

# 全面落实科学发展观实现生态环境的根本好转 和牧区经济的繁荣稳定

郝文俊<sup>1</sup>, 付政连<sup>2</sup>

(<sup>1</sup> 内蒙古四子王旗畜牧局, 内蒙古四子 011800; <sup>2</sup> 内蒙古锡盟乌拉盖贺斯乌拉牧场, 内蒙古锡盟 026324)

自 20 世纪 90 年代以来, 中国西北、华北地区沙尘暴和扬沙天气发生的频率增加, 而且持续时间越来越长, 波及范围不断扩大, 危害日益严重, 生态恶化的严酷现实, 引起各级政府的高度重视和社会各界的普遍关注, 国家先后启动了京津风沙源治理、退耕还(林)草、退牧还草、禁牧舍饲等重大生态建设工程, 力求从根本上遏制生态恶化的势头, 为人类创造一个良好的生产、生活环境, 建立环境友好型社会, 实现人与自然的和谐相处。特别是从事草原畜牧业工作的专家、学者以及基层的科技人员, 更是仁者见仁、智者见智, 对此开展了深刻的理论探讨和广泛的实践参与, 形成了一些很有价值的理论成果和创新型经验, 对于有效达成社会共识, 转变思维方式, 更好地治理沙尘有积极地作用, 本文结合工作实际, 就如何在新的条件下, 以科学发展观为指导, 实现经济发展与生态改善双赢的目标, 提出一些看法, 与同行共榷。

## 1 运用科学发展观的理念分析总结经验教训

长期以来对草原功能的认识上存在误区, 人们一直把草原作为畜牧业的第一性生产, 上天赐予的无价资源, 无节制, 无计划的超负荷利用, 缺乏对其具有防风固沙, 涵养水源, 保持水土、净化空气以及维护生物多样性等重要生态功能的认识, 导致对草原的保护意识淡薄, 建设投入不足, 使草业的基础性、公益性产业功能, 生态、经济和社会功能未发挥出应有的作用。

其次对牧民生存观的认识存在偏见。就以四子王旗牧区来讲 1983 年落实牧业“双承包”责任制时, 牧业户数 3637 户, 牧业人口 14623 人, 到 2005 年牧业户 6171 户, 牧业人口 22432 人, 分别增长了 41% 和 53%。而同期内草场面积不仅没有增加, 并且出现了大面积的退化、沙化, 草场生产力下降 70%, 牲畜头数由 1983 年的 105.7 万头只增加到 2005 年的 161.2 万头只(牧业年度), 增长 52%。新增的牧区人口并没有走出牧区, 向非牧业领域转移, 仍被迫捆绑在草原上谋求生存, 无论是政策引导还是技能培训都没有跳出经营畜牧业这个圈子, 使牧民靠单一的养畜维持生计, 人口增加, 对资源的消费必然增多, 为维持基本的生活标准, 超载过牧的掠夺式经营自然产生, 加之频繁的自然灾害, 养育成本增加, 牧民生产水平

提高极其缓慢, 继而为草原建设, 子女上学, 医治疾病、社会公共服务体系建设等带来诸多困难。

再则畜群、畜种结构不合理, 经营粗放科技含量低。以户养殖分散的经营方式随着生产责任制的落实逐步形成, 由于受到劳动力资源, 草场面积, 类型等限制, 加之畜产品流通领域, 加工企业和市场的影响, 使大畜数量锐减, 畜种在一定区域内几乎都是绵、山羊、据某一个旗调查大小畜比例由 1983 年的 1:9 增加到 2005 年的 1:66。而且畜群中多品种的羊混牧混饲, 畜种结构单一, 品种不一, 直接影响到资源的合理利用, 增加管理成本, 降低产出效益。广大牧区对一些诸如暖棚接羔, 短期育肥, 畜种改良等最普通的实用技术普及率都相当低, 禁牧、休牧、划区轮牧、舍饲圈养在不少地区还停留在典型示范上, 一般号召上, 时紧时松, 不能够有效实行之。

## 2 运用科学发展观理清草原畜牧业的发展思路

草原地表部分的主要资源之一是植物, 它的生物量的多少由温度和湿度所决定, 草原畜牧业就是依托这些可再生的廉价资源, 为社会提供优质的畜产品, 以满足人类生产、生活的需求, 为此在新的历史条件下, 如何经营草原畜牧业, 发展草业, 是我们必须要认真加以思考和解决的问题, 草原畜牧业的可持续发展必须推进草业的可持续发展, 草业的发展要以经济效益为主转变到经济社会生态效益并重, 生态优先让来。要在充分尊重自然规律和经济规律的前提下, 正确处理好经济社会发展与生态建设的关系, 草原保护与利用的关系, 生产、生活和生态之间的关系, 最大限度的推进草业经济增长方式和畜牧业生产方式的转变。杜青林部长曾撰文提出的“把握一个根本, 遵循两个规律, 实现三个目标, 坚持四条原则”的草业及草原畜牧业发展最佳思路, 具有普遍的指导意义, 应该切实的加以实践和落实。

## 3 运用科学发展观指导工作实际

当前牧区面临的主要问题就是草原生态恶化和牧民增收困难的双重压力, 解决的主要矛盾也就是如何实现改善生态环境和增加牧民收入的“双赢”目标。要在认真总结经验教训理清发展思路的基础上, 抓住国家西部大开发和新农村新牧区建设的历史机遇, (下转 12 页)

