



阿拉善地区生态监理有关问题的思考

一、阿拉善地区生态环境现状及问题

阿拉善地区自然条件差,西部和北部分布着腾格里沙漠、巴丹吉林沙漠和乌兰布和沙地,气候极度干旱,植被严重退化,荒漠化严重和沙尘暴肆虐是该地区主要的生态问题。水土流失以剧烈的风蚀为主,随着沙漠(主要是乌兰布和)的东移入黄,该地区已成为黄河中游粗沙的主要来源区之一。其生态建设主要存在的问题有:

1.水资源相对缺乏,开发利用程度低

由于该区属于荒漠区,水资源极度匮乏。水利骨干、枢纽型工程设施少,水资源利用率低。特别是在进行林草植被建设中,水的问题成为关键的制约因素。

2.劳动力资源缺乏

该区地广人稀,有限的劳动力资源较难满足生态建设对劳动力的需求,因此对机械化施工的要求较为强烈。生态建设必须依靠机械施工来缓解劳力严重不足的矛盾。

3.亟待治理面积大而资金投入不足。

该地区生态环境的恶劣程度在全国也属罕见。在面积大、范围广、基础设施相对落后、自然条件较差的情况下,大量的资金支持,是从根本上改善该区生态环境的基础。

4.经济开发与生态环境保护和治理的矛盾突出

由于阿拉善地区生态环境极度脆弱,一旦破坏很难恢复。随着经济的发展,在重发展、重建设、重经济的同时,很难处理好经济发展与生态保护和建设之间的协调关系。在发展经济的同时产生了新增水土流失现象,对生态环境造成了一定的影响。

二、生态环境的特点

生态建设属于社会公益事业,是以群众投劳为主,国家资金补助为辅的建设项目。项目建设周期长、效益回收慢。其防治措施有工程措施、生物措施、农业技术措施等,涉及工程类型较多。其措施实施与自然环境存在密不可分的关系,受季节影响较大。从施工组织形式看,生态工程施工主要以农民工为主,机械和专业施工少,施工人员技术素质较低,大多未经过专门的培训。施工组织的劳力在施工期间流动性较大,这从很大程度上影响了工程的工期和质量。由于在生态建设中大多数投入是劳务投入,真正用于生态工程治理的投资相对较少,加之生态投入以财政拨款为主,资金到位晚,这从某种程度上,限制了工程质量。

三、生态监理有关问题的思考

根据国家对本基本建设项目建设管理规定,生态工程项目应实行建设监理制,生态监理应执行三控制,即质量控制、进度控制、资金控制。但为了能从根本上搞好工作,监理工程师应在规划阶段参与意见,以保证生态建设的顺利进行。

1.生态规划

鉴于阿拉善地区的气候特点及植被生长要求,在生态规划时,应充分考虑当地的地域特点,在规划造林面积、造林密度方面应充分考虑当地水资源的承载能力及植被的生长要求。宜林则林、宜草则草、宜荒则荒、宜沙则沙。不能盲目追求造林面积、造林密度。

由于阿拉善地区生态环境恶劣,人为破坏对生态影响较为严重。建设地段以沿黄地区为主,以控制沙漠的扩展及危害为主,对生态难恢复地段执行生态修复,充分发挥植被的自我修复能力,以减少人为因素对生态环境的影响。

2.生态建设质量控制

监理工程师在质量控制阶段,应该严把苗木质量关,苗木调运原则上以本地调运为主,尽量避免远距离调运,以免苗木在调运过程中失水,影响成活率。外地调运的苗木应有三证,即苗木合格证、检疫证等。考虑到沙区降雨量少、蒸发量大的实际,调运来的苗木应进行假植,造林应采用随整地、随造林方式,造林后有条件的地方进行补水。定期进行苗木成活率调查,对造林不足地区进行补植。

在造林时应注意根据当地情况进行造林,不一定统一造林密度,宜稀则稀,宜密则密。

工程建设执行检测式监理,对一些隐蔽工程执行旁站监理,以保证工程质量。

3.生态建设进度控制

由于生态建设受自然条件影响大,其季节性强。在编制施工进度表时应考虑季节要求,严格控制施工进度,抓住时机赶工期,并考虑多变因子,制定应急方案和替代方案,及时调整进度安排,以保证造林工作的顺利实施。例如植物措施应选择适宜苗木生长期,一般在春季、雨季造林易成活,工程措施也应考虑季节的影响,尽量避免冬季施工。

4.生态建设的投资控制

生态环境建设项目繁多,投资定额不同,其治理效果也不尽相同,因此监理工程师应在其投资定额中参与意见,对项目实施资金进行跟踪监理。应定期调整投资预算,做好财务报表,严格控制投资,以保证生态建设的顺利进行。

总之,生态监理是建设工程实施的重要一环,作为一个中介机构,不仅应对建设单位负责,同时也应对施工单位负责。应根据当地的实际情况,在项目规划前期及质量进度、投资控制等几个阶段严格执行自己的职责,公平合理,承担第三者责任,协调设计单位、生产单位与施工单位等各方面的关系,以保证生态建设的顺利进行。

(内蒙古阿拉善盟奥援办 任春鸿;内蒙古阿拉善左旗李井滩水电管理局 聂君声)

·本栏责任编辑 王晴·