



# 石景山区 如何打造 国际组织中心

文 / 李道今

**近**日，国家发改委从全国 37 个“十二五”期间开展服务业综合改革试点的地区中，择优遴选包括北京市石景山区在内的 10 个地区作为示范试点，并将向全国推广其试点改革的经验。

获此殊荣，石景山可谓名至实归。试点期间，石景山服务业发展取得明显突破，服务业增加值从 2010 年的 168.4 亿元提高至 2015 年的 288.2 亿元，增长 71.1%，服务业占 GDP 的比重达到 67%，较 2010 年提高 10 个百分点，区域具有了更加良好的发展基础。

站在新的历史起点看石景山面临的发展形势，作为中心城区的石景山，随

着首都战略布局的调整，区域的未来一方面承担着繁重的疏解任务，另一方面，在中心城区面临更加严格的禁限环境下，石景山集聚要素的难度加大。虽然拥有服务业改革试点的政策优势，但在新的发展形势下，石景山需重新审视自身功能定位、基础条件及发展机遇，谋求新的发展格局。

## 挑战与机遇

新形势下，石景山区还面临着诸多深层次的矛盾。一方面，在北京严控规模的背景下，石景山区庞大的可开发建设空间面临二难选择。从石景山未来可



开发利用建设用地规模看，“新首钢高端产业综合服务区”是北京市区内唯一可大规模、联片开发的区域，其规划可开发利用建设用地及未建用地规划总建筑面积存量巨大，工业用地、居住用地、教育科研用地等占有较大体量。作为中心城区，石景山必须严格控制增量，但是区域内庞大的可开发建设土地及建筑空间资源，其开发建设必然与严控的任务要求存在冲突。

另一方面，在北京严控规模的背景下，石景山区人口调控的任务也异常艰巨。根据北京市的人口调控目标，到2020年石景山区的常住人口要在2014年65万人的基础上减少到55万人以内，降幅15%。但2014年末，石景山区域内常住人口就在65万人，“十三五”期间，石景山区户籍人口自然增长和机械增长每年约增加5000人，到2020年将增加3万人，新首钢规划区内可容纳的居住

人口约5.7万人，规划就业岗位约15万个，未来人口调控的压力可想而知。

再有就是，在首都创新驱动发展格局中，石景山还需要进一步破题。虽然石景山作为国家服务业综合改革试点的发展成效显著，但从其产业发展的现状及未来战略看，一方面占区域GDP比重近七成的服务业发展效率及能级还需要进一步提升，高端服务业比重偏低。另一方面，作为石景山“十三五”时期重点发展的高新技术、现代金融、文化创意、商务服务、旅游五大主导产业面临与北京其他区域同质化的问题，石景山的创新驱动动力还需要进一步强化。

在新的发展阶段，石景山自身的累积优势也愈加显著。长安街西延提升了石景山的区位优势，“八个高端”体系的建设推进区域功能的高端化，新首钢高端功能区所具有的大体量发展空间使石景山空间优势显著，服务业综合改革



试点政策优势也会发挥更大的效应，这些累积的有利因素，都为新阶段的石景山注入新的发展机遇。

面对新形势下的发展矛盾，石景山需要结合首都总体发展战略及自身的发展基础与优势，谋划具有聚人少、能级高、带动力强等特点的高端发展功能，寻求新的发展路径，破题区域发展中面临的人口疏解、空间利用、产业升级、创新驱动等诸多深层次矛盾，建构新的发展优势，不仅实现区域自身的提质增效，还要支撑带动北京西部地区的转型升级。

### 为何打造国际组织中心

随着国家一带一路战略的实施，中国在国际上的影响力越来越大，北京作为国际性大都市在国际组织中的地位和影响有待提高，未来吸引更多的国际组织入驻必将成为城市国际化的重要手段



之一。

石景山区立足于首都国际交往中心功能，结合自身的基础条件打造国际组织中心，已经具有充分的必要性与可行性，此举不仅是新形势下石景山自身实现高端、绿色发展的重大战略选择，也将成为提高首都整体的国际化水平，带动北京西部高端化、国际化发展的关键路径。

从首都发展的内在要求看，北京作为全国政治中心、文化中心、国际交往中心和科技创新中心，国际化是推进首都核心功能强化的重要手段，其中，国际组织的密度在很大程度上影响了地区的国际化进程。但目前，国际组织主要集聚在中部和东部区域，而包括石景山、丰台河西地区、门头沟、房山在内的西部地区鲜有国际组织存在，如果缺乏了高端的国际交往功能在西部的构建，将进一步加大首都东西部落差。石景山作为中心城区，也是北京加快西部地区转型的西部发展核心区，承载着为北京打开西大门、带动西部转型发展的重任，因此，从推动首都全面发展的视角，以打造石景山国际组织中心为抓手，形成与通州区正在规划建设的国际组织聚集区一东一西相呼应的，两个国际化节点和引擎，共同推动首都国际化进程，带动西部地区转型升级，是强化首都国际交往中心功能、弥合区域发展落差战略选择。

