

秦皇岛市临港经济的现状及发展

撰文 郭宝峰

一、临港经济发展的现状

地处环渤海经济圈和京津冀都市圈内的秦皇岛，近年来充分利用地缘和交通优势，紧紧抓住国际资本东移、国内资本北移的机遇，下功夫“筑巢”，花大力“引凤”，临港产业快速发展：金海粮油、哈动力、万基钢管、旭硝子、首钢板材等一大批重量级项目先后在这里安营扎寨，与耀华玻璃、中铁山桥、骊骅淀粉、干红酒业等本地传统优势企业一道，共同构筑了北方最大的粮油加工基地、全国优质干红葡萄酒生产基地、北方重型装备制造业出海口基地、船舶制造基地以及具有世界先进水平的玻璃及深加工基地等五大具有较高集中度和较强优势的生产制造基地。2005年这些企业共实现销售收入379.8亿元，占规模以上企业的76.8%，全部产值占该市GDP总量的一半以上。今年1至5月份，全市仅粮油食品、机械制造、玻璃建材和金属压延四大临港产业就完成工业增加值34.35亿元，为去年全市规模以上工业企业增加值的72.3%，增长贡献率达到93.7%。

秦皇岛港是目前我国最大的能源输出港，是中国重要的对外贸易综合性港口之一，也是世界上最大的煤炭输出港。港口除承担国内货物的中转外，还与世界上100多个国家和地区的港口保持着经济贸易往来。港口投资参股的合资、合营企业，涉及多种行业，覆盖能源产业、金融、交通、粮油、铁路、航运、化肥、商检和港口等多个领域。从功能性质上又可以划分为临港产业、港口扩张、异地投资和资本运营4个类别。截至2005年末，港口共投资参股23家合资合营企业，共计完成对外投资12.2亿元，累计实现投资收益4.1亿元。在23家参股企业之中，本地投资企业14家，形成了秦皇岛港临港产业集群，临港项目合计投资额为28.18亿元，其中港口投资额为2.138亿元。

二、目前制约临港经济发展的主要问题

1. 港城互动乏力，相互促进能力不足

由于秦皇岛港吞吐量中，煤炭运量接近

90%，虽然煤炭运输对国家经济建设贡献不小，但对地方城市发展贡献却不如杂货、集装箱；反过来，秦皇岛市的城市规模和工业基础也不能有效拉动港口杂货和集装箱运量的增加。

2. 港口发展物流产业缺少土地资源

目前，港口港区面积10平方公里，与港口2亿吞吐量并不匹配。由于煤炭堆场按码头设计年通过能力的5.2%配置，既不能满足用户分堆的要求，又不能满足堆存期增长的要求；杂货堆场面积为76.95万平方米，堆存能力依然不足，尤其是集装箱发展的空间严重不足。因此，港区面积的严重不足，制约了秦皇岛港物流产业的构建发展。

3. 港口发展与城市定位存在差异

秦皇岛港的发展目标是利用港口的煤炭运输优势，在保持北煤南运主枢纽港地位的同时，建成环渤海地区的散货中心港。秦皇岛市的城市定位是滨海型、生态型绿色花园城市。从港口的发展目标和城市定位中可以看出，两者之间存在明显的分歧和矛盾，要建设生态型城市，不可能承受过度的环境污染，而港口要发展散货运输，不可避免的要带来煤尘和粉尘的污染。而发展散货，对城市经济的直接带动作用也不大。

三、发展壮大临港工业的对策

2003年，秦皇岛港在沿海大型港口中率先进行了改制，初步实现了产权多元化，河北省建设投资公司和秦皇岛市各占50%的股份，为临港经济的经济资源的拓展开辟了先河。秦皇岛市为此提出了“以工促港、以贸养港、以城育港、以港兴市”的战略决策，为秦皇岛市临港经济的建设和发展指明了清晰的思路。

——首先把港城经济一体化作为港口工作的长期战略方针和基本立足点。港城经济一体化的实质是港城融合和港城互动。港口的货类结构应该适应并促进城市产业结构调整和发展，更好地为秦皇岛市经济服务，城市的发展也应该充分利用港口资源，依托港口资源进行产业改造和升级。港口与地方政府紧密合作，

充分利用城市和港口资源,共同发展临港工业,以港口促进城市工业的发展,以城市工业的发展带动港口的飞跃,从而进入良性循环,有效实现港城互动。最终目标是实现港城一体化和区域一体化。重点发展临港服务业和临港工业。

