

2011年是西部地区转型发展起步之年，国家及北京市委、市人大、市政府对西部地区转型发展高度重视，市相关部门精心组织，西部四区和首钢、京煤等重点企业狠抓落实，西部地区转型发展实现良好开局。加快西部地区转型发展是本市转方式、调结构、促协调、惠民生的重大战略举措。2011年，西部转型发展重点开展了六大工作，取得了六大成效，下一步做好六大重点工作。市人大常委会在充分肯定市政府工作成效的同时，提出四条意见和建议。

2011年北京西部地区转型发展 发展开局良好

□ 本刊记者 张自然

2011年是西部地区转型发展起步之年，国家及北京市委、市人大、市政府对西部地区转型发展高度重视，市相关部门精心组织，西部四区和首钢、京煤等重点企业狠抓落实，西部地区转型发展实现良好开局。

加快西部地区转型发展是本市转方式、调结构、促协调、惠民生的重大战略举措。2010年11月18日，市十三届人大常委会第21次会议听取并审议了关于“首钢搬迁、矿山关停后开发替代产业，促进西部地区经济发展”议案

办理情况的报告，对西部地区转型发展重要问题提出审议意见。2011年1月，以市政府一号文件形式颁布《关于加快西部地区转型发展的实施意见》，结合2011年重点工作，市发改委制定了《关于加快西部地区转型发展2011年实施

加快西部地区转型发展高层论坛暨重大项目推介会 Beijing International Forum on the Revitalization of the Western Development

主办单位：北京市人民政府

承办单位：北京市发展和改革委员会、北京市投资促进局

协办单位：北京市石景山区人民政府、北京市门头沟区人民政府、北京市房山区人民政府、
北京丰台区人民政府、朝阳区人民政府、北京控股集团有限公司

计划》。2011年北京市人大常委会第28次会议上审议了北京市发改委主任张工代表市政府所作的《关于加快西部地区转型发展情况的报告》(以下简称《报告》)。

西部转型 重点开展六大工作

西部地区转型发展是庞大复杂的系统工程。全市建立了“市级统筹、区企主责、部门支持”的工作机制,统筹实施了一批重大项目,加强政策支持,形成共同推动西部地区转型发展的良好格局。《报告》梳理了2011年西部转型发展重点开展的工作。

一是建立西部转型发展四大机制

建立多层次的综合组织协调机制。市政府建立西部地区转型发展联席会议制度,统筹协调西部转型发展重大事项,推进重大项目实施。市人大积极给予工作指导。西部区县、企业分别建立转型发展专项工作机制,区县和企业积极搭建建企合作平台。

建成立体体系的规划政策导向机制。实施《关于加快西部地区转型发展的实施意见》和《关于加快西部地区转型发展2011年实施计划》,研究制定推进服务业综合改革试点的指导性意见等综合性规划政策,西部四区出台一系列区级政策文件。

建立多渠道的重点项目推进机制。西部地区40多项重大项目纳入2011年市政府重点建设项目计划,110多项纳入市政府重大项目绿色审批通道,32项制造业项目纳入市重大工业项目落地协调推进机制。

建立多形式的招商推介服务机制。石景山区和首钢建立联合招商和政策共享全方位合作机制、市外联办与首钢建立央企对接平台。通过多种形式,向社

会释放信号,吸引优质要素进入,充分调动各方力量参与西部地区转型发展。

二是全面推动重点功能区开发建设

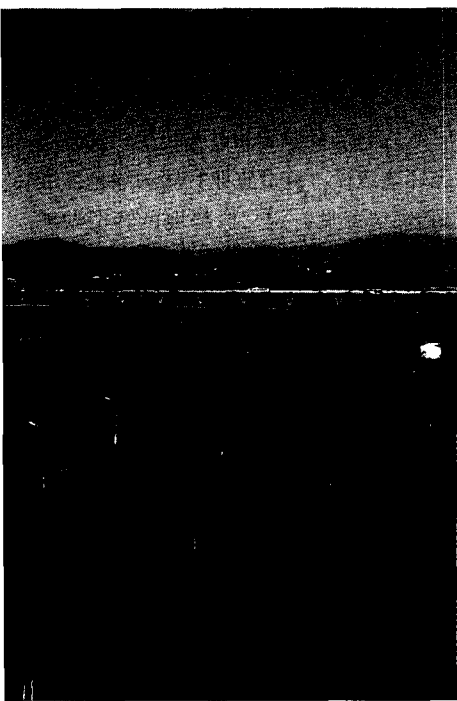
全面启动新首钢高端产业综合服务区开发建设。核心区拆迁工作有计划推进,积极推进首钢原工业用地环境评价和土壤修复。全面调整深化启动区规划。稳步推进中国绿能港等重大产业项目建设。积极推进丰台河西绿色产业发展区建设。园博园建设等标志性工程启动建设。青龙湖国际文化会都核心区建设提速,丰台科技园西区开发工作有序推进。扎实推进房山新城现代产业发展区建设。多个项目开工建设。北京高端制造业基地建设取得积极进展。长阳现代产业服务区(CSD)奥特莱斯旗舰店2011年底对外营业。加快建设北京海聚工程产业化基地。稳步推进永定河绿色生态发展带等“三带”建设。重点园区加快建设。中央企业、国外资源介入沟域经济和重点镇开发建设取得阶段性成果。积极培育山区特色功能载体。

