

国家级生态功能保护区建设试点确定

为落实国务院发布的《全国生态环境保护纲要》^{五方数据}期间我国将在建设

自然保护区的同时 ,对重要生态功能区进行抢救性保护 ,阴山北麓科尔沁沙地保护区、三江平原保护区、鄱阳湖保护区、洞庭湖保护区、若尔盖—玛曲保护区、秦岭山地保护区、黑河流域保护区、

长江源保护区、黄河源保护区、塔里木河保护区 ,成为首批确定的 10 个国家级生态功能保护区建设试点。

重要生态功能保护区是指在保护流域、区域生态平衡 ,减轻自然灾害 ,确保

国家和地区生态安全,实现长治久安与可持续发展方面具有重要作用的特定保护区域,主要包括江河源头区、重要水源涵养区、水土保持重点保护区和重点监督区、江河洪水调蓄区、防风固沙区和重要渔业水域。

10 个建设试点分布在内蒙古、黑龙江、江西、湖南、四川、陕西、甘肃、青海、新疆 9 个省(区)。考虑到生态功能保护区一般都面临人口、资源与环境的三重压力,保护区建设不可能像自然保护区那样完全封闭式管理。在保护区内采取的措施主要有:停止一切导致生态功能继续退化的开发活动和其他人为破坏活动,停止一切产生严重环境污染的工程项目建设,严格控制人口增长,区内人口已超出承载能力的应采取必要的移民措施,改变粗放生产经营方式,走生态经济型发展道路,对已经破坏的重要生态系统,要结合生态建设措施,认真组织重建与恢复,尽快遏制生态环境恶化趋势。

摘自《人民日报》2001-03-23)

甘肃加大开发建设项目水土保持方案审批力度

为确保西部大开发中基础设施和生态环境两大重点建设持续、稳定、协调发展,甘肃省水土保持预防监督部门紧紧抓住西部大开发刚刚起步这个关键时机,从督促基础设施和开发建设项目认真执行水土保持“三同时”制度,及时编报水土保持方案入手,全面加大监督执法力度,取得了可喜成效。

3月6日至9日,根据开发建设项目水土保持方案分级审批有关规定,水利部水土保持监测中心(受水保司委托)和甘肃省水土保持局,集中时间,集中精力,在兰州分别主持召开了7个基础设施和开发建设项目的水土保持方案(大纲)审查会。黄委会水土保持局应邀派员参加了这次审查会。这次审查的水土保持方案分别是:尹忠公路水土保持方案编制大纲,徐古公路水土保持方案,兰临公路水土保持方案编制大纲,柳忠公路水土保持方案,窑街热电厂水土保持方案,窑街煤矿水土保持方案,洪水河水库水土保持方案。与会专家对7个水土保持方案(大纲)进行了认真审查,并分

别提出了审查意见,供方案编制单位修改参考。

督促基础设施和开发建设项目依法编制水土保持方案,并加大审批力度,是贯彻落实水土保持“三同时”制度的重要基础和前提,在西部大开发的起始阶段尤为重要。甘肃省水土保持局及时抓住这个关键,赢得了主动,扩大了影响,对甘肃水土保持预防监督工作的深入开展必将产生重要的推动作用,也为黄河流域其他省(区)水土保持预防监督工作的深入开展提供了重要借鉴。

后同德(黄委会水土保持局)

伊盟水土保持局网站正式开通

内蒙古伊克昭盟水土保持局已正式上网,与世界银行、加拿大多伦多大学、水利部、黄委会、中央项目办、自治区项目办及有关省市建立了网络联系,从而极大地提高了工作效率,加快了上传下达的速度,减少了由于通讯障碍造成的工作延误。特别是与国际学术交流和技术合作更加方便,既增加了友谊又方便了工作。

在上述基础上,为了加大对伊盟水土保持工作的宣传力度,提高其在国内外的知名度,争名升位,走进前列,及时获取信息,提高决策水平,我局又于2001年3月4日在国际互联网上建立了伊克昭盟水保局网站,网址为: <http://WWW.ymshj.nm.cninfo.net>。

