

# 浅谈永清县永定河蓄滞洪区存在的问题及治理对策

杨向巍<sup>1</sup> 苗春霞<sup>2</sup> 杨春英<sup>3</sup> (1. 河北省廊坊市永清县水务局; 2. 湖北省水利水电勘察设计院; 3. 河北省保定市易县建设局)

**摘要:**永清县永定河蓄滞洪区是永定河防洪体系中的重要组成部分,但是存在着堤防先天不足、配套工程老化、河道淤塞严重、安全建设、工程管理不到位等诸多问题。针对这些问题,提出了对于该泛区的治理办法,以期更好地发挥其防洪滞洪效用。

**关键词:**永清县 永定河 蓄滞洪区

## 0 引言

永清县永定河蓄滞洪区是永定河防洪体系中的重要组成部分,该蓄滞洪区涉及永清县 4 个乡镇、68 个村、12760 户、53683 人、耕地 102541 亩,可蓄滞洪水 1.3 亿立方米。永清县永定河蓄滞洪区的防洪体系主要包括南前卫垸、南小垸、永定河右堤故道段和新筑堤段(即北遥堤),堤防材质均为沙质土堤,防洪标准为 50 年一遇。南前卫垸为省二级堤防,上起眼兆屯,曲长 14 公里,行洪标准 800m<sup>3</sup>/s;南小垸为省二级堤防,上起眼兆屯,下止辛立村,沿程曲长 32 公里,行洪标准 1000~1500m<sup>3</sup>/s;永定河右堤为国家二级堤防,其中,故道段上起西起眼兆屯,下至小荆堡,全长 12.16 公里;新筑堤段即北遥堤自小荆堡到新立村止,长 10.1 公里,行洪标准 2500m<sup>3</sup>/s。

## 1 永清县永定河蓄滞洪区在永定河防洪体系中的重要作用

**1.1 地理位置的重要性** 永清县永定河蓄滞洪区位于永定河下游,担负着保卫京津、华北油田、京山铁路、京九铁路、津浦铁路、津保公路、京津塘高速公路及周边人民群众生命财产安全的重担。

**1.2 在防洪运用中的重要作用** 在海委编定的《永定河洪水调度方案》中规定永清县永定河蓄滞洪区:流量 800~1000 立方米/秒且南前卫垸池口口门前水位达到 21.6 米(85 黄海高程)并继续上涨时,南前卫垸池口口门弃守,南小垸以北地区过水行洪;流量 1000~1500 立方米/秒且南小垸南石口门前水位达到 17.5 米并继续上涨时,南小垸南石口门弃守;流量 1500~2000 立方米/秒时且南小垸潘庄子口门前水位达到 21.0 米并继续上涨时,南小垸潘庄子口门弃守。至此,永清县永定河蓄滞洪区全部行、滞洪水,可蓄滞洪水 1.3 亿立方米。

**1.3 历史检验在历次洪水中该蓄滞洪区的重要作用** 永清县永定河蓄滞洪区自划定后,遭遇了 1950 年、1952 年、1956 年、1958 年、1963 年洪水。在历次抗洪斗争中,都有效地缓解了洪峰流量,起到了防洪滞洪的重要作用。在 1956 年永定河洪水中,卢沟桥最大洪峰流量 2450 秒立米,永清县蓄滞洪区全部启用,蓄滞洪区内全部过水,有效缓解了洪峰流量,降低了下游防洪抢险压力,使天津免受洪水之灾。

