



北京市发改委委员 洪继元

今年市政府一号文是《关于加快西部地区转型发展的实施意见》(以下简称《意见》)。《意见》的主题是促进西部地区转型升级，切实改善西部地区发展环境。日前，北京市发改委发布了《关于加快西部地区转型发展2011年实施计划》(简称《计划》)，落实一号文政策精神。北京市发改委洪继元委员，结合《意见》和《计划》，解读了2011年西部转型的主线、总体思路、发展重点和重点工作。伴随着“北京服务·新首钢”股权投资基金进入实质运作阶段，西部转型发展步入快车道。

北京要把西部地区建设成投资热土

□ 本刊记者 张自然 / 文

北京市政府出台的2011年1号文是《关于加快西部地区转型发展的实施意见》(以下简称《意见》)。4月上旬，市发改发布《关于加快西部地区转型发展2011年实施计划》(简称《计划》)。4月15日上午，市政府召开2011年推进西部转型发展动员部署会。全面部署今年西部地区转型发展的相关工作，会议的主题是促进产业转型、改善民生环境，目的是要贯彻落实市政府1号文件精神，全面加快西部地区转型发展。借此时机，北京市发改委委员洪继元结合《意见》和《计划》，介绍了2011年西部转型发展的主线、总体思路，重点任务和重点工作。

2011年西部地区转型发展主要目标

洪继元说，2011年，西部地区转型发展的主要目标有五个。

一是生态环境和基础设施承载能力显著提升。永定河“四湖一线”

全面蓄水开放，5条轨道交通全部启动建设，16条主要通道开工7条，建成7条。首钢地区水电气热等市政保障平稳衔接。

二是西部地区产业发展新空间格局初步构建。“一核、两区、三带”产业功能区规划启动并积极实施，中国动漫游戏城、园博园、房山窦店现代制造业产业基地等重点产业园区开发建设取得阶段性进展。

三是民生保障工作稳步落实。四是投融资平台建设取得示范性突破。五是西部地区成为全市投资新热点。洪继元特别强调，西部地区要成为投资新热点、新沃土。力争全年实现全社会固定资产投资增速超过全市10%的平均水平。

洪继元说，城南地区五区和西部四区投资都是2900亿元。这一重大投资举措引起社会广泛关注。通过城南行动计划和西部转型发展实施计划，希望带动社会和民间资本关注城南地区和西部地区。发挥民间投资

的积极作用，促进地区发展。

他说，今年是实施城南行动计划的第二年，实施西部转型发展元年。与城南地区不同，西部转型发展最大的不同是涉及到两个国有大企业，一是首钢，二是京煤集团。涉及到整个产业转型。西部转型发展的关键是培育产业。因此在发展的时间节点上，分为两步走。一是用五年的时间，夯实发展基础。二是到“十三五”时，实现跨越式发展。2011年则是西部转型发展的关键启动之年，一定要夯实基础。

2900亿元投资力推西部转型发展

洪继元说，西部地区转型发展是一项综合性、长期性、全局性的系统工程。市发改委在去年人大西部议案办理过程中，创新性地提出“六个一”的议案办理新举措，即：完成一个议案办理报告、出台一个实施意见、创建一个综合改革试点区、设立一支股

权投资基金、举办一次重大项目推介会、储备一批重点项目。目的是将议案办理过程转化为推动西部转型发展的实际过程。目前，“六个一”西部团体议案办理新举措全面完成。

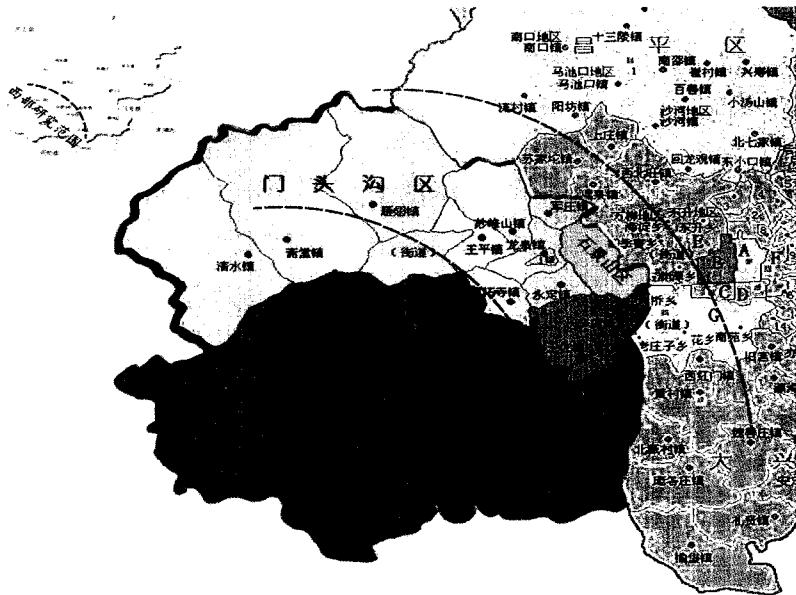
洪继元说，今年是北京市“十二五”规划开局之年，也是西部转型发展实施计划元年。年初，市政府1号文印发了《意见》，明确了西部地区转型发展的总体思路和发展路径，对全市区域协调发展和产业结构优化升级，尤其是对西部地区转型发展具有重要战略意义。

