

走进石景山

五年，弹指一挥间。

五年，北京的产业结构发生了质变。

这五年，是石景山区“产业革命”的五年。褪去钢铁时代的“锈色”，扬起首都文化娱乐休闲区（CRD）的风帆，一个老工业城区用创新实践着区域功能的再定位。

回顾过往，燃烧了91年的首钢石景山厂区炉火已全部熄灭，首钢的调整搬迁成为首都经济结构调整的一个缩影。

正视现状，石景山区用创新实践着区域功能的再定位，首都文化娱乐休闲区（CRD）正在吸引着越来越多的高新技术企业在此驻足。

展望未来，石景山区将抓住首钢高端产业综合服务区与永定河绿色生态发展带打造的难得历史契机，着力打造“一轴、一带、一核、一园、多支点”的新空间格局。

这只涅槃的凤凰正展翅翱翔……





中共北京市石景山区委书记 荣华

创新驱动 石景山转型升级

文 | 荣华

当前,首都北京已经进入了一个新的发展阶段。“十二五”时期是推动首都科学发展的关键时期,加快转变经济发展方式,以更高的标准推动“人文北京、科技北京、绿色北京”建设,是“十二五”时期最为重要的任务。

7月25日至26日,北京市委市政府召开上半年经济形势分析会,刘淇书记就学习贯彻胡锦涛总书记在庆祝建党90周年大会上的重要讲话精神、全力完成“十二五”开局之年的各项任务作了讲话,并强调要深入学习贯彻胡锦涛总书记在庆祝建党90周年大会上的重要讲话精神,紧密结合首都工作实际,更好地推动首都的科学发展。郭金龙市长作了《关于上半年经济工作情况和下半年重点工作任务的报告》。

北京市委市政府十分重视首都西部地区的转型发展,十分关注石景山区的转型升级。刘淇书记的讲话和郭金龙市长的报告对相关工作提出了明确要求,对石景山区工作重点强调的主要有三点:落实加快西部地区转型发展实施意见,全面开放永定河“四湖一线”景观,尽快出台新首钢高端产业综合服务区规划方案,促进西部转型发展;研究出台全市推进服务业综合改革试点区的实施意见,抓住石景山进行服务业综合改革试点的机遇,积极实施金融业、信息服务业等重点服务行业改革试点,扩大高端服务市场份额,提升核心竞争力下力量抓好文化创意产业,推动文化创意产业功能区建设,抓好文化创意产业的重大项目,加快中国动漫游戏城建设,认真办好第十二届世界漫

画大会暨2011北京国际动漫周等活动。

市委市政府的要求切中石景山区转型发展的关键,市委市政府的关注点就是石景山区工作下一步要着力推进的重点。我们要认清形势、统一思想,抢抓机遇、重点突破,通过加快建设新首钢高端产业综合服务区、中关村石景山园、中国动漫游戏城等重大项目,通过加快发展文化创意、高新技术、现代金融等新兴主导产业,以点带面,辐射带动全区平稳转型、又好又快发展。

深入推进石景山区转型发展

“十二五”时期至2020年,是推进石景山区转型发展取得决定性胜利的关键时期。在这段时间里,石景山区的新型产业格局将基本形成,大规模城市开发建设将基本完成,转型升级后的经济社会将基本定型。石景山区的转型发展能开拓出多大的空间,能迸发出多大的潜力,能在全市发展大格局中占据什么样的位置,取决于今后五到十年的工作。

自2005年启动转型以来,我们始终坚持以科学发展观为指导,立足首都发展大局,着眼石景山区过去和未来两个百年发展大势,在学习中探索,在实践中前行,付出了巨大努力,取得了显著成绩,不断总结完善了推进我区经济社会全面转型、科学发展的奋斗目标、发展路径、工作措施、重点任务,始终保持了转型发展的正确方向,牢牢把握了推进工作的主动权。

