

山西省永定河上游和湫水河流域重点治理进展

李英明

(山西省水利厅,山西太原 030002)

[关键词] 水土保持,综合治理,生态建设,湫水河流域,永定河上游

[摘要] 至 2000 年底止,山西省湫水河流域和永定河上游国家重点治理区二期工程第二阶段治理共完成水土流失初步治理面积 989 km²,占规划治理任务的 75%。治理中以沙棘、柠条为主的灌木林建设得到长足发展,退耕还林还草迈出了扎实的步伐,以高标准的精品小流域建设为示范样板,辐射和带动全省小流域治理向纵深发展,组建专业队,实行招标制,确保了治理质量和效益。介绍了水保生态建设的特点和创新机制的做法。

[中图分类号] S157.2 [文献标识码] B [文章编号] 1000-0941(2001)09-0005-03

1 适应形势,调整思路,准确把握水保生态建设的方向

1.1 水保生态建设概况

治理水土流失,既是改善生态环境的过程,也是调整产业结构的过程。在八片二期第二阶段治理中,我们及时调整战略,改变过去“就治理而治理”的工作思路,在宏观上实行保土蓄水、建设良性生态环境、推进区域产业结构调整与群众脱贫致富奔小康四位一体相结合,在微观上坚持以小流域为单元,集中治理,规模经营,产业化开发。在措施布局上,把传统水保工程与发展庭院经济、集流微灌、大棚温室、旅游资源开发结合起来,具体操作上实行专业队治理、大户治理,大力发展精品、高效小流域。

据统计,到 2000 年底,湫水河流域和永定河上游 126 条小流域共完成水土流失初步治理面积 989 km²,其中修建淤地坝 400 座,治河打坝 6 310 m,修建人字闸 18 座,打旱井 15 425 眼。初步治理面积占到计划任务的 129%,占到 5 年规划治理任务的 75%。3 年间,项目区共完成投资 9 113.5 万元,其中中央投资 2 161 万元,地方匹配及群众自筹 6 952.5 万元。

1.2 水保生态建设特点

1.2.1 以骨干淤地坝为控制工程的沟道防护体系建设,出现了前所未有的发展势头,为减少入河泥沙、发展坝系农业奠定了良好基础

我们把沟坝地建设作为生态建设的支撑点,作为发展高标准基本农田的重中之重。湫水河流域 3 年新

建淤地坝 338 座,控制水土流失面积 620 km²,可拦泥 1 000 万 m³,可发展坝地 666.67 hm²。柳林县在高家山、王家沟、孟门等 7 条重点小流域内,2000 年打坝 36 座,加上原有的沟道工程,形成了大、中、小合理布局的坝系,新增良田 60 多 hm²。骨干淤地坝和坝系建设,具有明显的减沙效益,对农业产业结构调整、促进退耕还林还草、发展高产优质高效生态农业具有重要作用,是真正实现“林草上山,米粮下川”的有效措施。

1.2.2 以山地微灌工程为突破口,合理利用水土资源,使山区农业发生了根本性变化

湫水河流域把大力发展山地集雨微灌工程作为提高重点治理效益的重要措施,在项目区实施“123 工程”,即 1 户打 2 眼旱井,发展 3 亩(15 亩为 1 hm²,下同)微灌农田。目前,项目区已铺开 13 个集雨工程片,新打旱井 12 109 眼,发展微灌面积 2 000 hm²。临县城庄镇明旺塔村采用山顶建固定集雨场,集雨场内布设数十眼旱井,互相贯通,群井汇聚,山下基本农田和果园中设置自压式喷灌,利用旱井集水灌溉农田和林果,走出了一条山地水利化的路子,成为干旱山区的一颗明珠。永定河上游结合当地实际情况,积极发展人字闸等水利工程。天镇县遼家湾流域,在沟底建设截潜流工程,引水上山浇灌经济林,使流域内经济林成活率达 95% 以上;同时利用管道引水浇灌基本农田,使流域内单位面积粮食产量比原来提高了 50% 左右。

1.2.3 以生物经济复式埂为主的机修梯田得到大面积推广,实现了生态效益和经济效益的有机结合

二期治理中,我们及时推出了宽幅机修梯田配置生物经济复式埂的山地林粮间作生态模式,将机修梯田的软地埂整修为适于造林的复式地埂,田里种庄

注:本文为山西省水利厅李英明厅长于 2001 年 6 月 18 日在全国七大流域水土保持工程第十五次工作会议上汇报发言的摘要。

稼、地埂栽植枣、核桃、花椒树,这样由原来的层层梯田平展展,变为一层梯田一层绿,实现了基本农田和植被措施的合理配套。

1.2.4 以沙棘、柠条为主的灌木林建设得到长足发展,退耕还林还草迈出了扎实的步伐

我省黄土高原十年九旱,年降水量只有 400 多 mm,造乔木林成活率低、保存率更低,因此在植被建设上,我们突出抓好灌木林建设,大力发展沙棘、柠条等灌木林。3 年间项目区共种植沙棘、柠条 3.33 万 hm^2 ,累计达到 7 万 hm^2 。我们把陡坡耕地退耕还林还草作为一项硬任务落实到乡村两级,从 1998 年起,湫水河流域每年退耕还林还草 1 333.33 hm^2 ,而且退耕地全部在工程整地的基础上组织专业队造林(草)并实行封禁,落实专人管护,保证退耕还林一次成型、一步到位。

