

四大钢铁精品基地

2009年3月20日，国务院办公厅公布了《钢铁产业调整和振兴规划》，提出建设曹妃甸钢铁基地、湛江钢铁基地、防城港钢铁基地和日照钢铁基地四大钢铁精品基地。

(根据公开资料整理)



武钢防城港钢铁基地

广西防城港钢铁基地项目，建设地点位于广西壮族自治区防城港市企沙工业园，建设规模为年产铁850万吨、钢920万吨、钢材860万吨，总投资为639.9亿元人民币。项目在广西和武钢累计压缩粗钢产能1070万吨的基础上实施。

武钢防城港项目于5月28日在防城港企沙工业区隆重举行全面开工仪式。开工仪式过后，在钢铁产能过剩、钢市持续低迷的大背景下，随即与宝钢一样，项目进展十分缓慢。

2013年7月26日，武钢防城港钢铁基地冷轧项目正式开工，该项目是武钢防城港钢铁基地的重要主体工程建设项目之一。



首钢曹妃甸钢铁基地

首钢曹妃甸项目开始是由首钢与唐钢合资组建的“首钢京唐钢铁联合有限责任公司”推行，随后唐钢撤掉其所占全部股权。项目是在关停北京地区800万吨钢铁产能、淘汰河北730万吨落后炼钢能力的基础上实施。

根据计划，京唐公司(一期)生产规模将达到年产铁989万吨、钢970万吨、钢材905万吨；静态投资668.06亿元，年销售收入443.3亿元，税后利润80.79亿元。到2010年6月26日全线建成投产(一期工程)，前后历时5年有余。

首钢京唐公司投产至今，持续亏损在业内广为人知。2009年、2010年、2011年，京唐钢铁分别净亏损5.3亿元、31.37亿元、51.41亿元。2009~2012年期间亏损超过了100亿元。



钢铁产能过剩 路线图

2005年

中国淘汰钢铁落后产能政策出台，国家发展和改革委员会提出一份名为《钢铁工业控制总量、淘汰落后、加快结构调整的通知》的文件，文件指出，“十一五”期间，我国拟淘汰1亿吨落后炼铁生产能力、5500万吨落后炼钢生产能力。

2006年

3月12日，国务院发布《加快推进关于产能过剩行业结构调整的通知》，将钢铁列入产能过剩行列。

2007年

中国钢铁产能达到4.89亿吨，比上年增加了6625万吨。

2008年

《钢铁产业调整和振兴规划》出台，提高落后产能标准，并建立落后产能退出机制和问责制。截至年末，中国钢铁产能达到6.6亿吨，而产量约5亿吨，出现1.6亿吨过剩产能。

钢铁行业产能过剩



宝钢湛江钢铁基地

宝钢湛江钢铁基地项目，建设地点在广东省湛江市东海岛，实施单位为宝钢湛江钢铁有限公司，建设规模为年产铁920万吨、钢1000万吨、钢材938万吨，总投资为696.8亿元人民币。项目在广东累计压缩粗钢产能1614万吨的基础上实施。

宝钢湛江项目于2012年5月31日在湛江东海岛正式动工，但随后一年进入“只打桩、不开工”模式。2013年7月23日，宝钢湛江钢铁对外发布消息称，其主体项目炼钢工程正式开工，这是进入2013年以来湛江钢铁第二次宣布其全面开工。

如今湛江项目的投资额已经压缩至415亿元，压缩了逾四成。根据最新时间表，预计湛江项目2016年9月份投产。



山钢日照钢铁基地

山东日照港项目，建设地点定于山东省日照市岚山工业园区，实施单位定为山东钢铁集团有限公司。项目设计年产铁810万吨、钢850万吨、钢材790万吨，建设总投资额为567.4亿元。项目在山东省淘汰落后产能2257万吨的基础上实施。

山钢日照钢铁项目于6月28日在日照市正式开工。开工仪式过后，由于山钢集团处境困难，项目进程十分缓慢，如今还处于前期打井勘探阶段，预计2017年投产，赢利前景堪忧。



2009年

钢材需求在国家“四万亿”元投资的拉动下出现明显好转，国内粗钢产量屡创新高。中国粗钢产量较上年增长13.5%，达5.68亿吨，粗钢产能高达7.2亿吨。

2010年

中国生产粗钢达到6.26亿吨，比上年增长5308.7万吨，增长9.26%。至此，中国粗钢产量占全球粗钢产量近半壁江山，超过了排在我国之后的20个国家的粗钢产量之和。