王晓星(伊克昭盟水保局)

赤峰市环京津沙源区防沙治沙水土保持工程坚持高科技、高标准

内蒙古赤峰市境内分布着浑善达克沙地和科尔沁沙地两大沙地,是沙尘暴的主要沙源之一。国家启动环京津沙源区防沙治沙工程以后,赤峰市将这一工程当作生态建设的重点来抓,许多旗县在资金未到位的情况下,通过信贷垫付资金,以保工期。治理中,坚持高标准、高科技,实现水利化、产业化、规模化,将水土保持工程与水源和节水灌溉工程结

合,突出水利特色,将小流域经济与区域经济结合,突出地方经济特色,大力引进名优特水土保持树种、草种,发展甘草、麻黄等特产药材。在梯田施工过程中普遍采取挖掘机与推土机结合的机械施工方法,提高了工程质量。在规划及施工过程中,不断研究新的治理模式,探索新的运行机制,该工程治理模式研究已上报国家科委立项。

李明杰(赤峰市水土保持工作站)

招远市水土保持步入良性循环

山东省招远市素有“金城天府”的美称,是驰名中外的黄金产地。然而,过去由于片面追求黄金产量,忽视水土流失综合治理,废弃矿渣、尾矿乱排乱放,不但占压、破坏了地形、地貌和植被,而且造成严重的人为水土流失,导致土地沙化、地力下降、水利工程寿命缩短,给经济发展和群众生活造成严重危害。为了彻底改变这种状况,控制水土流失的发展,该市采取了“三项措施”,严格把好“三关”。一是凡占压、破坏地形、地貌和植被的生产建设项目,必须向水行政主管部门申报水土保持方案,经批准后按规定征收水土保持设施补偿费和水土流失治理保证金,发给《水土保持方案合格证》后,方可办理立项手续,严格把住“立项”关。自水土保持法颁布以来,该市先后审批生产建设项目水土保持方案报告书(表)675份,审批率达到95%以上。二是建设项目中的水土保持设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。建设项目竣工验收时,必须同时验收水土保持设施,合格后方可投入生产运行,严格把住“投产”关。全市先后验收水保工程569项,对不合格单位及时下达了“限期治理通知书”。三是对有水土流失治理任务的单位实行重点监督,及时查处生产过程中的人为水土流失案件,严格把住“生产”关。该市组建了一支768人的水保监督执法队伍,形成了市、乡、村三级水保监督执法网络,并在重点矿山企业聘用了水土保持联络员,建立了生产建设项目水土保持年检制度。几年来,共查处水土保持违法案件168起,水土保持工作走上了法制化

轨道。

李信椿 王龙山 王振林
(招远市水利局)

会昌县水土保持局 制定六条理财新举措

江西省会昌县水保局制定了集体当家、民主理财“六条”新举措：一是资金支出实行“验登登记制”，即严格经费管理，凡 2000 元以上开支，必须经集体讨论研究方可支付，局机关对事业性费用支出发票，报账前需经分管纪检监督工作的副局长进行验登登记，造册备案，再由主管财务的局长审批。二是取消乡站招待费，实行“零招待费制度”，即严格控制招待费用，局机关实行限额管理，乡站一律取消招待费的开支，实行“零”招待，改变过去乡站招待费失控现象。三是实行资金管理“年终领导集体审核决算制”，即对本局全年经济收入，实行一年一度决算，加强资金监督管理，做到集体当家、民主理财。四是乡站实行“报账制”，即各乡站建立财会账务，严格财经纪律和财务审批手续，做账时必须经局财务审核，主管领导审批，方可开支，不得随意开支，还实行账务公开，日清月结。五是实行收支“两条线制”，即乡水保站征收的水保规费和罚款，收费人员无权自由支配和擅自开支，列入财政预算外资金管理，必须按规定时间全额上交县水保局，再由县水保局统一上交县财政局，按比例返回后方可开支，对不按时上交收据和不交清所收现金的按挪用公款或贪污论处，收费必须一律使用财政部门监制的统一票据，不得乱用其他收据或打“白条”，并设立举报监督电话，公开接受社会监督。六是实行“水保项目工程招标投标制”。即 5000 元以上的水保项目工程，采用公平公正的原则，公开面向社会招标，实行项目合同制及工程监理制，确保水保重点治理资金用好、用活。