## 2 永清县永定河蓄滞洪区存在的主要问题

**2.1 堤防先天不足** 由于堤防多是由农民自发就近就地取土(大部分为沙质土)围筑,逐渐加高培厚,由小堤建成干堤,进而成为现在的堤防,因而存在诸多的先天问题:

**2.1.1 堤基没有进行过有效地处理**,且堤防基础多为第四纪冲积层,土壤结构为二元或多元结构,上部为相对不透水层,下部为相对透水层,当汛期高水位时,堤基将产生较高的承压水头,将严重危害堤防安全,存在着很大的安全隐患。

**2.1.2 在建设过程中没有经过专业的地质勘察**,没有经过精密的工程设计,也没有严格控制质量的工程施工,工程实施的不科学性和不严谨性很大程度上决定了堤防的安全不可靠性。

**2.1.3 由于堤防地处河道下游**,在堤防填筑过程中就近取土,填筑料多为冲积层的粉沙粉土,填土级配不良,亦或采用杂填土进行填筑,容易造成渗流、管涌、流土和滑塌,增加了堤防防洪安全的复杂性和不确定性。

**2.2 存在河道淤塞现象** 由于该蓄滞洪区地处永定河下游,河道变宽,坡降减小,水流变缓,导致大量泥沙沉积,进而抬高河床,部

分形成沙洲。河床的抬高和沙洲的形成,在影响行洪的同时也影响水势,容易造成洪水冲破堤防而改道,影响了泛区正常合理运用和堤防防洪安全。

**2.3 部分堤防断面标准不够**,甚至出现安全隐患 因长年运行,洪水冲刷、风揭雨冲、蛰陷坍塌,导致部分堤防断面标准不够,部分堤防出现安全隐患:南小垸在焦庄村北形成了 300 米的无堤段;苑家务出现 400 米险工段;东解口 150 米险工段未作处理,类似问题在不同堤段不同程度的存在。

**2.4 穿堤建筑物等配套工程严重老化、损坏** 由于穿堤建筑物等配套工程多是文革前后修建的,建成年限较早,设计标准偏低,运行过程中又都缺少必要的维护维修,目前都已超过了运行年限,已经大部分不能有效地起到其应有的作用,而且还成为了堤防防洪的薄弱环节。

**2.5 穴居动物破坏堤防** 害堤动物主要有白蚁、獾、狐、鼠、蛇等,永清县存在的主要是仓鼠、獾和土拨鼠,这些穴居动物在堤防上肆意挖洞,致洞穴在堤身内部纵横分布,有的相互连通,极易形成漏水通道,从而危害堤防。

**2.6 部分堤段出现裂缝和冲沟** 由于先天筑堤土料不良,加之地下水位下降,使土质干缩、蛰陷,堤身出现纵向或横向裂缝,形成过水通道;因筑堤土料多为沙壤土,土壤粘聚力差,导致干旱时风吹沙走,雨季时冲沟无数,进而削弱了堤防的挡水能力。裂缝和冲沟影响了堤防防洪安全。

**2.7 蓄滞洪区内部分防洪安全设施超出使用年限** 永清县蓄滞洪区内撤退路有一半以上,均已运行 8~10 年左右,最早建成的姜一大线撤退路,至今已运行 16 年。加之当时的建设标准很低,一些路段已发生严重损坏现象,给泛区内人民群众迅速安全转移埋下了巨大的安全隐患。

**2.8 泛区内安全设施有待进一步完善** 永清县自 1989 年以来,共修筑撤退路 12 条,59.87 公里,修建避水房 29 座、11632 平方米,避水台 23 个、35116 平方米,可解决 23737 人的转移及避险问题,但是现在仍有 29977 人缺乏避险设施,这部分人口占到了泛区需转移人口的 55.81%(2007 年统计数字)。

**2.9 蓄滞洪区安全建设工程的建后管护问题** 永清县由于现有条件限制,缺乏管护经费,存在已建成的蓄滞洪区安全建设工程重建轻管问题,现撤退路、避水台、避水房、口门浆砌石护坡及险工加固工程的支水坝等,均有不同程度的损坏,有的损毁严重,已经失去了运行效能。

**2.10 泛区安全建设工程投资问题** 蓄滞洪区是国家在防洪体系中合理处理局部与全局利益关系,减轻洪水灾害带来的损失而人为划定的行洪、滞洪区。在舍卒保车的防洪方针指引下,永清县蓄滞洪区由于所担负的特殊使命,导致泛区内地瘠民穷,经济严重滞后,地方自筹资金严重困难,影响了泛区安全工程建设。