强和发挥了农业的食物保障、原料供给、就业增收、生态保护、观光休闲、文化传承等多种功能。构筑现代农业体系,初始阶段,就是要按着第一产业、第二产业、第三产业的各个环节,构建农产品的供应链,形成农产品产业。县域资源禀赋、区位和环境有很大的差异,必须明确各自县域的特点,打造优势产业。第一产业要培植优势农产品,通过推进“一村一品”、“一社一品”,切实抓好农业规模化生产,立足本地市场,面向国内外市场需求,大力发展特色农业,推进农业的专业化生产、品牌化经营;切实抓好农业设施化生产,注重用现代物资手段装备农业,提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率。第二产业要大力发展农产品加工业,通过招商引资和乡镇企业产业转移,大力发展农产品加工业,以本地优势农产品为原料,培育一批规模大、技术强、效益好的农产品加工龙头企业,形成“企业+农户”、“企业+中介组织+农户”等经济连接模式。第三产业要加快发展农业服务业。农业服务业是现代农业建设的重要保障,要大力发展农产品流通、储藏、农村旅游、机械、技术、市场、质量标准、信息、人才培训和劳动力就业等服务,完善服务体系,发挥服务功能。同时要着力培育市场主体,提高农业生产经营组织化水平。鼓励和扶持农民在生产服务、产品流通、储藏加工、市

场销售等环节,组建多种形式的自我管理、自我服务、自我发展的专业合作经济组织,通过发展农民经纪人、专业合作社、龙头企业、行业协会“四位一体”的产业化经营形式,将分散的农民组织起来,将分散的农业生产整合起来,将产加销结合起来,提高企业和农户进入市场的组织化水平。

### 3.4 制定建设规划,注重示范引导

建设现代农业既是一个持续发展的渐进过程,也是一个探索、创新的实践过程,需要县级政府要切实加强规划,根据县域资源、区位、环境和现有经济状况等特点,遵循经济规律,制定年度和五年规划,稳步推进现代农业的建设。注重典型的示范引导,促进现代农业在典型示范中实现可持续发展。政府要坚持依法行政,要从直接介入微观经济活动转到加强典型示范引导,提供公共服务上来,从一般性号召转到帮助解决具体问题上来,从行政指挥为主转到综合运用行政、经济、法律手段上来。要注重项目的示范引导,认真分析研究国家的各项惠农政策和投资导向,精心选好项目,积极争取国家和省级的支持,通过实施各类农业项目,在新品种、新技术、新成果的示范推广、现代农业示范园区的建设和农业基础设施建设等方面发挥更大的示范引导作用。

(上接9页) 在兼顾各方利益的前提下,采取切实有效的措施,加快草原畜牧业的可持续发展。

首先,解决好草原生态问题,必须坚持保护与建设并举突出保护优先的原则,工作重点必须由事后治理向事前保护转变,由人工建设为主向自然恢复为主转变。对于严重退化、沙化的草场,采取严格彻底的禁牧措施,原来在此处从事畜牧业生产的牧民国家可以通过退林还草资金,建立生态补偿资金,生态移民村给予生活安置,同时通过政策扶持,技术培训等鼓励青年人进城创业,从事第二、三产业,并对非牧人口,非牧单位占用草场放牧的问题认真加以清理,确保在牧民不养畜的情况下,有稳定的生活居所和收入来源,禁牧草场在停止人类活动干扰后得到较长时间的休养生息。

其次对于植被相对较好,有水源开发和饲草料种植条件的地区,根据植被状况、饲草料产量核定牲畜最高饲养量或实行真正意义上的草畜平衡,按照现阶段农牧区人均生活标准,收入不足部分由国家通过建立超载减畜补贴,种草补贴,牧草良种补贴,牧业机械补贴等给予补齐,最大限度的缓解人口对资源和环境的压力。

第三、积极稳妥的发展牧区工业,内蒙古自治区经济发展的不平衡性主要体现在工业上,不少有资源,有工业

的旗县发展呈“跳跃”之势,而一些纯农牧业旗县却始终徘徊不前,就鄂尔多斯与锡盟比较,上世纪九十年代初,经济总量差不多,而且鄂尔多斯是自治区内草原沙化、退化和水土流失最严重的地区之一,世纪之交短短几年,它们靠工业化翻身,工业化崛起,走出了一条工业化带动全局的路子,成为自治区经济增长的黄金地带。锡盟一位领导曾指出:锡盟牧区人口只有20多万人口,单纯依赖传统畜牧业已“山重水复”,调整结构布局才会“柳暗花明”。在锡盟每移出一个牧民,就相当于缓解近一平方公里的生态压力,而建设一座4×60万千瓦机组的燃煤电站和与之配套的千万吨级现代化露天煤矿,占地约5km<sup>2</sup>,仅相当于锡盟草原的四万分之一,但其增加值可相当于2003年全盟畜牧业的总和,税收相当于2003年全盟财政收入的50%。牧区有条件的话要走新型工业化的路子,不仅增强了工业反哺牧业,支持牧区的能力,并直接或间接地为更多牧民创造了转移就业增收的机会。

总之,只要我们从保持边疆稳定繁荣和国家生态安全的战略高度出发,着眼于提高牧民生活,增强保护生态的紧迫感和责任感,以科学发展观的精神统揽全局,敢于正视矛盾,积极解决问题,在构建和谐社会的伟大事业中,美好的理想一定能够实现。