



沙尘暴的另类思考

CHIEF EDITOR'S REVIEW

主编漫谈

记得去年两会时节,代表委员们是顶着满天的扬沙进京的。开会的第一天,他们就领教了北方的黄沙肆虐。因此当时的会上,有关生态保护与治理的话题特别热烈。今年的两会,谈环保的话题稍淡了些,一者因为今年两会期间北京的天气异常明媚;二者是生态建设与环保的问题已成共识,不需要老挂在嘴边,关键是落实到位的事。当然,在政府工作报告、计委的全年工作安排、财长的财政预算上,都列明了防沙治沙是硬任务,比如仅实施天然林保护工程、为退耕还林、荒地造林种草,中央在预算上支出就要投放 206 亿元,这当然不是个小数目。

然而大自然好像还是对我们的政策支持力度表示不满。两会闭幕尚不过一周,滚滚黄沙便又席卷华北、西北大部,生态危机犹如高悬之剑挂在政策执行者头上。不只是要求我们开展些义务植树活动类形象工程,更多的是迫使政府对保护环境、加快营造防护林等治理工程必须多层面有实效地推进,切实加大资金投入。说实在的,多少钱的投入也不可能在一年半载内堵住风沙的源头。如何从制度上治沙防沙,加强规划,系统治理,才是解决问题的关键。这里有技术的问题,也有政策的问题。技术上要考虑在什么区域、在多大的范围,营造多少森林防护带,或者在北方地区设立多大的退耕还林还草的覆盖面,这要靠先进的遥感技术和细致的规划布局;政策上主要是财政资金的安排、地区性体制的分担,以及环保资金缺口的筹措。这当然又是一个经济学问题。

比如京津一带处在华北平原,是北方林牧区的下风带,上风带的新疆、内蒙、陕甘宁地区几十年在环境投入上的欠债,不仅在自己的地区上演了“公地的悲剧”,还给下风地区造成了极大的负外部效应。如果按科斯的产权理论,他们应该给下风受害地区付费。可当年“大三线”的开荒、毁林、弃牧,简单发展大工业的战略,确保为这些平原地带大城市区域服务。当年的经济发展战略自然是“丢车保帅”式的,但大城市的发展成本确多少让他们承担了,而且以牺牲生态环境为代价,形成了失衡的工农业产业结构。结果经济发展的历史性透支在几十年后又要求大城市以黄沙蔽日这样的方式来尴尬地偿付。在这里,科斯的产权理论不适用了,因为产权都是公权,体制性交易成本都是内部性的,结果只能是父债子还,旧账今偿了。

于是,近年来只能依靠中央的财政支付的不断增加来清偿生态破坏的历史性欠账。不过可喜的是,群众性环保的经济意识在恶劣的环境面前实在是大大增强了。据北京大学的一份调研报告反映,目前平均每个北京人愿意支付 158 元交给那些生态破坏地区,用于根治恶劣的环境,分担治理的资金缺口,为了自己,也为了子孙后代。诚然这一民间意识能否形成经济政策尚不好判断,但它至少反映了一种理性的经济选择。这要比政令性的号召进行群众性环保要先进得多,有序得多。对此,有关决策者也不妨作些筹划,利用民间的热情和资金,毕竟建设生态是大家的事。

编辑指导委员会

主任 武春河 冯 井

委员 罗开富 唐国枢

虞震 谭 鹏

李洪波 林跃然

鹿延福 陈晓峰

社 长 王亚东 副社长 高国辉

主 编 胡 敏

责任编辑 高国辉

编 辑 赵安娜 王秉清

李 杨 杜伟主 要 裁

采访部 王文辉 付 云 夏秋霞

朱 琪 阮新财 康 清

办公室主任 刘维英 编 务 牛铁军

会议部 熊高辉 姜维萍

广告发行部 陈占彪

排版制作部 王 伟 付贵斌

编辑出版

中国经济信息杂志社

发 行

全国各地邮局

中国国际图书贸易总公司

印 刷

北京市通州区运河印刷厂

社 址

北京王府井大街 277 号

邮政编码 100006

电 话 (010)65242414

(010)65223669

(010)65283639

传 真 (010)65223669

E-mail: zgjxx@95777.com

hmin@fm365.com

网 址 <http://www.zgjxx.net.cn>

ISSN1003-5974

刊 号 CN11-1240/F

国内发行代号 82-43

国外发行代号 SM1236

广告许可证 京东工商广字 0051

定 价:人民币 10 元 美元 5 元