从石景山区的产业选择看，在京津冀协同发展的大背景下，北京一方面大力疏存量、控增量，疏解非首都功能，一般性产业的疏解和人口的调控是疏解

工作的重中之重；另一方面北京市明确四个中心定位，强化首都核心功能，为石景山的产业选择限定了方向。石景山作为中心城区，依托国际化资源发展的高端产业是其产业选择菜单中不可多得的选项，打造国际组织中心，并以此为带动引进国际化的产业增量资源，培育“两头在外”的高端产业体系，是在北京对中心城区禁限环境下，石景山区培育符合首都发展战略高端产业体系的重要战略举措。

从石景山区的空间条件看，“新首钢高端产业综合服务区”是未来北京市中心城区中少有的可大规模、联片开发的区域，首钢的搬迁产生了1300万平方米的未建用地规划总建筑面积，占石景山区2016-2020年全区规划总建筑面积近六成，一方面，新首钢开发建设与功能疏解的冲突矛盾突出，在不突破人口红线、生态红线的前提下，以国际组织中心这一人口压力小、发展活力高、社会效应好的高端功能来引领区域发展，是解决开发建设与功能疏解矛盾的有效路径。而从可能打造的国际组织中心发展看，新首钢及石景山全域的空间优势，也为支撑其建设发展奠定良好的空间基础。

从石景山国际化发展基础看，目前，奥委会、世园局等国际组织已入驻石景山区，必将吸引一大批国际组织及配套服务机构的布局。2016年5月，经北京市人民政府同意、国务院侨办批准，北京“侨梦苑”正式落户石景山，全区已集聚了60多家知名侨商企业，打造以世界侨商创新中心为核心，以中关村科

技园石景山园为主要载体的“一核一园多点”布局，重点引进品牌侨商企业、侨商服务组织，推动侨商创新创业，并全力推进“侨梦苑”建设成为立足首都、服务全国、面向世界的侨商产业集聚中心和侨商创新资源配置中心。各类高端国际组织、机构及企业资源的入驻，为石景山打造国际组织中心奠定了基础。

从石景山整体的支撑条件看，随着长安街西延，作为首都战略布局的功能主轴横贯石景山，区域在首都的区位优势更加显著，沿长安街打造国际组织中心，布局高端的国际交往功能，具有良好的区域优势。同时，石景山区作为北京市服务业扩大开放综合试点，对外资机构设立、外资基金投资等在一定程度上放开限制，对社会信用环境、市场监管和公共服务模式、创新高端人才引进、外汇管理及跨境投融资、通关便利化等体制机制上有所改善和创新，为打造国际组织中心创造良好的制度环境。另外，随着石景山“十三五”时期高端服务业为主导的产业体系、高端的科技创新驱动体系、高端的城市规划建设和运行体系、高端的生态文明体系、高端普惠的文化生活体系、高端的民生保障体系、高端的社会治理体系、高端的人才管理体系等“八个高端体系”建设，区域的国际化发展支撑水平也将更加坚固有力。

### 实现路径

以全面提升石景山国际交往功能培

育为基础。争取国家、北京市的支持，将石景山区打造国际组织中心纳入强化首都国际交往功能、拉平全市中东西部发展落差的重大区域战略，全力支持石景山打造国际组织中心，大力培育区域国际交往功能，全面提升石景山服务国际交往的软硬件水平，强化支撑石景山举办重要外交外事、体育赛事、文化交流活动的服务保障能力，加快推进服务标准、市场规则、法律法规等制度规范与国际接轨，优化区域国际化服务环境，打造高端国际交流平台，建设国际化城区。

以加快高端国际组织资源集聚石景山为手段。按照打造高端国际组织中心的目标，充分发挥服务业扩大开放综合试点政策优势，按照全球化发展的新趋势，重点瞄准新兴的、商务性的高端国际组织资源，建立高端国际组织资源库，创新引进高端国际组织的政策及举措，吸引国际组织总部、国际性智库等机构落户石景山，加大高端国际组织的集聚。并以此为契机，加快引进具有国际化水准的高端服务企业，提升区域高新技术、文化创意、商务服务、现代金融等主导产业发展能级。

以新首钢高端产业综合服务区为主要载体。充分发挥新首钢高端产业综合服务区可大规模、联片开发的空间优势，调整及优化新首钢高端产业综合服务区空间规划，完善其国际化的服务及配套水平，将新首钢高端产业综合服务区打造成为高端国际组织中心集聚的核心承载区。

以推进“侨梦苑”的建设发展为关键抓手。在现有“侨梦苑”建设发展的基础上，进一步完善“侨梦苑”建设实施方案，争取国家及北京市的支持，谋划一批公共创新服务平台建设，积极促进侨商银行、海外华侨华人交流平台等资源落户，加大服务于侨商各类商会、协会、学会、联盟、社团等国际组织引进，建立侨商重点项目审批绿色通道，提升招商侨商组织、企业落地服务水平，以“侨梦苑”建设为抓手，全面推动石景山打造国际组织中心。

以全面提升区域国际化水平为支撑。用足服务业扩大开放综合试点政策，推进“国家级服务业标准化示范基地”建设，构建与国际规则相衔接的服务业扩大开放基本框架，按照全市部署，有序放宽市场准入、改革监管模式、创新公共服务方式，推动科技服务、互联网和信息服务、文化教育服务、金融服务、商务和旅游服务、健康医疗服务等领域扩大开放，提升服务贸易发展水平，以更加优越的国际化环境支撑国际组织中心的建设。[京](#)

（作者单位：投资北京投资顾问有限公司）