

1998年中国的灾情核定和救灾工作情况

民政部救灾救济司救灾处

1998年,我国部分地区发生了雪灾、地震、干旱、风雹、沙尘暴、凌汛、低温冷冻、台风和暴雨洪涝等多种自然灾害,特别是入汛后,长江、嫩江、松花江流域发生严重水灾,引起社会各界的极大关心。在党中央、国务院的坚强领导下,经过社会各界的艰苦努力,救灾工作取得全面胜利。现将灾情和救灾工作情况作一简要介绍。

1 灾情核定情况

经民政部、水利部、农业部、国家统计局、中国气象局年终核定,1998年全国共有3.5亿人(次)受到各类灾害影响,因灾死亡5511人,紧急转移安置2082.4万人(次);倒塌房屋821.4万间,损坏房屋1662.5万间;农作物受灾5014.5万公顷,成灾2518.1万公顷,绝收761.4万公顷;各类灾害造成的直接经济损失3007.4亿元。

在各种灾害中,水灾最重。全国有1.8亿人(次)不同程度地受到水灾影响,因灾死亡4150人,紧急转移安置1839.3万人;倒塌房屋685万间,损坏房屋1329.9万间;农作物受灾2229.2万公顷,成灾1378.5万公顷,绝收529.5万公顷;水灾造成的直接经济损失2550.9亿元。江西、湖南、湖北、安徽、黑龙江、吉林、内蒙古、福建、广西、四川、重庆受灾最为严重。

综合分析的结论是,1998年属重灾年份。洪涝灾害发生范围、影响程度及其造成的损失均为建国以来最严重的年份之一;旱灾为近几十年来发生较轻年份;登陆台风3个且影响较小,为建国以来登陆台风最少的年份之一;风雹、低温冷冻、地震等灾害均为一般年份,其损失较常年偏轻。因罕见的洪涝灾害,造成受灾地区夏粮及早稻减产较大,民房及交通、水利、电力、通讯、卫生、教育和工矿企业等损失严重,但因旱灾范围小,初霜晚,秋粮主产区后期作物生长条件配置较好,秋粮获得大丰收。

2 救灾工作情况

去年的抗洪救灾斗争是在党中央、国务院的直接指挥下进行的,在灾情最为紧张的时刻,中央政治局召开专门会议,研究部署抗洪救灾工作。江泽民、李鹏、朱镕基、李瑞环、胡锦涛、李岚清、温家宝等党和国家领导人多次亲临灾区,察看灾情,慰问灾民,现场指挥抗洪救灾工作。

国务院各有关部门密切配合,通力合作,加大抗灾救灾投入,全力以赴支持灾区抗灾救

灾。据统计,1998年中央下拨抗灾救灾资金83.3319亿元及大批抗灾救灾物资。其中安排特大自然灾害救济补助费28.9344亿元;安排灾后重建经费12.22亿元;安排防汛经费28.8745亿元,抗旱经费2.47亿元;安排水毁工程修复资金5000万元;安排救灾防疫资金2.835亿元;安排文教行政单位救灾经费7.498亿元;安排救灾化肥20万吨,救灾柴油50万吨。

中国人民解放军指战员、武警官兵、公安干警和民兵预备役部队在各地的抗灾救灾斗争中发挥了中流砥柱的作用,他们克服一切艰难困苦,不怕疲劳,连续作战,确保了大江大河大湖干堤的安全,确保了重要城市和主要交通干线的安全,确保了人民生命财产的安全,将灾害造成的损失减少到最小程度。

受灾地区的各级党委和政府,认真贯彻执行党中央、国务院的方针和决策,全力以赴做好动员和组织工作。在一手抓抗洪抢险的同时,一手做好灾民生活安置工作。通过借住房、投亲靠友、对口安置、搭建临时庵棚和调运救灾帐篷等办法安置了紧急转移出来的灾民;通过紧急调运粮食、方便食品、熟食等方式解决吃的问题;通过发动社会捐赠解决灾民的御寒衣被问题;通过向灾区调运饮用水、净水设备、净水药品、组织灾民打临时井等方式解决灾民的生活用水;通过向灾区派出医疗小组,分发防疫治病的药品,组织灾民清理好环境卫生,解决灾民的防病治病问题。