今年以来,我们制定实施了《石景山区国民经济和社会第十二个五年规划纲要》,积极打好“国家可持续发展实验区”、“国家服务业综合改革试点区”、“中关村国家自主创新示范区特色园区”这“三张牌”,大力推进传统工业石景山向绿色生态石景山转型。特别是今年市政府一号文出台了《关于加快西部地区转型发展的实施意见》,并且正在研究制定全市推进服务业综合改革试点的实施意见和新首钢高端产业综合服务区规划方案,为我区加快转型升级注入了强大动力。在推进全区转型发展进程中,要始终坚持、牢牢把握三个重点:

把加快转变经济发展方式作为推进转型的首要任务。发展是解决一切问题的根本,推动经济转型升级是促进其他各项事业转型发展的基础。这些年来,我们大力深化产业结构调整,持续不断抓载体建设、抓招商引资,全力以赴保增长、调结构、上水平,取得显著成效。但是,我们的成果还是初步的,我们的工作还处在打基础阶段,与先进区相比,我们还有很大的差距。以全市财政收入最高的两个区朝阳区和西城区为例,上半年两个区财政收入分别为176.3亿元和158.7亿元,同比增长41.1%和42.9%,不仅总量大,而且增速快,根本原因就在于他们的产业结构优化,现代金融、现代商

务等生产性服务业已经进入到快速增长期,进入到收获期。这再次启示我们,必须把加快转变经济发展方式作为推进转型的首要任务,抓紧抓好。一要坚持服务主导、创新驱动、绿色发展,大力培育壮大新兴主导产业。要瞄准服务经济、总部经济、知识经济、绿色经济的首都经济发展定位,着力我区新兴主导产业。今年上半年,全市服务比重达到76.9%,中关村科技园区对全市经济增长的贡献率达到23.5%,全市正在加快打造“北京服务”、“北京创造”的品牌。我区提出要“做精做优二产、做大做强三产”,但是我们的二产还不够精和优,我们的三产也不够大和强,三产比重比全市低20个百分点。相关部门要认真分析我区二产、三产的产业产品特点、企业发展前景以及对区域经济的贡献率,做好产业细分、企业细分,采取有针对性的措施,扶持企业做强,促进产业做大。二要坚持高端、高效、高辐射力,大力提高区域核心竞争力。目前石景山区的产业效率总体水平偏低,提升空间很大。提高区域竞争力关键在于提升产业影响力。我们要深度推进产业升级,发展新兴主导产业一定要坚持高端、高效、高辐射力,商务服务、旅游休闲产业要打造成为京西的中心区、集散地,文化创意、高新技术、现代金融产业要立足首都、服务全国、面向世界,努力成



石景山台湾街夜景



积极打好“国家可持续发展实验区”、“国家服务业综合改革试点区”、“中关村国家自主创新示范区特色园区”这“三张牌”，大力推进传统工业石景山向绿色生态石景山转型。



为首都经济的重要功能区，在全市发展大格局中占到重要一席之地。要坚持布局集中、用地集约、产业集聚，大力优化区域发展格局。要进一步深化、细化、优化“一轴、一带、一核、一园、多支点”空间布局，做到差异定位、有机联动，延伸产业链条，形成产业聚集，促进区域协调发展。