三是科技、文化创新双轮驱动产业转型

坚持科技、文化创新双轮驱动,以国家服务业综合改革试点区建设为着力点,加强体制机制完善和创新,加快构建京西现代产业体系,产业升级的内生动力不断增强。加强科技创新引领转型。着力推进西部科技创新主体建设,新认定市级重点实验室3家、市级工程技术研究中心4家,积极做好国家重大专项建设工作。研究推动将西部重点产业功能区纳入中关村国家自主创新示范区范围。加快重点文化园区和重大项目建设。积极吸引和培育工业旅游等新兴文化业态,云居寺文化景区等文化创意产业集聚区加快建设,系列特色文化活动彰显京西文化魅力。同时,不断完善投融资体系。市政府支持设立的“北京服务·新首钢”股权投资基金运作良好,已储备项目30余项。

四是强化生态环境优先建设

永定河城市段治理取得突破性进



展。门城湖、莲石湖、晓月湖和宛平湖“四湖”全面蓄水并对外开放，园博湖启动建设，构建永定河三大体系。完成3条沟域及房山区北泉水河下游治理，有效改善重点小流域生态环境。大力实施一批生态建设工程。实施京津风沙源治理等生态工程，2011年完成绿化造林3.45万亩、封山育林6万亩。加快建设房山、门头沟新城滨河森林公园。开展主要道路两侧绿化美化。完善山区公益林生态效益促进机制。出台山区公益林相关管理办法，制定补偿标准。门头沟、房山、丰台三区完成林木抚育11万亩。

五是加快构建基础设施框架体系

加快“5+16”对外交通通道建设。M14号线建设进展顺利；加快推进S1线、燕房线等工作。108国道改造一期工程完成80%；长安街西延完成规划，专项开展3条通道前期工作，首钢厂中村拆除完成80%。全面快速推进市政基础设施建设。供水体系建设进程加快，资源循环利用设施建设同步跟进。稳步提

高能源保证供应能力。首钢地区市政管网完成与大市政有效衔接。有效改善山区市政设施条件。积极推进西部山区绿色燃气工程，西部山区太阳能浴室工程覆盖范围不断扩大。

六是做好民生保障工作

有针对性地实施了一批民生工程，持续改善西部地区居民生活条件。西部棚户区改造工作取得阶段性成效。出台《北京市加快城市和国有工矿棚户区改造工作实施方案》，将京煤集团门头沟、房山矿区及丰台长辛店地区191万平方米工矿棚户区纳入棚户区改造范围并纳入市政府重大项目绿色审批通道。妥善安置首钢停产富余职工。大力推进房山山区人口搬迁工程。同步跟进完善公共服务设施建设。

西部转型发展 取得六大成效

《报告》说，一年来，在市委领导下，在市人大支持和监督指导下，在市政府各部门、西部四区和重点企业共同努力下，西部地区转型发展实现扎实起步，成效明显。

一是西部四区经济在首钢石景山厂区钢铁冶炼全面停产的情况下，仍然实现了与全市经济同步增长。截至2011年三季度，西部四区实现地区生产总值1161.8亿元，现价同比增长12.9%，高出全市水平0.7个百分点。完成全社会固定资产投资增速比全市高1.3个百分点。

二是“一核、两区、三带”规划建设全面启动，新兴产业引进培育提速。石景山区国家服务业综合改革试点区建设全面启动，中关村石景山园培育数字娱乐、数字媒体、新一代移动通讯等新兴产业提速。一批符合产业发展方向的重点园区和重大项目相继落户，吸引了大企业入驻。

三是西部地区生态环境质量明显改善，“生态京西”品牌效应有效彰显。首钢石景山厂区停产促进西部地区生态环境质量大幅改善。永定河生态治理“四湖一线”全面蓄水。关停矿山和非煤矿山生态修复取得积极进展。西部地区生态服务功能显著提升，有效带动山区生态旅游、特色种养殖、农产品加工等产业发展，促进山区富民就业。

四是“5+16”交通通道框架加快构建，支撑西部地区转型发展的基础设施承载力不断提升。一批重大市政基础设施加快实施，一批社会公共服务设施陆续完工。一批交通建设项目积极推进，首钢停产转换期能源、资源保障工作过渡平稳，为新首钢高端产业综合服务区建设发展创造良好条件。

五是转岗就业基本完成，民生持续改善。首钢转岗职工分流安置工作基本完成，社会保持和谐稳定。门头沟采空棚户区改造年内可望竣工100万平方米安置房，棚户区改造三年完成年度目标可全部完成。教育和公共医疗等公共服务水平有效提升，居民生活条件持续提高。

六是多层次、跨部门支持西部地区发展的工作机制和政策规划体系不断深化。统筹协调工作机制不断强化，政企合作和厂区协调机制进一步完善，全市支持西部地区转型发展的模式基本形成，各项工作有序推进。

