

# 让防灾减灾知识家喻户晓

——甘肃省张掖市新乐社区创建“全国综合减灾示范社区”侧记

●刘涛



张掖市甘州区新乐社区开展防灾减灾知识宣传活动

甘肃省张掖市地处祁连山北麓，合黎山南缘断裂带，河西走廊狭窄断裂带，龙首山南缘断裂带，具有强地震发生的构造背景，地震活动比较活跃，是中国地震活动主要分布的五个地区之一，地质结构复杂，气候干燥，生态环境脆弱，冰雹、洪涝、沙尘暴、低温冷冻、干旱等自然灾害频繁发生，是自然灾害较多的地区，因此，加快城市防灾减灾能力建设显得尤为重要。

新乐社区坐落在张掖市甘州区境内，位于西环路延伸段的城乡结合部，占地面积60公顷，社区成立于2001年6月，现有居民楼123栋，常住居民3155户，8450人，辖区内行政、企事业单位8家，经营门店324个。

近年来，新乐社区以创建“特色社区、平安社区、文明社区、和谐社区”为目标，积极开展“全国综合减灾示范社区”创建活动，按照防灾减灾的标准，对原有办公场所进行了

全面的改造和扩建，建成了综合减灾救援物资储备点和防灾减灾知识宣传室，制作了宣传图册、影像资料，购置了报警器、灭火器、防毒面罩等应急救援设备和对讲机、电话机等救援通讯设备。2010年8月，新乐社区组织辖区志愿者参加“全国防灾减灾知识竞赛——甘肃选拔赛”，获得一等奖。2010年，新乐社区被国家减灾委员会、民政部授予“全国综合减灾示范社区”的荣誉称号。

## 加强组织领导 夯实防灾减灾基础

新乐社区防灾减灾工作以培育基础能力，健全组织机构，加强组织宣传，整合协调各方面工作为重点，在广泛开展防灾减灾宣传教育活动的同时，通过各种方式对居民开展防灾减灾知识培训，增强了广大居民的防灾意识，使得防灾减灾知识家喻户晓。

2011年11月8日上午，虽然是隆冬季节，但张掖市甘州区新乐社区小广场上人头攒动。为了增强社区居民冬季火患应对能力，减少事故发生。由张掖市甘州区新乐社区联合辖区单位与甘州区消防支队开展的《消防宣传进社区》活动举行。活动中工作人员为社区居民讲解煤气泄漏等事故灾害以及逃生自救的知识等，并现场演示油锅灭火方法，发放消防知识手册1000余册、宣传资料1500份，展出宣传图板11块，辖区企业职工、居民群众、中小學生共1000余人参加了此次活动。

提高领导指挥能力和决策能力，信息传递能力和控制指挥能力，是社区防灾减灾工作的关键，近年来，张掖市甘州区以“科学发展观”重要思想为指导，认真贯彻省市减灾进社区的指示精神，动员社会各方力量，依靠科技和法制，加快灾害预警机制，应急指挥救援机制建设，提高社区抵御气象灾害、地质灾害、生物灾害等重大自然灾害和安全事故产生的毒气灾害、火灾及其它突发公共事件的能力。有效减轻了灾害损失，保护了群众生命财产安全，为构建和谐社区奠定了坚实的基础。

张掖市甘州区新乐社区建立了以区民政局、街道办事处领导以及社区相关人员组成的减灾工作领导小组，下设减灾办公室，组建了80人的民兵应急救援队、20人的医疗应急救援队、20人的社区巡逻救援队、50人的青年志愿者救援队、150人的抢险救援队、15人的治安消防应急救援队以及20人的后勤保障应急救援队。建立健

全社区减灾工作制度，制定完善防灾减灾应急预案，做到职责明确、有章可循、快速高效。社区与辖区内企、事业单位、学校门店签订《社区减灾紧急征用合同》以便突发事件设置避难场所，为实施应急救灾奠定了良好的基础。

定期安排清除堆积杂物、畅通逃生通道。选定避难场所，改造设立“一井一道”（饮水井和排污道），配备相应的救生帐篷、折叠床、被褥、食品、饮用水、药品等生活必需品。在人口密集地段设置大型减灾宣传广告牌，在主干道、居民楼院设立宣传栏、警示导向标志。绘制了社区风险示意图和避难区域平面图，标明减灾应急指挥部、避难场所、疏散点和安置所、医疗救护站及救生设施的位置。与辖区孤寡老人、残疾人签订《社区减灾结对帮扶协议》，安排救援队伍转移相关人员。社区综合减灾巡逻救灾队实行定时巡逻，熟练使用各种救灾器材，一旦发生灾情，及时发出预警信号，处置险情，抢救遇险群众，最大限度减少灾害损失。

### 开展宣传教育 提高居民防灾减灾意识

为了提高居民的防灾减灾意识，新乐社区结合“防灾减灾日”宣传活动，充分利用广播、电视、报刊等媒体，开展形式多样的宣传教育活动，全面提高社区居民的减灾意识和防灾技能。一是邀请民政、消防、地震等有关部门在社区开展防灾减灾知识宣讲，定期开展社区灾害隐患排查、救灾应急演练、防灾减灾知识竞赛等活动。二是大力推进防灾减灾志愿者服务，主动培养居民的减灾防灾技能，编制切合本社区实际的应急预案。三是根据《中华人民共和国消防法》和《机关团体企业事业消防安全管理规定》整合辖区资源，举办社区减灾文化活动、文艺汇演，开展减灾宣传。在社区图书室，星光老年之家悬挂减灾宣传图板；编印了《社区减灾常识读本》、《社区防灾减灾工作管理手册》，发放到辖区居民手中。四是认真组织防灾减灾知识进学校活动，在

中、小学校开办减灾课堂。培育防灾减灾工作骨干，制定培训计划，邀请民政、地震、消防等部门专业人员对社区干部、工作人员和青年志愿者进行防灾减灾业务培训。五是在辖区内划分五个网格，由专人负责，选择适当时机，每年进行一到两次消防、灭火、防疫，地震等应急救援演练，使社区干部、工作人员和辖区居民群众掌握减灾技能，提高防灾自救能力。

### 社区防灾减灾任重道远

特殊的地理位置，经济社会快速发展，对提高防灾减灾能力提出了新的更高的要求。新乐社区按照各级减灾委员会、民政部门相关要求，推进社区减灾能力不断提高。通过努力，社区及辖区单位应急救援队伍已普遍建立，应急志愿者服务进一步规范，基本形成统一领导、协调有序、专兼并从、优势互补、保障有力的基层应急救援体系，使社区基层防灾减灾能力建设又向前迈进了一大步。

防灾减灾从社区、基层做起，就是强调要落实城市社区服务各项防灾减灾措施，整合防灾减灾资源，保障人民群众生命财产安全。新乐社区积极探索和创新经验，切实加强综合减灾能力，细化防灾减灾的工作标准，形成社会参与管理的特色城市社区综合防灾减灾模式，构筑综合减灾安全社区，使社区防灾减灾目标和应急管理水平进一步提高，社区居民防灾减灾意识和避灾自救能力不断加强，人民群众生命财产安全得到切实保障，充分发挥街道、社区基层组织的堡垒作用，有效调动社区组织等社会力量，参与防灾减灾，从而形成人人参与、人人出力的防灾减灾新局面。

（作者单位：甘肃省民政厅救灾处）



张掖市甘州区新乐社区会同民政、消防、地震等部门开展防灾减灾应急演练