1.2.5 以红枣、两用杏为主的经济林建设迅猛发展,为发展区域经济、调整农村产业结构作出了贡献

我们着力推动黄河沿岸百公里红枣林带建设工程,近几年又引进推广了骏枣、梨枣、赞皇大枣等优良树种,与当地优良品种共同组成具有地域优势的特色产业,以红枣为主的经济林种植面积,每年以 3 333.33 hm^2 的速度递增,累计达到 1.2 万 hm^2 。永定河上游大力发展两用杏,3 年新发展 3 333.33 hm^2 ,累计达到 1.06 万 hm^2 ,有力地促进了当地产业结构的调整。

1.2.6 以高标准的精品小流域建设为示范样板,辐射和带动全省小流域治理向纵深发展

确立精品意识,大力建设精品示范工程,使治理区出现了山地园艺型、农林牧副型、种养加结合型、产销一体型等各具特色的治理典型。兴县马家山小流域,两年来专业队在缓坡上高标准栽植红枣 133.33 hm^2 ,在陡坡地上挖鱼鳞坑营造水土保持生态林,沟底打坝造地,从而形成了以红枣经济林为主要特色,农、林、果合理配套的综合治理模式。

2 加强领导,创新机制,保持水土保持生态建设旺盛的生命力

适应新形势,探索新机制,使我省的小流域治理开发走上了与市场经济相适应的轨道,专业队治理、大户治理和户包、股份合作、拍卖、租赁等形式共存互补,形成了治理开发的新格局。

2.1 加强领导,认真组织,确保流域治理健康发展

二阶段治理工作开始后,省、地、县各级都把治理工作纳入各级党委和政府的重要工作日程与任期目

标,层层签订责任状,认真组织,严格考核,奖惩兑现。一是项目区各县(市)都成立了县(市)委书记任政委、县(市)长任总指挥的重点治理工程指挥部,指挥部下设办公室具体负责项目实施日常工作。二是在县、乡两级推行党政一把手及分管副职包流域、包工程的项目责任制,县对乡、乡对村普遍建立干部负责制,签订责任状,明确完成任务的时间和质量要求,并把完成任务好坏作为省、地(市)巡视督查和考核干部政绩的一项主要内容,每年进行检查评比,奖优罚劣,从而将重点治理工作的责任落实到了党政主要领导肩上,形成主要领导亲自抓,分管领导具体抓,自上而下的强化领导格局。项目区县县都有书记山、县长沟、乡长沟。三是从激励先进、争创一流的目标出发,在县与县之间开展治理竞赛,按百分制考核评比,并将治理投资的 20% 作为奖补资金,对排在前面的给予重奖,使县与县之间掀起了你追我赶,求进度、保质量的水保治理高潮,有力地推动了重点治理工作的开展。四是从强化项目管理出发,制定了《山西省水土保持重点防治工程项目管理办法》,永定河上游的大同市以市政府的名义出台了《大同市水土保持管理办法》,吕梁地区也制定了《关于认真搞好湫水河流域重点治理工作的实施意见》和《湫水河流域水土保持重点工程项目管理办法》,从而使项目管理真正走上制度化、规范化的轨道。

2.2 组建专业队,实行招标制,确保治理质量和效益

为了确保流域治理能高质量、快速度地推进,保证国家投资高效使用,在二阶段治理中,我们实行专业队招标治理的做法,取得了较满意的效果。特别是在近几年干旱严重、退耕还林还草任务十分艰巨的情况下,专业队发挥了无可替代的作用。实践证明,专业队治理是开展大规模生态建设的有效组织形式。

由专业队施工的阳高县绿苑山小流域,在标准、质量上全部达部颁标准要求,现已成为大同市样板工程、精品工程。截至 2000 年底,该流域共完成鱼鳞坑整地 1.5 万个、水平阶整地 600 hm^2 ,营造侧柏林大苗 3 000 株、小苗油松 400 hm^2 ,水土保持成活率达 98% 以上。

2.3 借鉴报账制,严把验收关,确保国家投资高效使用

报账制是先干活后付酬,保证了资金能够全部用于项目和工程上,杜绝了资金的截留、挪用、浪费等。因此,在二期治理中,我们采取预拨和报账相结合的做法,在项目实施前,先拨付 30% 的启动资金,其余部分根据项目实施情况拨付。

2.4 培植治理大户,发展规模经营,促进农村产业结构调整

山西省委、省政府确定了本省发展小杂粮、林果、

畜牧、蔬菜四大优势产业的农业政策,这就需要尽快培养一批高素质的经营大户,充分发挥经营大户示范带动辐射作用,依靠他们吸引资金、技术、人才,拓展生产、加工、流通领域,带动千家万户向产业开发的深度和广度进军。

