

# 发展中的甘肃 防灾减灾事业

田宝忠/文

甘肃省地形狭长，山大沟深，生态环境十分脆弱，干旱、地震、洪涝、沙尘暴、泥石流、滑坡等多种自然灾害频繁发生，可以说，甘肃“无灾不成年”，每年受灾人口达1200万人次，需要救助的灾民达400多万人。面对严重的自然灾害，在省委、省政府的正确领导下，经过各地区、各部门以及社会各界的共同努力，近几年甘肃省防灾减灾工作取得了一定成绩。

## 回顾篇

近年来，甘肃省的防灾减灾工作正在大力向前推进。

一是各级党委、政府高度重视防灾减灾工作。省委、省政府高度重视防灾减灾工作，陆浩书记、徐守盛省长等省上领导同志多次做出重要批示和指示并亲赴灾区视察灾情、慰问受灾群众。各地区、各部门认真贯彻落实省委、省政府的决策部署，切实把防灾减灾工作摆在突出位置，加强领导，落实责任，主要负责同志亲自研究部署，深入一线检查指导工作，及时协调解决防灾减灾工作中存在的突出问题，有力地促进了各项防范应对措施的落实。

二是防灾减灾综合协调作用发挥明



甘肃各地积极为灾区捐款

显。2006年，甘肃省成立了省减灾委员会，制定了《甘肃省减灾委员会工作规则》、《甘肃省减灾委员会各成员单位工作职责》，明确了各成员单位工作职责和目标任务，完善了防灾减灾工作机制。各成员单位及14个市州也迅速建立了防灾减灾领导机构，各司其职、通力协作，共同做好预测预报、抢险救援、生活救助、卫生防疫和应急保障等防灾减灾工作，协助有关地区做好抗灾救灾工作。驻甘部队、武警官兵、公安民警和民兵预备役官兵，充分发挥抢险救灾突击队和主力军作用。各方面密切配合、团结协作，形成了防灾抗灾的巨大合力。

三是各部门密切配合，积极开展防灾减灾工作。气象、水利、交通、农业、林业、地震等有关部门进一步加强灾害监测预

警工作，努力提高预测预报能力，及时发布预警信息，为防灾减灾工作奠定了良好基础。地方各级党委、政府，涉灾有关部门密切关注灾情，迅速启动应急预案，紧急转移安置受灾群众，及时发放救灾资金和物资，高效有序、忙而不乱地开展灾害救助工作。

四是防灾减灾救灾保障力度加大。省政府进一步加大对防灾救灾工作的支持力度，多次动用省长预备金用于解决受灾群众生活困难。去年以来，省上共下拨各类救灾资金83.33亿元。汶川特大地震灾害发生后，中央和地方财政不断加大投入，深圳对口支援力度进一步加强，社会各界踊跃捐助，抗震救灾款物的规模、数量和来源均创甘肃省历史之最，为甘肃省灾区群众生活安排、灾后恢复重建和防灾减灾项目的启动奠定了扎实的基础。

五是防灾减灾宣传教育成效明显。各地区、各有关部门组织开展了主题鲜明、形式多样、覆盖广泛的防灾减灾知识宣传、灾害演练等活动，进一步提高了社会公众的安全防范意识和自救互救技能。省减灾办、民政厅联合举办了全省社区减灾平安行知识竞赛活动，分发减灾知识读物、挂图300多套，宣传单20000多张，并

认真选拔优秀人员组成代表队参加国家减灾委、民政部比赛，并获优胜奖。

## 挑战篇

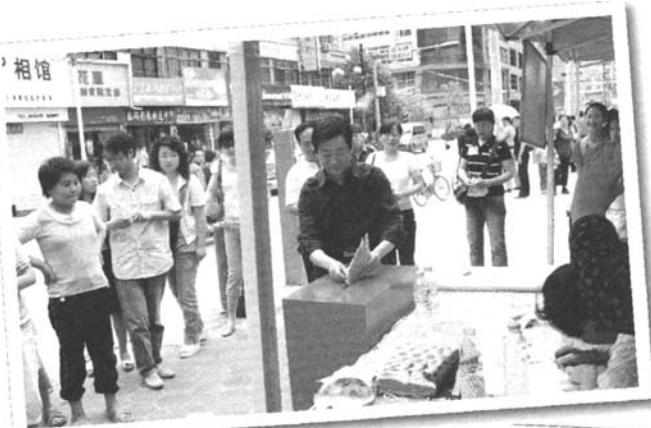
近年来，在各级党委、政府和各部门的不懈努力下，甘肃省防灾减灾工作取得了一定成效，灾害应急体系建设进一步健全完善，防灾减灾物资资金投入不断加大，抗御自然灾害能力有所提高。面对新形势的要求，特别是面对“5·12”汶川特大地震的严峻考验，甘肃省防灾减灾救灾工作暴露出一些不容忽视的问题，这与甘肃省社会经济的发展和构建和谐甘肃这一战略目标的需要相比，还存在差距。从甘肃省的实际情况看，影响最大的灾害，一是干旱，二是地震，而地震潜在灾害威胁更大。汶川地震后，山体移位，道路受阻，