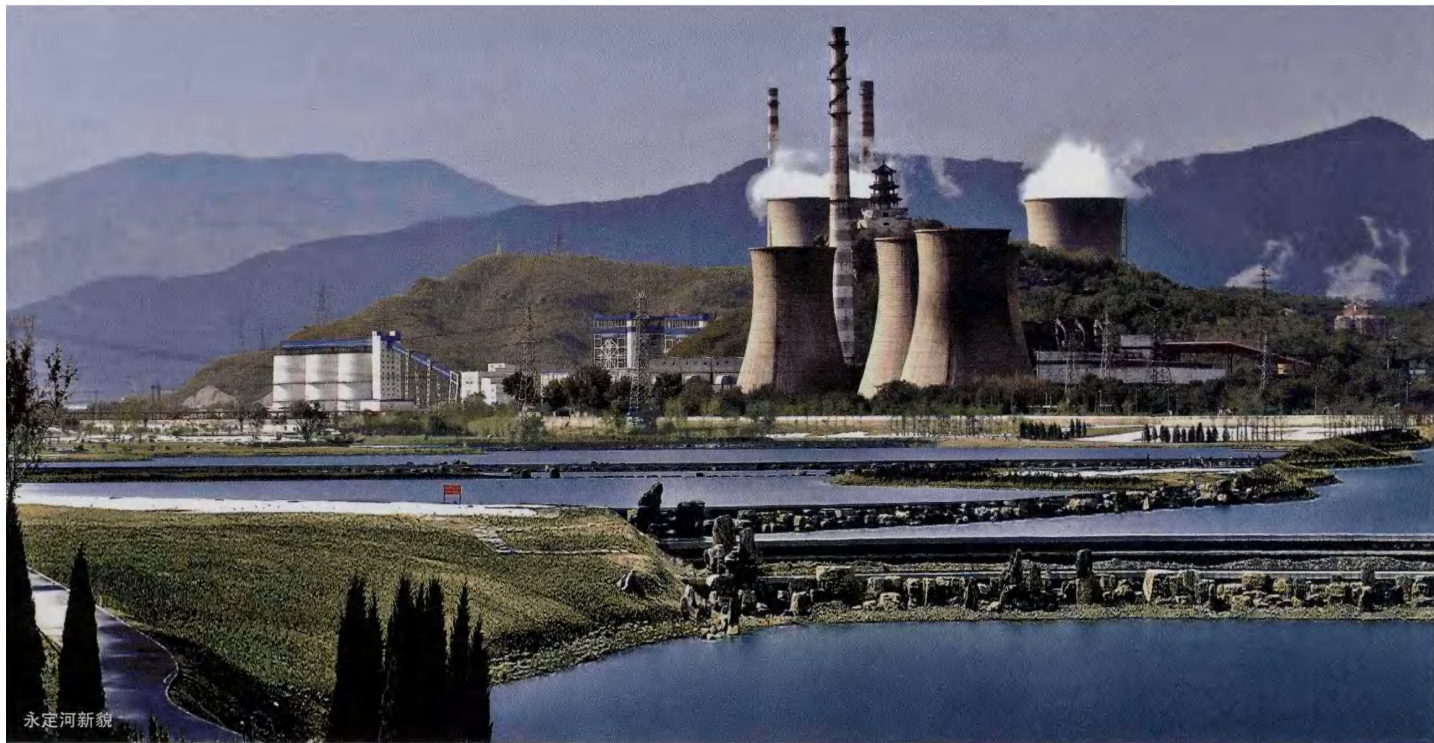
把加速城市化和城市现代化进程作为推进转型的重要载体。伴随大调整的深化，我区进入到大建设时期。在这一进程中，城市化与城市现代化相互交织，既有增量土地的投入，也有存量土地的再开发。我区的大建设将集中在今后10到20年，开发建设用地主要包括新增建设用地、现存低效建设用地和首钢工业区三个方面。在大建设进程中，一要规划引导。要把经济发展规划、城市建设规划、土地利用规划紧密结合进来，按照盘活存量、统筹增量、控制总量、提高质量的原则，将新增建设用地、闲置用地、低效集体建设用地、边角地以及与全区产业发展定位不相符的建设用地统筹起来，统一规划、统一开发、有序推进。二要品位提升。在加快城市化的同时，要大力提升城市现代化水平，加大开发强度和投资力度，营造一流城市环境，建设地标性建筑，提高区域整体档次和品味，努力出精品、创一流。三要精细管理。要坚持建设、管理、服务并重，全面提升城市运行的设计标准、建设标准、管理标准，以科学的标准为指导，全面提升城市科学管理水平，使城市建设与管理水平逐步与现

