集、购物的场所，显而易见易发生相关卫生问题。2006年4月，我们实地调查了南京、镇江等地的9个庙会，认为对民间庙会的卫生监督管理迫在眉睫。

## 1 民间庙会的基本特点

### 1.1 庙会遍及大江南北，大多发生在早春

庙会几乎全国各地都有，大多在农村地区。以江苏为例，仅无锡就有58个庙会，南京的高淳有31

个，江宁有28个。庙会多数在农历的2~4月份举办，少数安排在春秋两季，时间一般1~3天。

### 1.2 庙会通常由乡镇政府搭台，相关部门具体管理

这些相关部门主要有工商、公安、城管、市容等，其中工商主要负责商贩和服务、文化团体的准入，城管、市容按划定的摊位收费，公安负责安全，而卫生监督管理介入不多。

### 1.3 庙会一年一度，人气极旺

庙会对农村群众有很强的吸引力，除了传统因素外，还由于庙会集购物、娱乐于一身，这种“赶集”机会难得，通常一年一次，因而人气极旺，人流量大大超过常住人口。

具消毒柜、保洁柜和餐具洗消水池（5）厨房加工区和就餐区“三防”设施要到位，做到无蝇蚊、无蟑螂、无鼠迹（6）卫生间必须为水冲式厕所，且有流动水的洗手设备（7）饮用水水质符合国家卫生标准。

### 2.3 建立卫生管理网络

制订卫生管理制度，落实各项管理措施。在管理形式上，由村委指定一名号召力强、组织管理能力强且具备一定卫生管理知识的人员作为村兼职卫生管理员，负责各经营户的卫生管理和联络工作，每户指定一名负责人抓好日常卫生管理。

### 2.4 各户在自身卫生管理方面要做到

（1）不得加工经营凉菜和冷荤食品；食品须烧熟煮透，隔夜或隔餐食品不允许供应给游客，谨防食物中毒（2）保证三餐食品原料新鲜，不得加工经营有毒、有害、腐败变质、感官性状异常的食品及病死毒死或死因不明的禽、兽、畜、水产动物等食品（3）生熟食品存放场所无交叉污染，加工场所保持清洁，禁止存放有毒有害物品（4）从业人员穿戴清洁工作衣帽，保持良好的个人卫生（5）供游客使用的餐饮具必须做到每餐消毒，消毒后存放于专用保洁柜内备

用，游客用的餐饮具与经营户家人用的餐饮具分开使用、分开存放（6）原材料存放严格做到生熟分开，贮存食品的场所、设备应保持清洁，食品应分类、分架、隔墙、离地存放。

### 2.5 对管理人员和从业人员进行卫生知识培训

5户“农家乐”试点家庭的食品从业人员均为家庭妇女，文化程度低，卫生知识缺乏，法律意识淡薄，所以有必要加强对业主及从业人员的卫生及法律知识培训，培训重点是对食品采购、储存、加工等各个环节的卫生要求和餐饮具的清洗、消毒、保洁要求，要以通俗易懂的方式进行讲解，逐步转变落后的传统观念和生活习惯，掌握规范操作的要求。

“农家乐”旅游是一项新兴产业，在餐饮准入条件方面目前还没有统一的要求和标准。由于其经营的特点不同于其他餐饮单位，为了保障游客的健康安全，卫生监督部门要密切关注“农家乐”经营中出现的各种卫生问题，并在工作中不断摸索出一套适应“农家乐”卫生管理的模式，使“农家乐”餐饮服务走上规范化管理的轨道。

## 1.4 “赶”庙会的卫生特色

赶庙会可以分为两类人群：一类是广大的农村老百姓，另一类是赶庙会的经营专业户。各地的庙会虽然规模不同，但内容大体相仿。就其卫生特色看，主要有经营食品的，包括散装食品、油炸食品、流动快餐等；有经营日常健康相关产品的，如化妆品、消毒产品等，甚至还有行医、卖药的。