通信中断，汶川、茂县成为孤岛。甘肃陇南、甘南山区山大沟深的地理特征和汶川相似，一旦发生突发情况，防灾减灾救灾必将出现许多意想不到的困难。

第一，从灾情发展趋势看，灾害形势十分严峻。甘肃省是全国自然灾害较为严重的省份之一，干旱、地震、沙尘暴、暴洪等灾害发生频率高、造成损失重。去年，是建国以来甘肃省自然灾害极为严重的一年。自然灾害之重、灾发之频、受灾之广、损失之大、救灾之难均为历史罕见。年初的低温冰雪冷冻灾害、“5·12”汶川特大地震、上半年全省大范围的持续干旱、冰雹暴洪灾害等，使甘肃省灾区群众生命和财产遭受严重损失。当前，地震灾区恢复重建仍处在攻坚阶段，干旱灾害进一步加剧，沙尘暴灾害天气频繁出现，防灾减灾救灾工作任务依然十分繁重。

第二，以人为本、科学发展、和谐发展的理念，对防灾减灾提出了更高的要求。防灾减灾工作直接关系到人民生命财产安全，关系到群众的安居乐业。2008年6月23日，胡锦涛总书记在中国科学院第十四次院士大会和中国工程院第九次院士大会上又对防灾减灾工作作了重要论述，要求“必须把自然灾害预测预报、防灾减灾工作作为关系经济社会发展全局的一项重大工作进一步抓紧抓好。”前事不忘、后事之师。汶川地震，要求我们更加重视防灾减灾工作，努力减少灾害造成的损失。当前和今后一段时间，推进甘肃省防灾减灾救灾工作科学发展，有许多难题都需要进一步探索解决。对如何提高应急救灾能力，如何加快应急指挥体系建设，如何完善救灾储备体系，如何提高防灾减灾工作的现代化水平等等，都需要紧扣甘肃经济欠发达、贫困面大、自然灾害频繁等实际，以改革创新的精神认真探索解决，实现由传统型防灾减灾救灾向现代型防灾减灾救灾的转变，不断拓宽甘肃省防灾减灾救灾工作科学发展的路子。

第三，防灾减灾体系建设仍有许多薄弱环节。一是灾害管理体制机制不健全，各地区防灾减灾救灾综合协调机构建设进展不平衡，部门间信息共享和协调联动机制还不够完善，不利于统筹各方资源、形成减灾合力。二是减灾政策法规体系不完善，缺少防灾减灾救灾地方性综合性法规，社会动员、灾害保险等方面政策措施还不够完备，政府、企业和社会减灾义务、责任的界定不够明确。三是应急保障体系建设有待加强，预案制订、资金投入、物资储备等方面还存在许多不足，通信、指挥和交通装备水平落后，不能满足应急救援工作需要。四是减灾资源普查、灾害风险调查评估等工作开展不够，灾害风险分布情况掌握不清，监控工作基础薄弱，不利于从源头上有针对性地制订防范措施。此外，监测预警体系不够健全、防范防御工作基础薄弱、减灾科技支撑能力不



路人为灾区人民捐款



解放军官兵在陇南地震现场进行清理

高、公众防灾减灾意识不强等问题也比较突出。这些都严重制约了甘肃省防灾减灾工作效能的进一步提高。

## 展望篇

实践证明,与灾害共存,并不可怕,只要我们认识和把握自然灾害的发生特点和变化规律,增强减灾、防灾意识,完善灾害紧急救援体制,提高全社会的灾害救助能力,思想对头、方法对路、措施有力,就一定能够克服自然灾害带来的重重困难,把灾害造成的损失降到最低程度。