——其次是必须加快推进港口总体规划的编制进度,拓展港口岸线和陆域空间,同时积极沟通,做好港口总体规划与城市规划的衔接工作。建议将港口岸线向东延长到石河口,为港口和临港产业发展储备岸线;利用现有岸线资源,利用航道建设疏浚物在沙河口至石河口造陆,作为港口和临港产业发展的预留用地;在西港区防波堤外侧造陆,作为集装箱二期工程建设用地;加快港口集疏运通道和配套工程建设。临港工业方面:配合秦皇岛市的战略规划,为机械制造、金属压延、粮油食品、玻璃工业四大临港强势产业提供配套支持。做好油品和化工项目储备,为秦皇岛市培育石油化工等新的战略产业提供支撑。港口建设规划与城市发展密切结合,相互促进协调发展,加速实现港城一体化发展战略。

——再次是完善城市软件环境,提高城市对港口的支撑作用。城市经济要为港口经济提供需求的动力、资金、先进的技术设备、高素质的人才资源、完善的辅助设施和有力的后勤保障,并促进港口经济腹地扩大,大力引进金融和保险业,建立区域性离岸金融中心,为用户提供

(上接第42页)订。当然,就没有员工思想的统一,就不能最大限度地形成合力,不可能产生最好的经营活动业绩。这样的企业很难有所作为。

在员工队伍建设中,务虚必须为务实服务。港口企业务虚主要包括企业文化建设,制度建设、目标制定、方向明确、氛围营造等活动。通过务虚活动,使港口员工形成热爱企业为荣、服务企业为荣、崇尚科学为荣、辛勤劳动为荣、团结互助为荣、诚实守信为荣、遵纪守法为荣、艰苦奋斗为荣的良好氛围,从而激发员工内在热情和动力。通过形势教育、目标意识教育、爱岗敬业教育,让港口员工鼓足勇气,充满信心,满怀热情地向着企业的目标去努力。

务实必须与务虚相呼应。港口企业招聘时,除了技能因素外,新进员工的思想观念、生活态度必须符合港口自身的文化;新员工上岗引导

方便的商业、金融和保险服务。要提高秦皇岛口岸通关效率,改善通关环节,吸引物流,尽快形成现实生产力,发挥港口对区域经济发展的推动作用。建议市政府在用地、海域使用、财税政策等方面给予临港产业发展较大力度的政策支持,此外,还应该协调相关部门降低货主在该市发生的包括铁路、公路、代理等综合物流费用,并改善服务水平,提高物流效率。

——具体到港口,必须加强其综合功能建设,完善港口现代功能。

1. 提高港口的物流功能。开展加工、配送、仓储等综合物流服务,并朝着全方位增值服务的方向发展,使港口建成专业化的物流中心。根据区域经济发展需求及港口资源情况,将建设煤炭、化肥、进口水果、化工原料及制品、进口粮食等物流中心。

2. 提升港口商业功能。随着港口功能的多元化,其商业功能具有非常广阔的发展空间,秦皇岛港将与秦皇岛市广泛合作,适时开发港口的代理、保险、金融等业务,发展商务功能,更好的为用户提供服务。

3. 完善港口贸易功能。与城市合作,进一步完善煤炭、化肥、水果、建材等货类的贸易功能。谋划建设煤炭、粮食、化肥、水果、钢材进出口集散中心,辐射周边,力争建成北方较大的进口化肥和水果集散中心。

(作者单位:秦皇岛港务集团)

时,除了大力灌输港口的经营战略、经营目标外,还要让其熟悉港口的人文环境;在试用期内,除了要考察其工作业绩外,同时还要考察其与港口员工队伍整体的融洽程度;员工晋升考核时,除了必须为港口发展作出较大贡献,还要考虑其在港口文化氛围营造和员工队伍建设中的正负面影响;即使在解聘员工时,也要指出其行为与本港价值观、经营宗旨相违背的地方,让其心服口服。从而让务虚成为员工务实的指南。

处理好人才与普通员工的关系、无为与有为的关系、务虚与务实的关系,其实质就是处理好主要矛盾与次要矛盾的关系、思想与行为的关系、人性与事务的关系。在港口经营过程中,抓住了这个核心,员工队伍的战斗力将会不断提高,做大做强港口就有了可靠的组织保证。

(作者单位:南京惠宁码头有限公司)