## 3 永清县永定河泛区的治理对策

**3.1 要加大水利工程投资**,近年来水灾经济研究者普遍认同的防洪资金投入与经济效益之比为 1:10,是为负效益。诚然,防洪投入确实不是一项能立杆见影的事,但投入的多少关系到今后几十年,几百年甚至几千年的国计民生。据了解,日本现在每年洪灾损失占国民生产总值的 0.6%,美国为 0.08%,而我国为 3% 以上。从这可看出各国政府对水利投入的多少与洪灾损失有直接影响,这也是 1998 年水灾暴露出来的突出的一个问题——我国水利投入严重不足。虽然在 1998 年抗洪中暴露的问题促使水利工程投资比例逐年加大,但是要想根本解决问题,还需要进一步加大水利工程投资。

**3.2 彻底解决河道淤塞问题**,对河床进行清淤处理,理顺河道,

# 如何做好新时期的政治思想工作

黄春燕 (鹿泉市建设局)

**摘要:**思想政治工作者一定要刻苦钻研马列主义、毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论,认真学习党的十六大和十六届三、四中全会精神,准确理解党的路线、方针和政策,深入实际,多作调查研究,关心群众疾苦,以开放的视野洞悉世界的风云变幻,吸收人类优秀文化遗产,使自己的整体素质不断提高。俗话说:“若要正人,必先正己”!思想政治工作一定要与提高自身素质紧密结合。

**关键词:**新时期 政治思想工作

目前,我国已有20多个省、自治区、直辖市出台了事业单位人员聘用制度实施办法,其中12个省、自治区、直辖市对事业单位人事制度改革进行了全面部署,在这种全面推进事业单位机构改革的新的历史时期,事业单位的思想政治工作面临了许多新情况和新问题,例如:部分干部职工思想守旧、观念落后,无法适应新形势发展的要求;思想政治工作忽视“以人为本”;思想政治工作缺乏灵活性,效果不够明显等等。我们如何去适应这些新情况,解决这些新问题,做好新时期事业单位的思想政治工作呢?

随着事业单位机构改革在全国范围内的全面展开,部分省、市尝试将一些自收自支或有盈利性的事业单位推行人员聘用制,实现事业单位用人制度由身份管理向岗位管理、由单纯行政管理向法制管理的转变,这就打破了以往干部、职工的“铁饭碗”,使干部、职工的身份发生了本质性的转变。许多干部、职工对此一时难以接受,认为这是在走变相的企业改革之路,思想上有强烈的抵触情绪,大大打击了他们工作的主动性和积极性。因此,要做好新时期事业单位思想政治工作,就一定要从实际出发,有的放矢地教育引导广大干部职工去认识改革、理解改革、支持改革、投身改革,自动摒弃“铁饭碗”的陈旧观念,解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新,用“多劳多得,少劳少得,有劳动能力者不劳不得”的社会主义按劳分配理论来武装头脑,从而激发他们的精神力量,使得上下同心,最大限度地发挥出单位组织的战斗力和凝聚力,促进本单位的健康发展。

所谓“以人为本”,就是要以干部、职工群众为根本,真正把干部职工群众的冷暖和需求放到重要位置。胡锦涛总书记指出:思想政治工作要“多办得人心、暖人心、稳人心的好事实事,把党和政府的温暖送到群众心坎上”。因此,要做好新时期事业单位的思想政治工作,就必须牢固树立“以人为本”思想,紧紧围绕人做文章,把人的素质的提高、人的自觉积极性作为效率增长的源泉,把“尊重人、关心人、理解人、爱护人”作为开展一切工作的前提,这样可以加强干部职工的参与意识,培养干部职工对单位的归属感与拥有感,把干部职工与单位结为命运共同体,形成“以人为本、继承创新”的良好局面。

事业单位思想政治工作是一项长期性、艰巨性、复杂性的工作,

(上接第81页)

规划主河槽,消除河道改道的安全隐患,增加堤防安全系数。

**3.3 解决堤防薄弱问题,**对堤防进行如劈裂灌浆、做胶凝材料心墙、进行有效铺盖,对问题堤防进行加高培厚,对堤防裂缝进行灌浆,必要的地段作浆砌石护坡等措施,使其达到设计防洪标准;在对堤防进行加固的同时,在堤顶堤坡进行植被绿化,植树种草,固沙防冲,增加运行年限和安全系数。