为落实好市政府一号文件精神，市发改委在多次征求各方意见的基础上，研究制定了《计划》，提出2011年需完成的20项工作任务，明确了责任分工，建立机制，确保各项任务顺利推进。

洪继元强调，今后西部将会成为北京新的投资沃土。在西部转型发展的《计划》中，贯彻着一条主线，就是加快区域转型发展。总体思路包括“打基础、抓培育、搭平台和保民生”四个方面。

一是打基础。就是抓生态环境建设和基础设施建设。要综合运用多种基础性工具为西部地区转型发展奠定基础与根基。二是抓培育。西部地区要抓紧培育五大支柱产业，分别是生产性服务业、文化创意产业、高新技术产业、特色农业和休闲旅游产业。三是搭平台。搭平台是对外要建立投资西部的平台，对内要搭建宣传、投融资等平台。四是保民生。西部地区在转型发展过程中，保民生要有切实突破。

洪继元介绍，2011年，北京西部地区要重点完成20项重点工作。计划实施项目226项，总投资2900亿元左右，2011年全年计划完成投资约500亿元，涉及生态环境、基础



西部地区范围图

设施、产业培育、民生保障四大领域。在226项工程中，生态和基础设施项目共92项，产业项目91项，民生项目43项。2011年西部四区全社会固定资产投资增速超过全市10%的平均水平，力争达到1282亿元。巧合的是北京对城南地区的投资也是2900亿元。但城南地区包括五区，而西部主要是四区，包括石景山、门头沟、房山和丰台河西地区。总投资2900亿元中，扣除已纳入城南行动计划的项目，纯属于西部地区的项目总投资约2300亿元，年度计划完成投资350亿元。

着力推进一批重点项目建设

西部转型发展过程中，重点项目是带动地区转型发展的重要“抓手”。北京西部地区要着力推进一批重点项目建设。

按照《实施计划》安排，2011年要着力推进一批重点项目建设。具体包括：

一是全面启动“一核、两区、三带”产业功能区开发建设。在西部地区打造“一核、两区、三带”的产

业新格局。要重点打造“一核”，即首钢高端产业综合服务区；着力开发“两区”，即房山新城现代产业发展区和丰台河西绿色产业发展区；加快发展“三带”，即永定河绿色生态发展带，108国道和109国道沿线生态旅游休闲带。

同时，建设一批重点产业园区和现代服务业综合体，提升区域发展的承载能力，实现产业发展新空间格局初步构建，中国动漫游戏城、园博园、房山窦店现代制造业产业基地等重点产业园区开发建设取得阶段性进展。

二是大力提升市政基础设施承载力。优先开工建设西部重大交通通道，实现5条轨道交通全部启动建设，16条主要通道实现开工7条，建成7条。积极实施首钢生物质能源、东水西调改造、丰台河西再生水厂等重点市政设施项目，实现首钢地区水电气热等市政保障平稳衔接。

三是稳步推进民生保障工程。加快西部采空和工矿棚户区改造。妥善解决首钢居民停产转换期内供水、污水和用能保障等问题。实施西部山

区送气下乡工程。稳步推进房山山区人口搬迁安置房建设，加快建设公主坟集中安置和青龙湖分散安置项目。

洪继元强调，近期将集中开工建设一批重点项目。按照2011年《实施计划》，近期将集中开工建设六大重点项目，包括按照加快西部转型发展2011年实施计划，近期将集中开工建设六大重点项目，包括黑河沟水环境整治、京石二通道建设、长安街西延工程、永定河“四湖一线”开河、园博园项目、丰沙线入地工程等。上述项目的开工建设，将为优化西部地区生态环境和基础设施、培育京西现代产业体系、建设京西绿色发展新区奠定坚实基础。