《报告》说，西部地区转型发展仍处于爬坡阶段，新兴产业培育壮大需要长期努力，基础设施和生态环境承载力有待提高，新首钢高端产业综合服务区开发建设的管理体制和利益平衡机制需完善，西部地区转型发展任重道远。

下一步做好六大重点工作

《报告》说，2012年是落实全市

“十二五”规划和推动西部地区转型发展关键之年，产业结构深度调整和经济转型发展仍处于攻坚阶段。将主要做好六大重点工作。

一是加强组织领导，强化重点任务分工落实。市发改委继续牵头制定《2012年加快西部地区转型发展实施计划》，统筹推进年度实施计划落实。西部四区政府及首钢总公司、京煤集团进一步发挥主体作用，制定本区、本企业年度实施方案。市各相关部门全力支持。

二是以新首钢高端产业综合服务区建设发展为着力点，大力推动产业转型升级。研究制定新首钢高端产业综合服务区开发与产业转型指导性文件，积极推动启动区的首钢总部等项目开发建设。研究探索吸引中小型科技、文化企业入驻的土地政策。推进和谋划一批重大项目。

三是突出重点，把握节奏，促进西部地区深度调整转型。西部地区转型发展是一个系统工程。2012年将突出规划政策同步、招商推介同步、建设运营同步，吸引中央、民营、外资、地方各种经济主体参与重点园区和新兴产业载体开发建设。合理制定开发建设时序，解决一批突出问题，促进人口分布、产业布局与资源环境承载力协调互促。

四是强化生态环境和基础设施建设，积蓄发展后劲。加快实施重大交通通道工程，完善交通路网结构。积极推动流域治理及滨河森林公园建设，加强重点生态工程建设。加快实施续建项目，抓紧办理新开工项目前期手续。力争2012年再集中开工一批、竣工一批。

五是实施民生保障提升工程，进一步提高社会公共服务水平。积极实施西部地区采空棚户区、工矿棚户区改造工程，确保采空棚户区三年任务目标按计划完成。完善教育、卫生、文化、体育

等社会公共服务设施配置。

六是强化宣传推介，促进高端要素集聚。充分利用各种活动，大力宣传西部地区资源优势和政策环境优势。积极筹备品牌赛事和活动，吸引社会资源和高端要素进入，共同推动西部地区转型发展。

市人大常委会 提出四条审议意见

为进一步推动西部转型发展，在《关于对市人民政府加快西部地区转型发展情况的意见和建议》（以下简称《建议》）中，市人大财经委对西部转型发展提出四条意见和建议：

一是坚持科学发展，立足西部地区整体功能定位，走转型发展的可持续之路。西部地区是首都重要的绿色生态屏障。《意见》说，西部地区发展既要有加快发展的紧迫感，更需在发展中保持清醒，冷静分析西部地区发展环境，把握“民生为本、生态优先、文化为主、科技支撑、制度创新、宜业宜居”原则，立足西部地区整体功能定位，结合自身资源禀赋特点，扎实稳健推进西部地区转型，促进经济社会全面、协调、可持续发展。

二是坚持转变经济发展方式，大力培育新兴替代产业，走科技创新和文化创新发展之路。《意见》说，西部地区转型发展，要加快构建符合首都产业发展要求，与西部地区人口、资源、环境相适应的京西现代产业体系。要把科技创新作为西部地区转型发展重要支撑，搭建以项目为龙头，以企业为主体的创新平台，激发中小科技企业的研发热情和创新活力，为民营企业低成本创新开辟道路，以科技创新推动新兴产业快速发展。大力推动西部地区文化产业特别是文化创意产业发展，加快文化与旅游、

会展、商贸、体育、休闲等行业融合，有效延伸产业链条，形成西部新经济增长点，支撑西部经济健康发展。

三是坚持保障和改善民生，加强生态环境建设，打造宜业宜居的绿色发展新区。《意见》说，西部地区转型发展要始终坚持“民生为本”原则，西部人民为地区转型发展做出重大贡献，要让他们更好地共享发展成果。继续强化“生态优先”理念，以生态建设作为西部地区可持续发展的立足点，建设宜业宜居的生态京西。

四是坚持统筹协调、统一规划，创新发展模式，为首都“绿色北京”建设树立典范。《意见》指出，西部地区转型发展要切实发挥市政府主导作用，加强统一规划、统一指导，整体谋划西部地区生态建设和产业转型，有序整合资源，市、区两级政府统筹协调推进西部地区建设。要敢于对传统发展模式和机制突破和创新。逐步建立一种全新发展模式，走出一条有西部特色的产业转型发展之路。

《意见》强调，加快西部地区转型发展是关系首都转变经济发展方式、协调区域发展的重大战略举措。首先要保持规划、政策的连续性和一致性，实现西部地区转型发展的可持续。同时，立足首都的城市性质和功能定位，坚持以保障民生为基础，以产业转型升级为主线，以生态治理和保护为根本，以改革创新为动力，把西部地区建设成生态友好、功能协调、经济繁荣、人文和谐的京西绿色发展新区。