代化首都新城区的要求相适应，逐步与建设中国特色世界城市的要求相适应。

把重点功能区和重大项目建设作为推进转型的工作抓手。推进石景山区转型发展，最大的瓶颈，一是承接载体不足，二是配套设施不足。要通过加快重点功能区建设，丰富产业载体；要通过加快重大基础设施项目和公益项目建设，提高城市综合服务功能。一方面，要加快建设重点功能区。重点建设新首钢高端产业综合服务区和中关村科技园区石景山园，全面推进中国动漫游戏城、永定河岸经济带、银河综合商务区、京西会展商务区、苹果园交通枢纽商务区、台湾文化创意商务区、西五环现代娱乐区、天泰旅游休闲区，形成布局合理、各具特色、联系紧密、功能完善的产业载体。另一方面，要加快建设重大项目。功能区建设要靠重大项目来支撑。要紧紧围绕重点区域开发，统筹推进土地一级开发，以及水、电、气、热、道路等配套重大项目建设，大力提升城市承载力和综合服务功能，为产业聚集营造良好环境。要重点解决好拆迁问题，加强舆论引导，严格依法办事，保障群众合法权益，保证工程进度。

鼓足干劲完成全年任务

今年是本届班子的收官之年，是“十二五”规划的开局之年，是推进全区转型发展承前启后的重要一年。今年以来，在区委区政府领导下，全区上下认真贯彻落实中央



和市委市政府决策部署，广大干部群众迎难而上、团结拼搏、创先争优、奋发有为，全区各项事业呈现出蓬勃发展的良好势头。

随着首钢涉钢产业去年底全部停产，我们年初预计区域经济将经历一个下滑期。但根据数据统计，上半年全区主要经济指标平稳增长，总体情况好于预期，为全市经济结构战略性调整做出了重要贡献。招商引资成果充分显现，上半年全区招商引资企业实现区级税收4.3亿元，完全弥补了首钢主流程停产造成的损失。文化创意、高新技术等新兴主导产业快速发展，产业结构进一步优化。克服了汽车、住房限购政策和统计口径调整双重影响，旅游休闲、超市零售、电子商务等业态快速增长，消费拉动进一步增强。房地产投资向保障性住房方向转变，政策性住房投资增长6.3倍。

下半年全区任务依然十分艰巨，需全区上下鼓足干劲，再接再厉。

首先，要确保完成全年任务。一要进一步加大重大项目推进力度。受宏观调控等因素影响，上半年全区固定资产投资进展缓慢，只完成了全年任务的35.1%，同比增长3.2%，远远低于时间进度和年初确定的10%的增长目标。

前不久，区委区政府专题听取了固定资产投资工作的汇报，下一步要加大工作力度，各部门要认真分析实际底数，要抓大放小，要积极争取上级支持，每月汇总分析进展情况，采取有效措施，加快推进重大项目建设，努力完成投资任务。同时，要从现在起就着手安排明年的重大项目，并做好中长期重大项目建设计划，完善项目建设、启动、推进、储备滚动实施机制，推进重大项目建设全面提速。二要进一步加大招商引资工作力度。要把招商引资与主导产业培育结合起来，大力引进规模企业、龙头企业，扶持壮大现有企业，提升产业竞争优势。要把招商引资与功能区建设结合起来，企业不仅要引进，还要落地，促进企业集群发展。要完善企业扶持政策，对重点企业实施一企一策，拓宽渠道积极帮助中小企业解决融资难等实际问题。认真办好第十二届世界漫画大会暨2011北京国际动漫周、首届中国动漫嘉年华等系列活动，树立我区“中国数字娱乐第一区”的形象。三要进一步加大政策争取力度。着力打好“三张牌”，围绕落实市政府《关于加快西部地区转型发展的实施意见》，积极配合制定全市建设国家服务业综合改革试点区