国务院决定从2009年起,每年5月12日为全国“防灾减灾日”。“防灾减灾日”活动期间,我们认真组织开展了防灾减灾主题教育进学校、进机关和企事业单位、进社区、进农村“四进”活动,大力宣传党和政府减灾工作成就、抗灾救灾先进人物和事迹,弘扬一方有难、八方支援的良好风尚;开展了防灾减灾专业演练,实现完善预案、锻炼队伍、提高技能、增强意识的目的;开展了“防灾减灾宣传语征集”活动;开展了防灾减灾媒体宣传活动,全方位、多角度地做好防灾减灾宣传报道工作,提高宣传效率,扩大舆论影响;开展了“三孤”人员慰问活动,表达党和政府对他们的关心和关怀,营造关注弱势群体的良好氛围;开展了“防灾减灾日”集中宣传活动,开展现场知识竞赛、防灾减灾演练、广场视频宣传等,动员社会广泛参与。

以首个“防灾减灾日”活动为契机,下一步,我们将重点抓好以下几方面的工作:

一是加强领导,严格落实防灾减灾救灾责任制。坚持以人为本、执政为民的理念,把防灾减灾救灾工作摆在突出位置、作为一项重要政治任务来抓,切实加强领导,落实责任,努力形成政府统一领导、部门协同配合、社会共同参与的减灾救灾工作体系。地方各级政府全面落实减灾救灾工作主体责任,主要负责同志要深入一线、及时

发现并研究解决工作中的突出问题和薄弱环节。各地进一步建立健全防灾减灾救灾综合协调机构,建立和完善灾情会商工作机制。年内,86个县市区都要建立和完善综合减灾救灾协调机构。灾害多发地区的乡镇也要成立综合减灾协调机构。

二强化应急准备,全面做好今年防灾减灾救灾工作。据有关部门的分析预测,今年,甘肃省极端天气仍有发生可能。今年形势仍然不容乐观,防灾减灾工作任务依然十分繁重。我们将切实强化灾害监测预警预报,密切监测各类灾情发生、发展情况和趋势,着力做好各类灾害的中短期和临时临近预报工作,积极完善信息共享和协调联动机制,进一步提高灾害预警信息发布的覆盖率和时效性。进一步完善灾害救助制度,全力做好灾害救助工作,妥善安排受灾群众的基本生活,确保他们有饭吃、有干净水喝、有衣穿、有住处、有病能得到及时救治。同时,适时组织开展社会捐助活动,广泛动员社会各界为灾区送温暖、献爱心,帮助受灾群众尽快渡过难关。

三是夯实基础,切实提高防灾减灾救灾应对能力。实施防灾减灾规划,既是灾后重建的关键措施,又是扩大内需,推动经济社会发展的重要举措。我们将认真落实《甘肃省人民政府办公厅关于印发汶川地震灾后恢复重建甘肃防灾减灾专项实施规划的

通知》要求,加强与相关部门的沟通协调,尽可能多地安排防灾减灾项目。同时,抓住扩大内需有利时机,通过争取世行贷款资金、地方国债券资金、中央转移支付专项资金等渠道,解决防灾减灾项目资金缺口。利用项目的实施,优化、整合各类减灾资源,全面提升综合防灾减灾能力。

四是广泛宣传,切实增强防灾减灾意识。认真落实《国家自然灾害救助应急预案》,不断完善灾害应急响应和信息管理、救灾资金物资发放、社会动员和综合协调机制。按照民政部《关于加强自然灾害救助应急预案体系建设的指导意见》要求,进一步修改完善各级自然灾害救助应急预案,在7月份前,市、县两级完成应急预案的修订编制,基层乡镇(街道)和村委会(社区居委会)在年内完成预案制定,建立健全全省救灾应急预案体系。贯彻《国家综合减灾“十一五”规划》,大力推进甘肃省城乡社区综合减灾工作,深入开展创建“减灾安居工程建设模范县(市)”、“综合减灾示范社区”活动。通过“防灾减灾日”系列活动,广泛开展防灾、抗灾、减灾知识的普及和宣传教育,提高各级领导干部、管理人员、应急救助人员的指挥水平和专业技能,提高各界群众的防灾意识和灾害自救、互救能力。

(作者系甘肃省民政厅厅长)



志愿者为灾区孩子进行心理疏导