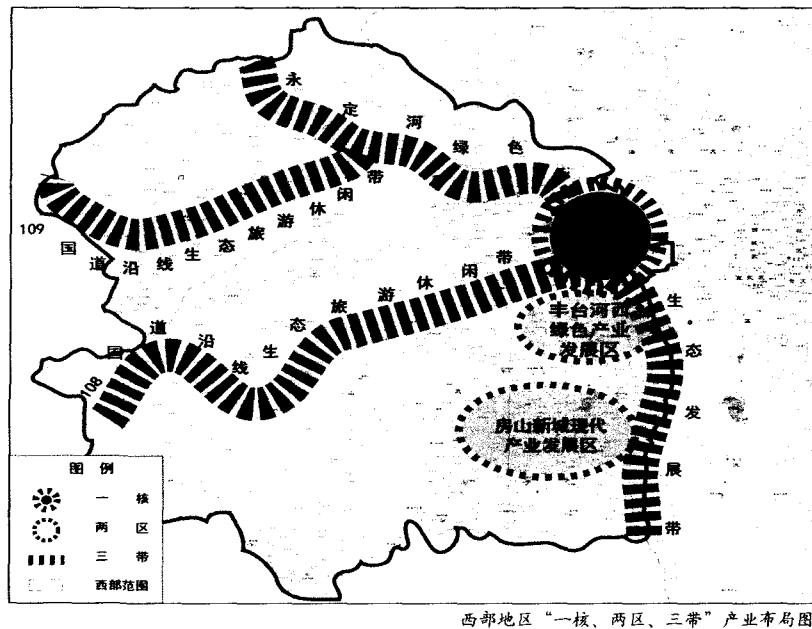
设立北京服务·新首钢 股权投资基金

2011年是西部转型发展启动元年，依据《实施计划》，2011年，有几大亮点工作值得关注。

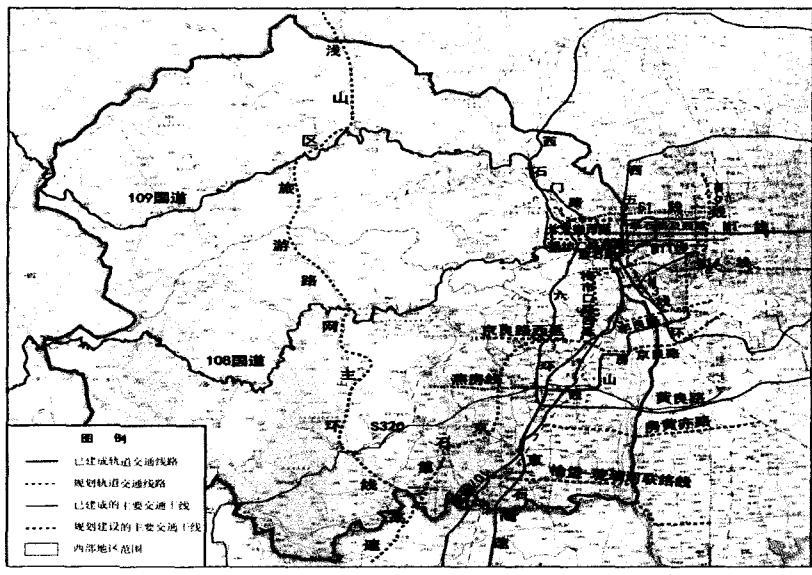
“北京服务·新首钢”股权投资基金进入实质性运作阶段。

该项基金是全市首支由市区政府和特大企业共同发起的股权投资基金。首期募集10亿元以上人民币，重点支持西部地区生产性服务业、文化创意产业、旅游休闲产业等重点服务业发展。

洪继元说，该基金的设立，是“十二五”时期打造“北京服务”品牌、政府支持产业投融资模式创新和政府投资管理机制创新的重要举措。该基金运用市场化手段调动优质社会资本，市政府固定资产投资支持所产生的收益纳入“资金池”滚动发展，更好地发挥政府资金的引导放大作用。基金坚持政府引导、市场运作的原则，还将逐步吸纳社保基金、国有、民营、外资等多元化资本跟进投资，实现多元渠道投入。通过吸引国有



西部地区“一核、两区、三带”产业布局图



西部地区交通体系图

资本落户北京、创新央地合作模式，最终实现基金滚动发展、共享收益，有利于整合首都服务资源，推进产业与资本有效融合，建立多元投入、利益共享的政企合作机制。该基金还将为石景山区建设国家服务业综合改革试点提供投融资支持，成为打造西部地区服务业投融资平台、推动西部地区转型发展的有效手段。

洪继元说，“北京服务·新首钢”

股权投资基金的成立，是西部发展的契机。

加快建设国家级服务业 综合改革试点区

洪继元说，要开展国家服务业综合改革试点工作是国家积极探索加快发展服务业的有效途径、进一步创新服务业发展模式的重要举措。目前，石景山区成为国家级服务业综

合改革试点，全力加快国家级服务业试点区改革发展。

2011年，市发改委将制定并出台《加快推进服务业综合改革试点区建设的实施意见》。全力推进石景山国家服务业综合改革试点区建设，把石景山区建设成在全国具有先行先试和示范带动作用的由传统向绿色生态转型的示范区，进一步加快发展成在全国具有较强影响力的生产性服务业的承载区。积极争取国家服务业引导资金，加大市政府固定资产投资力度，用好石景山区财政设立的服务业发展专项等资金，新建一批现代服务业综合体，推进银河商务区、京西会展中心、中关村石景山园等重点项目建设。利用大型活动和北京外商投资企业协会等平台，推动重点项目落户。

