

石景山区先后获批“国家服务业综合改革试点区”、“国家可持续发展实验区”，中关村石景山园在积极创建“中关村国家自主创新示范区”特色园区，为全区经济社会全面转型、科学发展注入了强大动力

加快建设“三区” 推进石景山经济社会全面转型

□ 李艳



中关村石景山园作为石景山区经济发展的引擎，园区企业主体超过1/3是文化创意企业，已成为中关村“一区十园”中的文化创意特色园

近年来，石景山区经济社会发展取得了长足进步。石景山区先后获批“国家服务业综合改革试点区”、“国家可持续发展实验区”，中关村石景山园在积极创建“中关村国家自主创新示范区”特色园区，为全区经济社会全面转型、科学发展注入了强大动力。

加快建设“国家服务业综合改革试点区”，积极探索战略转型新模式

去年，石景山区作为北京市唯一一个区县，获批国家服务业综合改革试点区。编制出台了《石景山区“十二五”时期服务业发展规划》，科学合理布局，加大规划引导。今年，区委区政府召开了2011年经济发展暨国家服务业综合改革试点区、国家可持续发展实验区推进大会，并密集出台《关于建设国家服务业综合改革试点区的实施意见》以及《石景山区促进现代金融产业发展的意见》、《石景山区常青藤高端人才集聚区管理办法》等多层次有力度的政策措施，在用好用足国家、市级政策的基础上，根据区域实际，构建完善的区级配套扶持政策体系，重点强化财政资金扶持、税收奖励、成本补贴、土地供给、人才引进等方面的扶持政策。

区政府设立了“石景山区服务业发展专项资金”，首年资金金额3亿元，

以后再根据经济发展和财政收入的增长而逐年增加，促进服务业项目建设。放宽市场准入限制，综合利用财政、税收、土地等各种政策，积极引入民间资本进入服务领域，促进服务业活跃发展。谋划了一批包括创意总部园、银河综合商务区、中国动漫博物馆在内的现代服务业综合体项目，研究筹备了36个具有较高经济、生态和社会效益的服务业重大项目，形成滚动发展的良性机制。在市委、市政府的统筹领导下，我区积极探索适合首钢新区建设的开发模式，以首钢工业区转型带动试点区建设。支持设立由首钢作为发起人的“北京服务·新首钢”股权投资基金，计划3年内募集100亿社会资金，首期10亿元已经到位，重点支持西部地区服务业企业和产业园区发展。同时，“十二五”时期，市政府用于西部地区产业发展的固定资产投资将不低于40亿元，这些都将重点用来支持产业园区、现代服务业综合体等重大项目建设。

为加快推进国家服务业综合改革试点区建设，石景山区积极发挥产业资金引导作用，加快项目推进，按照在建项目保进度、拟建项目促开工、后续项目抓前期的思路，建立项目建设、启动、推进、储备滚动实施机制。建立健全公共平台，建立完善服务业企业个性化发展服务平台，充分发挥现

有行业中介联盟作用，进一步健全完善服务行业中介组织体系。到 2015 年，石景山区将形成以服务经济为主的产业结构，服务业比重将达到 70% 左右，服务业吸纳就业比重将达到 7 成以上。

加快建设

“国家可持续发展实验区”，牢固树立战略转型新理念

国家可持续发展实验区是科技部会同发改委等国家 19 个部委共同推动的一项地方性可持续发展综合示范试点工作。去年，石景山区正式成为国家可持续发展实验区。以此为契机，石景山区加强组织领导，由区委区政府和首钢总公司联合成立国家可持续发展实验区建设领导小组，编制了《石景山区国家可持续发展实验区建设规划》，发布了《关于建设国家可持续发展实验区的实施意见》，明确了将石景山建设成为文化娱乐休闲的品牌区、传统工业转型的示范区、特色科技产业的集聚区、现代服务业的功能区和社会功能完善的宜居区 5 个主要目标。区政府设立每年 5000 万元专项资金，持续加大可持续发展实验区建设的投入，引导建立政府、企业和社会结合的资金保障机制。

以可持续理念引领区域转型提升，石景山区正全面争创国家可持续发展先进示范区。如今，实验区建设已经取得了初步成效。区域经济持续发展，产业结构不断优化，第三产业增长迅猛，增加值占 GDP 比重由 2006 年的 32.7% 提高到 2010 年的 55%。科技创新更加深入，科技支撑作用明显增强，石景山区被评为“国家科技进步示范区”。万元地区生产总值能耗持续下降，荣获“中国改革十大低碳示范单位”称号。空气质量连续 5 年持续改善，到 2010 年，达标天数已达到 247 天，城市绿化覆盖率达到 48.6%，城市环境卫生综合考评保持全市领先地位。

与此同时，石景山区大力发展战略文化创意、高新技术、商务服务、现代金融、旅游休闲 5 大主导产业，稳步提升第三产业比重，促进循环经济发展，建设 CRD 特色产业体系。以重大项目为支撑，石景山区全力推动地区经济社会的协调发展，依托西山汇新媒体产业基地、国际创意谷等一批重大产业项目，推进永定河绿色生态发展带等一批生态建设项目，加大民生工程投入，增强公共服务能力。

针对首钢新区的建设，石景山区建立起和首钢协同发展的新机制，充

分发挥石景山区新首钢投资服务中心的作用，完善支持首钢配套招商引资优惠政策。

加快建设“中关村国家自主创新示范区”特色园区，加速打造战略转型新支柱

中关村石景山园作为石景山区经济发展的引擎，产业特色鲜明，园区企业主体为高新技术企业，超过 1/3 是文化创意企业，成为中关村“一区十园”中的文化创意特色园，初步形成了充满创新活力的“中关村国家自主创新示范区”特色园区。

随着以数字娱乐为特色的文化创意产业的风生水起，如今，石景山区正在全力打造“中国数字娱乐第一区”的品牌形象，中国动漫游戏城在稳步推进当中。在加快文化创意产业发展的同时，石景山区积极推动高新技术产业纵深发展，重点推进新能源高端服务和移动互联网、物联网等电子信息产业。促进现代金融、旅游休闲、商务服务与文化创意产业的联动发展。

推进“首都创意人才特区”建设，逐步打造人才密度高、素质高、效能高、环境优、机制优，在特色产业上具有明显优势的区域。加强留学生创业园、青年创业园、常青藤高端人才集聚区等创业体系建设，坚持可持续发展理念，推进生态园区、市政设施、人才公寓等配套环境建设。

园区充分发挥辐射、引领和带动区域发展的龙头作用，将石景山区高端产业用地纳入中关村国家自主创新示范区规划调整范围，以园区的政策、品牌和服务优势引领全区产业发展，以园区为核心，辐射带动全区“一轴、一带、一核、多支点”，形成协同发展、产业联动的格局，进而带动全区乃至首都西部地区经济结构调整与产业转型升级。
（作者：石景山区副区长）