王恩臻(会昌县水土保持局)

兴国县将军大道“水保 生态环境建设示范县” 命名碑引人注目

江西省兴国县自 1983 年列为全国水保重点治理区以来，认真贯彻执行水保法律法规，坚持不懈地抓好水保监督管理和水土流失综合治理工作，全县水土流失面积明显减少，山地植被覆盖率由原来的 28.7% 上升到 72.2%，增加了 43.5 个百分点，2000 年 4 月被国家财政部、水利部首批命名为“全国水土保持生态环境”“十百千”示范县”，崇贤、塘背两条流域为“示范小流域”。为了使来之不易的治理成果向社会展示，兴国水保局根据县领导指示，在将军大道建造雕塑，象征着水保兴国、科技兴县的大型“水保生态环境建设示范县”命名碑牌引人注目，经验收合格于 2001 年元月正式交付使用。该碑牌的建造，起到了用艺术形象展示水保治理成果，促进水保事业发展的效果。

刘化来(兴国县水保局)

水保重点治理 旅游资源开发并举

三觉岩基地位于江西省于都县罗江乡的东边，洋坑、小满两村的结合部，面积 200 多 hm^2 。这里有古寺庙两座，其中建于清朝的“舍利塔”还被列为县级保护文物。罗江乡党委、人大、政府从“治穷必先治山”的思路出发，深入实地调查研究，根据三觉岩原有的古庙、水库的自然环境，决定把治理与开发结合起来，将三觉岩列为小流域治理重点，建成一个生态农业旅游基地。这个项目得到领导的重视和专家的赞许，很快通过了论证和上级部门的批复。为争取资金，乡领导彭厚佃、赖扬聪分头外出，千方百计引来

了外商对基地的投资，并签订了合同。在基地开发中，罗江乡做到了“四早四集中四落实”，即计划安排早、任务落实早、工作布置早、工程动工早，领导、精力、时间、力量四集中，任务落实到村、到组、到户、到山头地块。在资金未到位的情况下，赖扬聪同志提出采取先转借的办法，并带头转借了 5 000 元现金用于基地，使得开发工程得以顺利进行。

迄今为止，三觉岩生态农业旅游基地初具规模，已高标准完成水平竹节沟 3 万余 m ，种植百喜草 3 000 万株，金鸡菊 80 万株，黄栀子 3 万株，黑炭杨梅、冬魁杨梅 3050 株，水杉 200 株，套种西瓜 5 000 株，花生 3.33 hm^2 。

潘翔(于都县罗江乡政府)

莱西市全面开展 水法规宣传教育活动

进入新世纪的第一个春天，山东省莱西市水利局采取多种形式，开展行之有效的宣传教育活动，掀起学习宣传水法律、法规、政策的高潮：一是组织举办了水利系统水法规有奖知识竞赛活动，市局水保站代表队获得了竞赛第一名。二是由市局团委、水保站联合组织开展了水土保持法规集中宣传活动，组织宣传车，设立宣传站，利用集市，大张旗鼓地进行了水土保持等水法律法规的广播宣传、咨询活动，解答水保法规、政策的有关问题，分发宣传材料 3000 余份，收到了良好的效果。三是与市团委、市报社联合，以“爱我家园，建设秀美莱西”为主题，举办“纪念水土保持法颁布十周年”有奖征文活动，以征文的形式，进一步加快该市水土保持生态环境建设和水土流失防治的步伐。目前这项工作正在紧锣密鼓的进程中，计划 6 月 29 日前结束并举行颁奖仪式。

张克强 潘晓坤(莱西市水利局)

(责任编辑 黄宝林)