洪继元说，北京的服务业总量已突破一万亿元，在GDP中占比达到75.5%，全国排名第一。国家“十二五”规划中，服务业发展首当其冲，北京也高度重视服务业的发展。

研究推进首钢高端产业综合服务区规划

洪继元说，要制定实施新首钢高端产业综合服务区建设发展规划，加快建设新首钢高端产业综合服务区。制定新首钢高端产业综合服务区规划，推动首钢主厂区厂房拆迁和配套设施建设，发挥首钢大企业的品牌优势，重点引进国内外大中型冶金、装备等制造业和民营企业总部，打造民营经济创新发展高地。积极吸引和培育生产性服务业、文化创意产业、高技术产业等，建设全国首个“制造业总部集聚区”和“设计之都”核心区，促进首钢向多元化、跨区域的综合性大型企业集团转型。

链接

2011年市政府1号文主要内容

2011年市政府1号文——《关于加快西部地区转型发展的实施意见》(简称《意见》)，与城南行动计划相比，《意见》更注重政策实施的系统性和长效性。《意见》主要内容：

一条主线：转变经济发展方式和产业结构深度调整。

三个着力，**三个持续**：着力提升区域服务功能，持续增强战略带动能力；着力吸引高端要素，持续推进产业转型升级；着力强化生态修复和景观营造，持续提升生态服务功能；着力改善基础设施和公共服务条件，持续优化发展环境；着力提高转岗就业和居民生活水平，持续促进民生改善。

区域定位：将西部地区打造成生态友好、功能协调、经济繁荣、人文和谐的京西绿色发展新区。

三个功能定位：全国加快转变经济发展方式的示范区、全市生态文明建设的重点区和首都功能拓展的重要承载区。

两个转变：用十年时间实现“两个转变”，即城市经济功能由传统生产向现代服务转变，主导产业由资源密集型向知识密集型转变。

六大幅提升工程：生态环境提升工程、重点区域提升工程、现代产业提升工程、“生态京西”品牌提升工程、基础设施提升工程和民生保障提升工程。

空间布局：打造“一核、两区、三带”的产业发展空间格局，“一核”为新首钢高端产业综合服务区，“两区”为房山新城现代产业发展区和丰台河西绿色产业发展区，“三带”为永定河绿色生态发展带、108国道沿线生态旅游休闲带和109国道沿线生态旅游休闲带。

五大产业：大力发展战略性服务业，优化提升高技术产业和高端制造业，繁荣活跃文化创意产业，积极培育旅游休闲业和生态农业，构建符合京西发展的现代产业体系。

七大保障措施：加强组织协调、深化综合改革、产业政策引导、创新开发模式、优化土地利用方式、完善人才机制。

2011年西部转型发展实施计划主要任务

一、实施生态环境提升工程，实现生态环境建设取得新成效。

- 1、加快永定河、大石河等重点流域生态治理。
- 2、实施一批重点生态建设工程。
- 3、建立多元化生态林建管机制。

二、实施重点区域提升工程，启动“一核、两区、三带”产业功能区规划建设。

- 4、全面启动新首钢高端产业综合服务区开发建设。
- 5、加快房山新城现代产业发展区和丰台河西绿色产业发展区“两区”开发建设。

6、推进永定河绿色生态发展带和108国道、109国道沿线生态旅游休闲带“三带”建设。

三、实施现代产业提升工程，推进石景山国家服务业综合改革试点区建设。

- 7、制定并出台“加快推进服务业综合改革试点区建设的实施意见”。
- 8、支持和推进首钢总公司、京煤集团京内产业转型工作。

9、实施好西部地区科技成果转化和创新资源引进工作。

10、落实“一企一镇”合作机制，打造若干典型区域。

四、实施“生态京西”品牌提升工程，培育一批特色生态谷、农业带和小城镇。

- 11、打造中芬生态谷、中瑞生态谷等“京西特色生态谷”。
- 12、建设磨盘柿、京白梨等“京西特色农业带”。

13、培育琉璃河镇、斋堂镇等“京西特色小城镇”。

14、提高西部地区旅游配套服务能力。

五、启动基础设施提升工程，实现道路及市政基础设施建设取得实质性进展。

- 15、优先开工建设西部重大交通通道。
- 16、加快实施一批市政配套设施项目。

六、实施民生保障提升工程，妥善解决好攸关民生的重点问题。

- 17、加快西部采空棚户区和工矿棚户区改造。
- 18、稳步推进房山山区人口搬迁。

19、妥善安置好首钢和关停矿区转产富余人员。

- 20、推进西部地区公共服务设施建设。