2011年

中国全年粗钢产量达到6.8327亿吨的高位，较上年增加8.9%，国内钢铁产能一直稳步增长，粗钢总产能突破8亿吨大关，钢铁行业利润降至冰点。

2012年

中国粗钢产能约为9.76亿吨，实际产量为7.17亿吨，粗钢产能利用率为73.4%。钢铁行业销售利润率只有0.04%，钢铁工业进入转型升级的阵痛期。

陈子琦： 钢铁结构优化道路曲折

作为国家核准的四大沿海钢铁精品基地中的“晚辈”，日照钢铁精品基地的发展可谓前途光明、道路曲折。其将致力于山东省乃至全国钢铁工业结构调整优化，但无论是在经验、技术、资金，还是在管理、人才等方面，都还有很长的路要走。

◎本刊记者 王键 | 文 黄刚 | 编

日照钢铁精品基地建设在业内牵动了多方的关注，自其开始规划到被核准，一直有各种声音不绝于耳。究竟该如何来评判日照钢铁精品基地？又该如何为其未来发展把脉？8月26日，中国国际工程咨询公司（下称中咨公司）冶金建材发展部副主任陈子琦接受了《中国经济和信息化》记者的专访。宝钢三期工程、首钢搬迁专项、鞍钢“十一五”总体规划、湛江和防城港钢铁基地……包括刚获批不久的日照钢铁精品基地，这些行业重大项目决策的背后都有中咨公司的身影。陈子琦亦是行业内为数不多拥有发言权的代表之一。

过剩下的调整

CEI：日照钢铁精品基地的核准，标志着中国四大沿海钢铁基地已全面获批，这是否意味着中国钢铁工业沿海布局已基本完成？

陈子琦：总的看，钢铁工业沿海布局调整是基于市场和资源两方面考虑的。在市场方面，东部沿海地区经济发达，钢材市场需求量大。在资源方面，中国铁矿石资源不足且禀赋不佳，决定了部分铁矿石要依赖进口。因此，布局向沿海转移是必然的战略选择。



建设沿海大型钢铁精品基地不是近几年才提出来的，这是调整钢铁工业布局的重要举措，应该是20多年前就提出来了。上世纪80年代后期，国家相关部门就开始研究钢铁工业在沿海布局的厂址遴选。当时共选了9个沿海厂址，如今四大钢铁精品基地基本都位列其中。当然，这并非意味着9个沿海厂址都要建钢铁厂。目前，中国钢铁产能已过剩，我认为，建设曹妃甸、湛江、防城港、日照这四个沿海钢铁精品基地，再加上营口鞍钢鲅鱼圈钢铁厂，总体上沿海布局建新厂就差不多了。未来最多根据需求情况，研究是否在中部钢铁工业薄弱地区再建1个。

CEI：你刚才也谈到产能过剩，在这个形势下，再建沿海钢铁精品基地是否值得商榷？

陈子琦：有个基本概念需要明确，产能过剩是现实、结构调整是需要，二者不是非此即彼的关系。一方面，实施结构调整，建设沿海钢铁基地有利于应用先进技术装备，通过市场机制淘汰落后产能，实际上有利于化解产能过剩矛盾。另一方面，钢铁工业结构调整是一个长期动态的过程，需要持续不断地推陈出新，即使是在产能过剩情况下，结构调整仍须推进。不能简单地用停止投资建设的办法来抑制产能过剩，那样将使产业升级止步，既不能满足国民经济发展对钢铁产品的高标准、新要求，又不能适应日趋激烈的国际市场竞争，也无法实现节能减排目标，得不偿失。

