



一、阿拉善地区生态环境现状及问题

阿拉善地区自然条件差，西部和北部分布着腾格里沙漠、巴丹吉林沙漠和乌兰布和沙地，气候极度干旱，植被严重退化，荒漠化严重和沙尘暴肆虐是该地区主要的生态问题。水土流失以剧烈的风蚀为主，随着沙漠（主要是乌兰布和）的东移入黄，该地区已成为黄河中游粗沙的主要来源区之一。其生态建设主要存在的问题有：

1. 水资源相对缺乏，开发利用程度低

由于该区属于荒漠区，水资源极度匮乏。水利骨干、枢纽型工程设施少，水资源利用率低。特别是在进行林草植被建设中，水的问题成为关键的制约因素。

2. 劳动力资源缺乏

该区地广人稀，有限的劳动力资源较难满足生态建设对劳动力的需求，因此对机械化施工的要求较为强烈。生态建设必须依靠机械施工来缓解劳力严重不足的矛盾。

3. 亟待治理面积大而资金投入不足。

该地区生态环境的恶劣程度在全国也属罕见。在面积大、范围广、基础设施相对落后、自然条件较差的情况下，大量的资金支持，是从根本上改善该区生态环境的基础。

4. 经济开发与生态环境保护和治理的矛盾突出

由于阿拉善地区生态环境极度脆弱，一旦破坏很难恢复。随着经济的发展，在重发展、重建设、重经济的同时，很难处理好经济发展与生态保护和建设之间的协调关系。在发展经济的同时产生了新增水土流失现象，对生态环境造成了一定的影响。

二、生态环境的特点

生态建设属于社会公益事业，是以群众投劳为主，国家资金补助为辅的建设项目。项目建设周期长、效益回收慢。其防治措施有工程措施、生物措施、农业技术措施等，涉及工程类型较多。其措施实施与自然环境存在密不可分的关系，受季节影响较大。从施工组织形式看，生态工程施工主要以农民工为主，机械和专业施工少，施工人员技术素质较低，大多未经过专门的培训。施工组织的劳力在施工期间流动性较大，这从很大程度上影响了工程的工期和质量。由于在生态建设中大多数投入是劳务投入，真正用于生态工程治理的投资相对较少，加之生态投入以财政拨款为主，资金到位晚，这从某种程度上，限制了工程质量。

三、生态监理有关问题的思考

根据国家对基本建设项目建设管理规定，生态工程项目应实行建设监理制，生态监理应执行三控制，即质量控制、进度控制、资金控制。但为了能从根本上搞好工作，监理工程师应在规划阶段参与意见，以保证生态建设的顺利进行。

1. 生态规划

鉴于阿拉善地区的气候特点及植被生长要求，在生态规划时，应充分考虑当地的地域特点，在规划造林面积、造林密度方面应充分考虑当地水资源的承载能力及植被的生长要求。宜林则林、宜草则草、宜荒则荒、宜沙则沙。不能盲目追求造林面积、造林密度。

由于阿拉善地区生态环境恶劣，人为破坏对生态影响较为严重。建设地段以沿黄地区为主，以控制沙漠的扩展及危害为主，对生态难恢复地段执行生态修复，充分发挥植被的自我修复能力，以减少人为因素对生态环境的影响。

2. 生态建设质量控制

监理工程师在质量控制阶段，应该严把苗木质量关，苗木调运原则上以本地调运为主，尽量避免远距离调运，以免苗木在调运过程中失水，影响成活率。外地调运的苗木应有三证，即苗木合格证、检疫证等。考虑到沙区降雨量少、蒸发量大的实际，调运来的苗木应进行假植，造林应采用随整地、随造林方式，造林后有条件的地方进行补水。定期进行苗木成活率调查，对造林不足地区进行补植。

在造林时应注意根据当地情况进行造林，不一定统一造林密度，宜稀则稀，宜密则密。

工程建设执行检测式监理，对一些隐蔽工程执行旁站监理，以保证工程质量。

3. 生态建设进度控制

由于生态建设受自然条件影响大，其季节性强。在编制施工进度表时应考虑季节要求，严格控制施工进度，抓住时机赶工期，并考虑多变因子，制定应急方案和替代方案，及时调整进度安排，以保证造林工作的顺利实施。例如植物措施应选择适宜苗木生长期，一般在春季、雨季造林易成活，工程措施也应考虑季节的影响，尽量避免冬季施工。

4. 生态建设的投资控制

生态环境建设项目繁多，投资定额不同，其治理效果也不尽相同，因此监理工程师应在其投资定额中参与意见，对项目实施资金进行跟踪监理。

应定期调整投资预算，做好财务报表，严格控制投资，以保证生态建设的顺利进行。

总之，生态监理是建设工程实施的重要一环，作为一个中介机构，不仅应对建设单位负责，同时也应对施工单位负责。应根据当地的实际情况，在项目规划前期及质量进度、投资控制等几个阶段严格执行自己的职责，公平合理，承担第三者责任，协调设计单位、生产单位与施工单位等各方面的关系，以保证生态建设的顺利进行。

（内蒙古阿拉善盟奥援办 任春鸿；内蒙古阿拉善左旗李井滩水电管理局 聂君声）

·本栏责任编辑 王晴·

阿拉善地区生态监理有关问题的思考