石景山区在政府政策、促进平台等服务体系建立、促进科技与金融等多产业融合方面以诸多创新举措，力促科技创新

石景山多措并举推动科技创新

□ 本刊记者　张自然　特约记者 宋华平

日前，北京市贸促会、北京市投资促进局、北京市石景山区人民政府联合主办的 2013 年京西科技企业投融资洽谈会的重要亮点是中小企业投融资服务平台的成立。这一平台是在石景山区投资促进局推动和引导下，京港投融资协会建立的。该平台通过与光大银行、招商银行、江苏银行等 10 多家驻区金融机构签订的战略合作协议，旨在使石景山中小企业的发展获得更多来自金融机构的信贷支持。同时为该区中小企业发展，尤其是科技创新提供更多扩展服务。石景山区的科技创新将随之加速。

伴随国家服务业综合改革试点区科技创新工作的深入推进，对该区促进科技创新的诸多举措有了更多需关注的话题。科技创新的重要主体是中小企业，困扰中小企业科技创新步伐的重要方面则是中小企业融资难。通过破解中小企业融资难，为中小企业创新助力成为平台建立的重要目的。以平台建设为重要抓手，石景山区在政府政策、促进平台等服务体系建立、促进科技与金融等多产业融合方面以诸多创新举措，力促科技创新。

为科技创新营造良好政策环境

解决科技型企业融资难的重要主体是政府。科技部科研条件与财务司副司长邓天佐认为，企业要在政府政策环境

营造和资源配置两个方面，贯彻创新驱动战略。社会最有创新活力的应是科技创新企业，尤其是科技型小微企业。政府应帮助他们发展，这是政府责任。政府要改善企业创新、创业发展的环境。在科技研发、财税、金融政策环境建设等方面，政府发挥好引导作用至关重要。他强调在全社会加速构建和完善社会主义市场经济体系过程中，更需要政府引导和推动有利创新的环境，但政府不应包办，而是有目标地引导。他特别强调了政策环境的营造至关重要，要打破社会资本进入某些投资领域的“玻璃门”和“弹簧门”。

石景山区副区长司马红介绍，自2006年后，石景山开始进行区域经济发展的战略转型。发展方式开始从“工业石景山”向“服务石景山”转变，并率先出台一系列先行先试政策，希望发展成为首都新增长极。

政府对创新的政策环境营造和创新引导格外重要，那资金应向何处引导？她认为这就要强调转变政府职能，服务于社会。财政资金投向具有风向标的作用。随经济体制改革深入推行和政府职能转变，政府资源配置方式要从社会管理型转向资源引导型和服务型。这需要市场机制调节。要改变资源配置的体制和机制。政府的科技投入要发挥引导和放大作用，调动科技型企业创新和创业的积极性。在创新投入上，不应是“政府点菜”，而应是政府提供食材，各市场主体按市场需求配置。企业配置资源的方式按企业成长的不同阶段、不同需求进行资源配置。在市场经济体系构建过程中，各级政府应向此方向转变资源配置方式，在社会转型发展中担起责任，服务于科技型企业创新创业。

政府要切实转变职能，力促科技创新的改革思路，体现于新成立的中小企业投融资服务平台的具体运作中。在平台搭建过程中，以石景山区投资促进局为代表的政府，作为重要的参与主体，扮演着引导者和“裁判员”的角色，其以政策引导为推动手段，同时财政资金的适度注入为平台的搭建注入“源头之水”。而京港投融资协会则提供平台，“一手托两家”，为金融机构和中小企业搭建供需沟通的平台，融通资本，推介项目，在政府引导和监管下，京港投融资协会、金融机构、中小企业均在不同层面扮演了“运动员”的角色，京港投融资协会更多体现了中立特征，为金融机构和中小企业群体这两类市场主体提供平等的投融资服务及平台延伸服务。当以光大银行等签署战略合作的金融机构通过平台的推荐、担保等增信服务，对中小企业提供授信等金融服务后，平台促进投融资服务效率提升的能力得以体现。

从更深层面分析，这是在经济体制改革过程中，需要科学厘定政府与市场边界的创新举措。政府需要“站远一步”，通过中小企业投融资服务平台等中介机构的介入，合理界定好政府与市场的边界，从而切实转变政府职能，提升政府管理效能。以政府政策为风向标，以财政资源的投入为导向，政府通过平台运作，引导各市场主体在合理规则下均得到壮大发展。平台因政府政策的倾斜支持，政府信用的担保，及对金融机构和中小企业等资金供需方各主体的有效吸纳，在发挥平台中立性、公正性、公平性作用的同时，在这一平台上的各市场主体能获得更多发展机会和发展空间。

以创新举措搭建中小企业投融资服务平台外，为鼓励产业发展和科技创新，提升服务效能，石景山区在营造包括政策环境在内的企业综合发展环境方面做了很多工作。最近几年，尤其是从2011到2012年密集出台了多个产业促进和鼓励创新发展、促进服务效能提升的政策文件，包括如《石景山区鼓励知识产权服务业和促进高技术产业发展办法》、《石景山区促进设计产业发展暂行办法》、《石景山区鼓励现代金融产业暂行办法》、《石景山区鼓励股权投资业发展暂行办法》、《石景山区国家税务总局关于进一步规范涉税审批事项的工作意见》、《石景山区常青藤高端人才集聚区管理办法》、《石景山区科学技术奖励办法》等，对创新主体进行了多方面和全方位的政策激励，很多具体的政策设计有很清晰的政府引导和正向激励作用。在服务提升上，在2011年到2012年，石景山密集出台了关于进一步促进中小微企业发展办法、服务重点企业办法、鼓励企业上市暂行办法、优化经济发展环境的实施办法，以及“石景山服务”行动计划等，在更细致的方面推动石景山整体投资环境改善和政府服务质量提升。