**3.4 对病险穿堤建筑物、堤防建筑物、撤退路、临时避险设施**进行维修或重建,恢复其工程效能,并在运行过程中,加强管理维护。

**3.5 消灭有害居动物,**如设法诱杀、用药物熏杀和利用冬春季节发动群众网捉捕杀等,同时填灌动物洞穴。另外还可以在所填筑土料中掺入适量有毒药物毒杀有害动物。

**3.6 完善泛区安全建设,**增加救生路建设,临时避水设施可修建高桩基避水房、避水楼等避险设施,与建设避水台相比便于维护,同时又能解决当地如学校、养老院、机关等一些公益事业的办公用

要做好这项工作,必须要有针对性,因人制宜,做得“活”。邓小平同志指出:“思想政治工作要做得有针对性、细致深入和为群众所乐于接受”。要以情感人,以理服人,古人曰:“春风化雨、润物无声”,针对不同年龄、性格、文化结构、家庭情况,要分层次、灵活多样、生动活泼地去做好思想工作,一把钥匙开一把锁,决不能不分对象,“一刀切”、“一锅煮”,而且所讲的道理要适合对象的认识水平,适合他们的理解能力。此外,在做思想工作时,还要注意“细”,要了解教育对象的一言一行,心理动态,不能道理空泛一大套,就是与人对不上号。要避免讲者苦口婆心,听者无动于衷,道理要贴近生活,贴近实际,尽可能选择共鸣点,寻找与干部职工在思想感情上的共同点、一致点和共振处,以激发干部职工的积极性和工作热情,增强团结精神和凝聚力。切忌讲一些他们听不懂,不能理解或者空泛、教条的话,这样才能避免思想政治工作“空对空”。

俗话说:“食猪红,阿黑屎,立即就见效”,思想政治工作做得成功与否,关键是看有无实效。过去,许多事业单位的思想政治工作者不注重思想政治工作的根本目的,他们强调的只是单纯、片面的思想政治工作,忽视了思想政治工作的实际和实效。其实,思想政治工作就是以人为对象,解决人的思想、观点、政治立场问题,提高人原思想政治觉悟,并在此基础上调动人的积极性,从而做好其它工作,完成所有任务。因此,思想政治工作必须坚持从实际出发,走党的群众路线,认真倾听广大干部、职工群众的呼声,关心干部职工的疾苦,为干部职工解决热点、难点问题,为他们办实事好事,解除他们的后顾之忧,帮助他们树立起科学的发展观、人生观、世界观和价值观,提高他们的思想政治觉悟,并在此基础上调动他们工作的主动性、积极性和创造性,群策群力,为国家、社会、单位和个人的发展作出贡献。

在新的历史时期,国内、国际形势日新月异、千变万化,而且事业单位也面临着全面改革,存在许多不稳定的因素,这给事业单位思想政治工作者提出了更多、更高的要求。我们的思想政治工作者只有不断地提高自身素质,适应新的形势,才能在复杂的国际国内形势面前保持清醒的头脑,面对各种困惑,不回避,并有针对性地解决。因此,思想政治工作者一定要刻苦钻研马列主义、毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论,认真学习党的十六大和十六届三、四中全会精神,准确理解党的路线、方针和政策,深入实际,多作调查研究,关心群众疾苦,以开放的视野洞悉世界的风云变幻,吸收人类优秀文化遗产,使自己的整体素质不断提高。俗话说:“若要正人,必先正己”!思想政治工作一定要与提高自身素质紧密结合。

房问题,使有限的工程投资更能充分利用;

**3.7 增加水利工程管理费用,**使已建成水利工程能得到有效地管理维护,增加运行使用年限,从而节约投资。

## 4 结束语

综上所述,永清县永定河蓄滞洪区在整个永定河防洪体系中的作用是重要的,存在的问题也是突出的,通过有效治理,必定能够在防洪斗争中发挥更显著的作用。

**参考资料:**

[1]永清县水利志编纂委员会.永清县水利志.河北科学技术出版社.1991.

[2]海河水利委员会.永定河洪水调度方案(2007年).

[3]牛运光.浅议堤防加固措施.[http://www.cws.net.cn/CWR\\_Journal/200006/15.html](http://www.cws.net.cn/CWR_Journal/200006/15.html).

[4]中华人民共和国建设部.堤防工程设计规范(GB50286-98).1998-10.