举例说明，美国汽车市场早已进入饱和期，产能过剩严重，全美3亿人口的汽车保有量高达2.5亿辆，但每年仍生产销售新车1600多万辆，道理很简单——新陈代谢。

当然，中国钢铁产能过剩的现实不容忽视，中国现有的10亿吨粗钢产能不是“纸老虎”，化解产能过剩需要付出长期艰苦的努力。实施结构调整也不

宜增加产能,上新的应该以淘汰落后为前提,山东省需要为建设日照钢铁精品基地等量或超量淘汰落后产能。

综合分析,日照钢铁基地需要走产品档次高、技术水平高、资源消耗低、清洁环保型的路线。除了推进结构调整的战略意义外,与既有钢铁企业的存量资产相比,新建沿海钢铁厂必然存在投资高、折旧高、财务费用高等高成本属性,走低成本、低价格竞争的道路不通,只能通过生产高技术含量、高附加值产品的优势来弥补成本高的不足。虽然目前中国高端钢材产品开始出现过剩苗头,但应该只是阶段性过剩,随着战略性新兴产业发展以及传统产业转型升级,对高端产品需求会不断扩大,未来高端产品是有市场的。

需要注意的是,覆巢之下无完卵,在钢铁产能过剩、价格下跌、行业不景气的大环境下建设沿海钢铁基地,必然要面临投产赢利难,甚至是亏损的巨大压力,首钢曹妃甸就是先例。对此要予以高度重视。

道路注定曲折

CEI:你刚才也提到首钢曹妃甸钢铁基地投产即亏损。那么,对比四个钢铁精品基地,你如何看待日照钢铁精品基地?

陈子琦:首钢曹妃甸钢铁基地是最早获批并投产的基地,对改善首都环境、推进华北地区钢铁工业结构调整发挥了重要作用。但刚投产就面临国际金融危机爆发等不利因素,加上首钢缺乏生产高档次板材技术和操作5500立方米特大型高炉的经验,出现

了一流的装备、二流的产品、三流的价格的被动局面,陷入亏损,近期情况在逐步好转。相信最终首钢曹妃甸钢铁基地能够突出重围、产生效益。

首钢曹妃甸钢铁基地亏损的前车之鉴,使得宝钢在湛江钢铁基地、武钢在防城港钢铁基地建设上采取谨慎态度,在进度上放慢节奏,在建设方案上多重优化。近期,经一年多的方案优化之后,宝钢湛江钢铁基地开工建设。武钢也表示在防城港钢铁基地先建冷轧项目。总的看,无论从国家还是企业层面,湛江钢铁基地、防城港钢铁基地都是必要的。既然基地建设早晚都要推进,且项目建设单位特别是宝钢的综合实力较强,就应该在当前建设成本较低的情况下推进项目建设。

日照钢铁基地的难度要大于前述三个,面临的麻烦也更多一些。山钢集团目前在亏损,技术、装备、人才、管理、资金等综合实力不仅远逊于宝钢、武钢,甚至与首钢也存在一定差距。同时,在山钢兼并日钢受阻,山东省淘汰落后钢铁产能难度较大的背景下,建设日照钢铁精品基地可谓困难重重。

CEI:日照钢铁精品基地建设最主要的困难和问题在哪里?未来发展前景如何?

产能过剩是现实、结构调整是需要,在产能过剩情况下,结构调整仍须推进。

陈子琦:一是经济实力不足,建设资金困难,目前山钢集团旗下济钢和莱钢两家主体企业都难以赢利。按照国家关于项目资本金制度规定,钢铁项目需要有40%的资本金。日照钢铁精品基地需要资本金200亿~300亿元,从目前山钢集团财务经营状况看,拿出这么多资金的难度很大,如果没有外力帮助,几乎是不可能的。

二是人才、技术和管理水平不足。要生产高档次精品,仅有硬件装备是远远不够的,关键核心是人才、软件,从管理者、技术人员到生产工人,都要有很高的技术和管理经验。山钢集团缺乏生产高档次产品的技术和人才,要建设和驾驭日照钢铁精品基地,必须采取有效措施解决人才和技术问题。除自己培养人才外,借助外力也是可选项之一。

三是项目建设条件仍需进一步落实,包括企业重组、淘汰落后、厂址及总体布局优化、征地移民拆迁、港口码头条件等。

四是项目建设方案以及建设时序等尚需进一步研究优化。

从目前情况看,全面开工建设日照钢铁基地的条件尚不具备,道路是曲折的。当前还是要扎实做好基础工作,克服面临的困难,解决存在的问题,未来待条件成熟后,择机开工建设。磨刀不误砍柴工,做好各项基础工作是日照钢铁基地成功的根本保证。

山东省是中国经济发展速度较快、发展水平较高的地区,对精品钢材有较大需求,这是日照钢铁基地建设的有利条件。只要抓住机遇、趋利避害,日照钢铁基地未来的前景将是光明的。●