北京市石景山区投资促进局副局长柴毅洽谈会上，在详细介绍石景山区区情和重要项目的基础上，从更广阔的角度审视了政府政策环境营造对企业发展的正向外部支持效应，以及石景山在此方面做出的努力和成绩。石景山辖区面积84.38平方公里，常驻人口64万。石景山区平均绿化率是49.6%，典型的“一半山水一半城”。目前石景山区重点吸引文化创意、高新技术、现代金融、商务服务等5大产业，同时在企业技术创新政策等方面都给予驻区企业优惠和政策倾斜。

筑投融资平台服务科技创新

司马红副区长认为，石景山区此次启动的中小企业融资服务平台，无论是

在宏观政策领域，还是在微观操作领域，都将进行有价值的工作推动。中小企业融资服务平台希望通过政府资金、银行信贷资金及社会资本的合力效应，促进科技与文化等行业融合发展，促进科技进步和文化创新。

邓天佐副司长非常强调在加速构建社会主义市场经济体系的过程中，建立和加强社会中介服务体系非常重要。他认为要解决科技型企业融资难问题，仅有政府职能转变和金融创新远远不够，还要有服务平台。该平台涵盖多种服务，包括技术创新平台、检测平台等，通过平台功能的不断完善，为企业提供更完善的技术与工艺的公共服务，帮助企业解决成长中遇到的问题。通过专业及行业中介服务机构介入，减少企业创业风险，目前这样的平台很缺乏但这种平台切实帮助企业改善管理，促进企业、政府服务和金融机构对接。

他认为平台要量身定制服务方案，并特别强调了平台应包括但不限于提供担保服务、法律服务、财务服务、资产评估等一系列服务，因为企业成长过程中需跨越不同门槛。此次成立的中小企业融资服务平台，将在运用政府资金支持、银行信贷支持企业外，引入社会资本，促进科技企业与文化实现多产业的融合。下一阶段，将进一步发挥京港投融资协会的作用，在企业上市挂牌与股权投资、债券融资、人才培养及其他领域，开展全面合作，实现资源共享、优势互补，在中小企业投融资服务体系上探索新机制与新模式。

刚成立的这一平台，到目前为止已帮助北京明诚技术开发有限公司、北京能融恒通科技有限公司等区内企业完成融资额度 5580 万元，辅导上市 / 挂牌 1 家（改制中）企业。预计下半年平台将完成企业融资 5 亿元。辅导上市 / 挂牌 2 家。

抓产业融合促进科技创新

这次洽谈会正值科博会期间举办，是第 16 届科博会的重要组成部分。科博会组委会委员、北京市贸促会林彬副主任认为，此次在石景山区投资促进局推动下，京港投融资协会与光大银行等 10 多家银行战略合作成立的中小企业投融资服务平台，将在科技与金融服务融合发展的理论和实践层面，为探索中小企业融资难题提供重要解决思路。

北京市投资促进局副局长苏宏认为石景山在促进科技与金融融合，科技创新与文化创新双轮驱动发展上具有得天独厚的优势。石景山区是国家服务业综合改革试点区，也是国家可持续发展实验区。在科技创新与文化创新两条腿走路上，应走在前面。从投资促进的角度，他认为促进科技进步，重要抓手是抓项目，尤其是抓重大项目。抓重大项目就是抓可持续发展，抓战略性新兴产业项目就是抓科学发展，抓高端项目就是抓经济发展方式战略转型。他认为在政府层面，要增强主动服务意识，提高管理水平和工作效能，通过中小企业服务平台，促进企业与金融机构合作，为企业提供多形式服务。

中国光大银行北京分行副行长闵彬则从更具体的角度，给出了中小企业投融资的场景图。他说全球产业革命的进步源于科技进步和经营创新。要通过持续推进制度建设，促进中关村一区 16 园的发展步伐。此次中小企业融资服务平台成立后，科技型中小企业将获得更多金融支持。银行在有效的经营风险管控基础上，服务于科技型企业组织、促进银企全面合作是目前银行发展的重要主题。

在促进科技创新过程中，科技与文化等多产业融合创新会有更多产业机会和现实路径。北京市文创基金负责人表示，要促进文化和科技融合需采取五方面措施：一要加强顶层设计，建立更有效的促进融合的体制机制。二科技和文化要深度融合，信息化和现代化要走在前列。要凸显北京创意、北京创造方面的特征和优势。三要切实促进科技与文化相融合，需打造北京“服务之城”的完整服务体系。四要培育新兴文化业态。包括利用虚拟现实技术等各种技术，支持各类型企业发展。五要培育科技文化的人才高地。培养优秀团队和优秀人才。

在建立创新体系，促进文化与科技融合，促进文化与其他产业融合，最终实现双轮驱动，把文化和科技融合的过程中，文化是血脉。在融合过程中，要注重保持北京的“文韵”。该负责人特别强调在进行首都科技和文化创新双轮驱动的过程中，要注重把握首都资源的比较优势。北京科研和文化资源集中，不论科技还是文化创新都有优势。北京是全国的文化中心，科技、文化融合创新，更有利于促进自主创新。在促进科技创新方面，体制创新和科技进步并举，更有利于文化和科技协同创新。而在这一方面，石景山区在招商引资等项工作中，切实体现出促进科技与文化等多产业融合创新的发展思路。逐步实现“招商引资”向“招商选资”的转变。2012 年，以中国光大银行股份有限公司信用卡中心、中煤地质工程总公司、中国农业产业发展基金有限公司等一批实力雄厚、产业带动性强的龙头型、领军型和总部型企业不断落户石景山区。京