湫水河流域和永定河上游共有“四荒”地 22.4 万 hm^2 ,是耕地面积的 60% 多,开发“四荒”资源,培植治理大户,是实现少数农户大规模经营的有效途径。据统计,到 2000 年底,两大流域共有 3.1 万农户治理开发 13.2 万 hm^2 “四荒”地,其中治理开发在 33.33 ~ 333.33 hm^2 的 1.16 万户,333.33 hm^2 以上的 10 户。特别是在水利及生态条件相对较好,有发展林果、畜牧、蔬菜等潜在优势的地方,我们积极鼓励先富起来的群众和干部职工进山治理开发,把资金、技术、信息等注入“四荒”资源,加快“四荒”地治理开发。

兴县赵秋明,用 6 000 元购买了面积 200 hm^2 的一条小流域。几年来,全家人以流域为家,累计投入现金 10 万元,投工 2.3 万个,打坝 2 座,发展坝地 13.33 hm^2 ,种植红枣 73.33 hm^2 ,营造乔木林 26.67 hm^2 ,种草 33.33 hm^2 ,并在流域内铺设 500 m 引水管道,发展山地微灌,同时建起了养猪场,农林牧全面发展,小流域治理度达到 77%,年经济收入达到 5.6 万元。

水保治理大户是农村先进生产力的代表,是带动周围群众治理开发小流域和“四荒”地的带头人,是传播农业新技术、推广农业新品种的主要力量,代表了农村未来发展方向,对周围地区调整产业结构、发展水保特色经济发挥着积极的拉动作用。为了扶持水保治理大户的发展,我省明确规定了对治理大户在政策、技术和资金补助方面的扶持以及保护措施,保持了政策的连续性,维护了大户的合法权益。

2.5 应用新技术,引进新品种,加速科技成果向现实生产力转化

在新技术应用上,我们已成功地应用遥感、地理信息系统和全球定位系统,采取常规设计与计算机辅助设计相结合,完成了两条小流域水土保持生态环境综合治理初步设计。在设计中,充分发挥地理信息系统——GIS 技术强大的地理分析能力,通过航片判读、实地校核,建立了流域基础空间数据库和属性数据库,进行规划设计和制图,从而快速、准确地按照国家有关规范和标准,完成小流域土地利用结构调整和水土保持措施的规划设计。同时,应用“3S”技术,完成了两大流域的水土流失普查。

在新成果推广上,除了前面所说的山地微灌和机万方数据

修梯田生物经济复式埂以外,针对两大治理区干旱少雨且降雨难以利用的现实,在造林整地上大做文章,重点推广了以下几方面成果:一是丰产沟整地法。由专业技术人员用丰产沟犁沿等高线每隔 3 m 犁出水平阶毛坯,再由群众加工成高标准的水平阶,速度快、效果好,在永定河流域得到大面积推广。二是径流整地造林法。据在十二连山流域试验,造林成活率比单纯鱼鳞坑整地成活率高 25%。三是经济林薄膜覆盖法。过去阳高县在京杏种植上每年都要浇水 3 次以上,而京杏的成活率一直在 60% 左右,现在浇完水用 0.8 m^2 的薄膜将树坑覆盖,四周用土压实,成活率一下子提高到 90%,群众种植京杏的积极性空前高涨,种植速度也提高了 40%。四是根宝浸根造林。使用根宝浸根后,一般提高成活率 15%,提高新生根数 40% 左右。五是柠条开沟保墒抗旱造林技术。采用该技术措施种植的柠条生长比未采取措施的株高 1~2 倍,成活率也由 40% 提高到 85% 左右,保存率由 30% 提高到 80%。

几年来我们引进了许多新品种,在乔木林营造上,引进了白皮松、樟子松、新疆杨、漳河柳;在经济林发展上,引进了河北赞皇大枣、交城骏枣、运城梨枣,晋龙 1 号、晋龙 2 号核桃、美国黑核桃、红富士苹果、河北酥梨等;在草灌建设上,引进了无刺大果沙棘、紫穗槐、金银花、鲁梅克斯等优良品种。

2.6 加强预防监督,依法遏制新的水土流失,巩固生态环境建设成果

针对以往“重治理轻保护”这一问题,二阶段治理一开始,我们就明确要求各县必须牢固树立“保护就是建设”的意识,切实加强监督执法工作,把预防为主和遏制人为水土流失放在水土保持工作的首位,做到既是水保治理的重点县,又是预防监督的示范县。各县围绕这一目标,在法制化的管理体系建设上,狠抓两个方面:一是水土保持法规体系建设。各县出台了水土保持法实施办法和水土保持设施补偿费、水土流失防治费征收使用管理办法,同时制定了配套法规和乡规民约,用法规和制度规范人们的行为。二是水土保持监督执法体系建设。确定专门人员从事执法工作,形成省、地、县、乡完整的水保执法体系。目前,两大项目区的 9 县都成立了水保监督站,配备了监督检查人员。最近项目区 9 县已全部通过了水利部组织的国家级监督执法规范化验收。

[作者简介]李英明(1945—),男,山西万荣县人,副研究员,山西省水利厅厅长,从事水利、水保管理。

(责任编辑 赵文礼)