面对历史罕见的特大洪涝灾害,民政部按照党中央、国务院的统一部署,全力以赴做好救灾工作。密切注视各地灾情及救灾动态,准确掌握、评估灾情,及时向国务院报告情况,向国际社会通报灾情和救灾工作情况。积极协调落实有关部门对灾区的支持,及时会同有关部门下拨、调拨救灾资金和物资。在党中央、国务院的统一部署下,组织发动了建国以来规模最大的全国救灾捐赠活动。据统计,1998年仅中央财政和救灾捐赠用于安排灾区群众生活的资金和物资即达113.7亿元,紧急调拨13万顶救灾专用帐篷。此外,民政部还组织13个省(区、市)募集5698万件单衣、3575万件棉衣、608万床棉被,对口支援水灾重灾省(区、市)。

通过各方面的共同努力,妥善转移安置了受洪水威胁的群众,保证了灾民的吃、穿、住、医等基本生活权益,灾区的恢复重建取得很大成绩,保证了灾区的社会稳定和经济发展。

3 救灾捐赠情况

去年的严重水灾引起了全国各族人民、香港特别行政区各界人士、澳门同胞、台湾同胞,海外华侨、华人的关心,许多国家的领导人、政府、政党、社会团体和驻华使馆,联合国有关组织和一些国际机构、外资企业以及外国友好人士也极为关注,纷纷慷慨解囊,捐款捐物,支援灾区。民政部按照国务院的要求统一组织全国救灾捐赠工作,连续发出四个紧急通知,并紧急召开部分省级民政部门负责同志参加的救灾捐赠工作会议,要求各地、各部门以对党和人民高度负责的精神,组织好救灾捐赠工作,管好、用好救灾捐赠款物,切实将捐赠款物及时如数用到灾民身上。

据统计,民政部、中华慈善总会、中国红十字会总会、各地民政部门共接收捐款35.15亿元,捐物折款37.44亿元,款物共计72.59亿元。其中民政部直接接收捐款10.49亿元,捐物折款8.34亿元,款物共计18.83亿元;中华慈善总会接收捐款3.28亿元,捐物折款2.35亿

元,款物共计 5.63 亿元;中国红十字会总会接收捐款 1.3 亿元,捐物折款 1.4 亿元,款物共计 2.7 亿元;各地民政部门接收捐款 20.08 亿元,捐物折款 25.35 亿元,款物共计 45.43 亿元。

在接收的救灾捐赠款物中,内地捐款 29.09 亿元,捐物折款 35.04 亿元,款物合计 64.13 亿元,占救灾捐赠总数的 88.35%;港澳台各界捐款折合人民币 3.52 亿元,捐物折款 0.22 亿元,款物合计 3.74 亿元,占救灾捐赠总数的 5.14%;外国政府、国际组织及海外各界捐款折合人民币 2.53 亿元,捐物折款 2.19 亿元,款物合计 4.72 亿元,占救灾捐赠总数的 6.51%。

8 月 21 日,民政部、文化部成功举办了“携手筑长城”大型赈灾义演晚会,进一步唤起了社会各界对灾区的支持。晚会认捐的救灾捐赠款物达 10.93 亿元,其中认捐资金 5.2 亿元,捐物折款 5.73 亿元。截至目前,捐款已经到位 5.1484 亿元,捐物到位 5.68 亿元,款物共到位 10.8284 亿元,占当初认捐数的 99%。

经最后核查,在“晚会”期间向民政部提供了认捐书的单位中,个别已按捐赠数额到位了其中大部物资和资金后,因生产不景气,效益下降而难于兑现剩余部分,对此我们已予表示理解。另有通过晚会现场热线电话认捐的少部分单位和个人当时没有留下联系电话、联系地址、联系人或联系电话、联系地址有误,无法核查。据此,我们可以说“晚会”正式认捐且经核实准确无误的单位和个人,其认捐款物已全部到位。

对于接收到位的救灾捐赠款物,民政部严格按照国务院“专款专物专用,集中使用,统一制定分配方案,分头组织实施”的原则,统筹兼顾,已分配下拨到灾区。救灾捐赠款物除用于紧急转移安置灾民和灾区防病治病外,重点用于灾民生活安排和帮助灾民重建或新建家园。

去年救灾捐赠的热情之高,规模之大,成效之显著,在我国救灾史上都是空前的。这些凝聚着全国各族人民对灾区同胞拳拳关切之情的款物,为帮助灾区人民度过难关,重建家园,振奋精神,战胜灾害发挥了巨大的作用。