## 2 民间庙会存在的主要卫生问题

### 2.1 食品卫生问题严重

据了解，庙会上从事食品经销的从业人员普遍无健康证明，个人卫生状况较差，销售的散装食品既无符合卫生要求的小包装，也无任何标签标识，销售人员不戴口罩、手套和帽子，消费者随意触摸、品尝；销售条件极差，基本是敞开式销售，其加工点的卫生条件更差，烤肉串等直接入口食品加工环境差，原料来源不明。庙会的举办活跃了周边的餐饮行业，这些餐饮店更是抓紧时机，超负荷经营，从业人员卫生习惯差，绝大多数餐饮店无餐具消毒、防蝇防尘等卫生设施，加工场所无功能分区，其周围环境更是脏乱不堪。

### 2.2 非法行医行为普遍存在

庙会存在很多非法行医行为，不仅有为农民提供拔牙服务的，还有治鸡眼、黑痣、肉刺，治疗皮肤病、销售创可贴等药物的行为。这些行医者均不具备《医疗机构执业许可证》和《医师执业证书》，尤其是拔牙者，所使用设施极其简陋，治疗手段相当恶劣，无用于拔牙器械的消毒药液和用于抢救发生意外情况的急救药物和设施，直接威胁到就医者的健康安全，且传播疾病的危险极大。

## 3 加强对民间庙会的卫生监督管理

### 3.1 站在建设社会主义新农村的高度，加强对民间庙会的卫生监督管理

党的十六届五中全会，从构建和谐社会、全面实现小康目标出发，提出了“建设社会主义新农村”的要求。而加强农村卫生监督工作是贯彻“建设社会主义新农村”要求的具体体现。农村卫生监督工作直接关系到广大农民的切身利益和身体健康。当前，农村卫生监督工作总体上比较薄弱，而对民间庙会的卫生监督管理基本上是空白。卫生监督工作的触角在向农村延伸和渗透中，应当对民间庙会投入更多的关注，采取有效措施，切实维护农民的健康权。

益，保障和促进农村的安定和谐。

### 3.2 发挥政府协调作用，实行卫生准入

庙会多由当地乡镇政府出面组织协调和设置，工商、公安、城管、卫生等部门各司其责，工商、城管的市场准入主要与收费进行捆绑，而对卫生状况却无法把握和监督控制。要落实对庙会的卫生监督管理，应当把卫生准入作为市场准入的前置条件。卫生准入主要是检查相关经营者有无卫生许可证、健康证明、食品索证情况等。

### 3.3 加强卫生监督“网底”建设，改变农村卫生监督力量不足的状况

农村卫生监督面广量大，民间庙会的“季节”性又很强，民间庙会的卫生监督管理成了一项突击任务，在短时间内需要大量的人力，依靠目前的卫生监督力量是远远不够的。要加强卫生监督队伍网络建设，特别是要发挥农村乡镇卫生监督“网底”功能的作用，在乡镇聘请卫生监督员或检查员，建立一支乡镇卫生监督队伍。同时，给予相应的待遇，进行必要的培训，充分发挥他们的作用。在民间庙会举办前，这支队伍可以协助上级卫生监督机构加强对周边餐饮业的卫生监督管理；在庙会举办期间，这支队伍可以在现场监督巡查，检查经营者的从业资质和产品及服务质量，发现问题及时纠正，对无相关手续的予以取缔，并可在现场设立投诉举报点，受理农民投诉举报，以便及时调查处理。

### 3.4 坚决取缔非法行医，加强对流动经营者的规范管理

在民间庙会的所有卫生问题中，最严重的是非法行医问题。加强对庙会的卫生监督管理，重点是加强对流动经营者的卫生监督管理。调查中发现，许多食品小商贩都似曾相识，说明这些经营者都是打一枪换一个地方，是有规律可循的。在对庙会的卫生监督管理中，可以试行对这些流动经营者发放卫生许可证或临时卫生许可证，切实纳入卫生监督的视线。

### 3.5 强化“阵地”意识，加强卫生宣传

在庙会举办期间，周边农民大量集聚，正是向农民群众宣传卫生知识和健康维权的好时机。卫生监督应有这样的“阵地”意识，在各地庙会举办期间，利用各种形式加强卫生宣传，如设置宣传台、宣传栏、流动宣传车等，针对农民关注的热点卫生问题，发放宣传资料，开展卫生监督法律法规及相关知识的宣传活动。