

提高生态效率,促进生态良性循环,有针对性地制定出具有地方特色的环境法规,保障可持续发展战略的贯彻实施。

3 遵循可持续发展原则开展地方环境立法

(1) 在立法计划上要有全局性、综合性、长远性观点,把当前急需的法规项目列入计划,以适应市场经济的发展和加入 WTO 后的需要。

(2) 在立法指导思想上要转变观念,与时俱进,开拓创新,既要遵循可持续发展原则和 WTO 规则,又要体现“三个代表”的重要思想,由“审批经济”转向“服务经济”,尽快与国际接轨。

(3) 在立法内容上要适应环境形势需要,由单纯的工业污染防治转向污染防治与生态保护并重相结合;由点源污染控制转向污染防治点、面相结合;由单纯的污染浓度控制转向浓度控制与总量控制相结合;由污染分散治理转向污染分散治理与污染集中控制相结合;由污染源末端治理转向污染全过程控制等。

(4) 在立法程序上争取人大常委会专门委员会自己组织起草法规,站在公正、公平的角度,从广大人民利益出发,避免部门利益倾向,提高立法效率。

(5) 在立法形式上力戒盲目追求体系上的完整,注重针对性,对确有需要作出具体规定的事项要进一步明确,提高立法的实效。

(6) 在立法特色上,实事求是,追求地方特色。

此外,在立法语言上力求规范、准确,不断提高立法的权威性,保证立法质量,在高质量的基础上再增加立法数量。

加入 WTO 既是机遇,又是挑战,更是压力和考验,我们要用新思维和新理念开拓地方环境立法的新局面,使可持续发展思想融于地方环境立法过程中,使可持续发展真正成为地方环境立法自觉遵循的原则。

(编辑:于杰)

参 考 文 献

- [1] 金瑞林,汪劲. 中国环境与自然资源立法若干问题研究[M]. 北京:北京大学出版社,1999.
- [2] 刘文,王炎璋,张敦富. 资源价格[M]. 北京:商务印书馆,1996.

LOCAL ENVIRONMENTAL LEGISLATION SHOULD ABIDE BY THE PRINCIPLES OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

GUAN Yan-zhu

(Environment Committee of the Standing Committee of Fujian People's Congress, Fujian Fuzhou 350001, China)

(The Resources Research Center of Fujian Teachers' University, Fujian, Fuzhou 350007, China)

Abstract On the basis of analyzing the state of the local environmental legislation, the paper puts forward a viewpoint that the local environmental legislation should abide by the principles of sustainable development and makes a discussion through fairness, sustainability, harmony, resources value, participation of the public and ecological security principles.

Key Words the local environmental legislation; abide by the principles of sustainable development

·信息·

什么是扬沙、沙尘暴与浮尘

我国北方地区 2002 年 3 月 18 日以来再次出现了沙尘暴天气,肆虐的黄风给人们的生活带来了不便。什么是扬沙、沙尘暴与浮尘呢? 中央气象台的专家介绍,扬沙与沙尘暴都是由于本地或附近尘沙被风吹起而造成的。其共同特点是能见度明显下降,出现时天空混浊,一片黄色。两者大多在冷空气过境或雷雨、飑线影响时出现,北方都是在春季容易出现。所不

同的是扬沙天气风较大,影响的能见度在 1~10km 之间;沙尘暴风很大,能见度小于 1km。而浮尘是由于远地或本地产生沙尘暴或扬沙后,尘沙等细粒浮游空中而形成,俗称“落黄沙”,出现时远方物体呈土黄色,太阳呈苍白色或淡黄色,能见度小于 10km,大致出现在冷空气过境前后。