实施意见和新首钢高端产业综合服务区建设行动计划,努力争取全市重大产业项目、重大基础设施项目落户我区,努力争取市委市政府给予我区更多更具体的扶持政策,努力把政策优势转化为发展优势。四要进一步加大社会管理创新力度。认真贯彻落实市委《关于加强和创新社会管理全面推进社会建设的意见》和市政府即将颁布的“十二五”时期社会建设规划纲要,在改善民生、服务群众上下功夫,在促进和谐、维护稳定上下功夫,在强化基层、打牢基础上下功夫,细化政府购买服务的具体措施,落实社会建设折子工程、便民工程,深化对城乡结合部、小旅馆等的流动人口管理,不断提高我区社会管理的科学化水平,确保人民安居乐业,确保社会长治久安。

其次,要圆满完成换届任务。根据市委安排,石景山区将在今年12月上旬召开第十一次党代会,之后,人大、政协的“两会”也将在年底前陆续召开,区级四套班子集中换届,党代表、人大代表、政协委员也要换届,这是全区政治生活中的一件大事。开展好换届工作,重点是做好两项工作:一是形成一个好报告,二是选出一个好班子。要对过去五年的工作进行系统总结,明确未来五年的发展蓝图,广泛听取意见,集思广益,凝聚发展共识。要统筹好党代表、人大代表、政协委员人选,统筹做好党代会、人代会、政协选举的组织工作,统筹安排好换届工作和日常工作,确保换届工作和各项任务顺利推进。要严格执行换届工作程序,扩大民主,加强监督,做到公开透明、公平公正。要加强党性教育和换届纪律教育,严格落实“5个严禁、17个不准、5个一律”,切实维护风清气正的换届环境。要继续配合做好换届考察工作,这次考察大家对区级班子和全区工作给予了充分肯定,综合评价超过98分,这是大家共同努力的结果。要通过有效的工作,确保市委批复的人事安排大格局顺利实现,确保党代会、人代会、政协圆满成功。各级干部要讲政治、讲党性、顾大局,以积极平和的心

态,正确对待个人进退留转,正确对待选举结果,自觉服从组织安排,保证换届期间人心不散、秩序不乱、工作不断。

另外,要进一步加强了对全区工作的领导。要认真学习贯彻胡锦涛总书记建党90周年重要讲话精神,深刻领会“办好中国的事情,关键在党”,始终坚持党要管党、从严治党,不断加强和改进党的建设;深刻领会“以人为本、执政为民”、“只有我们把群众放在心上,群众才会把我们放在心上;只有我们把群众当亲人,群众才会把我们当亲人”,牢记党的性质,自觉践行全心全意为人民服务的宗旨,始终保持党同人民群众的血肉联系;深刻领会“执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验”和“精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险”,切实加强党的执政能力建设和先进性建设,积极进取、奋发有为,确保党领导人民始终走在时代前列;深刻领会“坚持凭实绩使用干部,让能干事者有机会、干成事者有舞台,不让老实人吃亏,不让投机钻营者得利”,以更宽的视野、更高的境界、更大的气魄广开言路、选贤任能。要继续深入开展创先争优活动,调动各级党组织和广大党员干部群众推动科学发展的积极性和热情,攻坚克难,推进工作。区级层面要通过四套班子联席会、专题会、专题调研等方式,进一步加大领导力度,充分发挥区四套班子整体效能。重大项目指挥部要加强统筹协调,打好重大项目建设的整体战、攻坚战。全区各部门各单位要进一步梳理工作、落实责任,确保各项工作按照时间进度保质保量向前推进。各级领导干部要大力发扬敢于担当、敢于碰硬、敢于创新的“三敢”精神,切实做到坚定信心、真抓实干、勇于创新、奋发有为。要坚持不懈抓好党风廉政建设,不断打造为民、务实、清廉、高效的干部队伍,始终保持风清气正、干事创业的发展环境。●

(作者系中共北京市石景山区委书记)