

经济转型升级 上饶怎么办？

丰何生

从党的十七大提出的“转变经济发展方式”到十八大“创新驱动发展战略”；从PM2.5到PM0.5；从地表水污染到地下水污染；从沙尘暴到雾霾……我们在享受经济发展带来实惠的同时也品尝了环境污染带来的苦果。至此，转型升级、提质增效愈发显得迫切。地处江西“东大门”的上饶在当前转型升级的关键时刻该如何抉择？本文通过对转型升级优劣比较分析，提出几点粗浅的意见建议，仅供参考。

一、为何要转型升级

（一）构筑“中国梦”迫切需要转型升级

1、贯彻落实党的十八大提出“五位一体”的总布局迫切要求转型升级

在党的十八大报告中，明确将生态文明建设提高到与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设同等重要的地位。并在报告中对大力推进生态文明建设作了系统深入的阐述。这就需要我们在面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态环境退化的严峻形势，迫切在产业结构、生产方式、生活方式等方面有所转变。

2、建设宜居宜业宜游现代化区域中心城市，强烈呼吁转型升级

在建设宜居宜业宜游现代化副省级城市中“宜”是特色。“宜”就要求我们具有良好的居住和空间环境、人文社会环境、生态与自然环境、宽松的政务和市场环境以及清洁高效的生产环境。而要实现这些，就需要我们加快转型升级步伐。

3、实现发展升级、绿色崛起真切需要转型升级

发展升级、绿色崛起就必须摒弃靠自然资源和要素投入驱动的传统经济发展模式，就必须把经济发展引导到更多地依靠提高资源配置效率和全面推动自主创新上来，就必须实现传统的经济发展方式向现代经济发展方式的转变。

（二）所处的阶段呼唤转型升级

1、农产品精深加工不足

一是加工程度低，附加值低。上饶市虽然有着丰富的农业资源和农产品，但农产品加工能力和转化率都相对较低，农产品附加值不高。二是农业龙头企业规模小，辐射能力不强。据统计，截止到2014年，全市规模以上农业龙头企业665家，其中：国家级和省级农业产业化龙头企业分别只有4家和108家。三是产品的质量和档次不高。由于我市农产品普遍加工精深程度低，导致产品质量和档次不高。相反，不少外地企业在大量低价收购本市的资源或初级产品后，通过精深加工并借助其品牌

的支撑，掌握着巨大的升值空间。

2、工业经济质量有待改善

近几年来上饶工业取得了长足的进步，但与周边地市相比还有比较大的差距。这主要表现在：

(1)工业增加值总量不大。2014年，全市规模以上工业企业实现增加值653亿元，仅占全省规模以上工业增加值总量的9.6%，远远落后于南昌的20.2%、九江的13.8%、赣州的11.0%，也比宜春的11.2%和吉安的10.1%低。

(2)规模以上工业企业数偏少。2014年，全市规模以上工业企业数为827户，分别比南昌市、赣州市、九江市、宜春市、吉安市和萍乡市少384、337、382、254、219和64户；企业数在全省11个设区市中排第7位。

(3)发展质量有待进一步提高。一是高新技术产业占比低。2014年，全市高新技术产业增加值占GDP的比重仅为9.77%。低于萍乡的19.39%、吉安的15.18%、九江的13.63%，列全省第七位。二是企业创新乏力。目前，很多企业的资金投入主要还是用于维系企业的生存，利用科技创新提升企业发展处于心有余而力不足的状态。2014年全省重点企业科技统计快报数据显示，重点企业R&D（研究与实验发展）经费内部支出较上年下降1.6%，半数以上企业R&D经费内部支出较上年不同程度减少。一些企业科技经费投入虽有所增加，但与收入增长相比，投入强度仍然偏低。

3、第三产业发展不强

(1)第三产业总体发展不强。2014年，全市第三产业占GDP的比重仅为35.66%，比全国平均水平低12.54个百分点；与毗邻的金华市、衢州市、丽水市、黄山市相比分别低12.96、6.24、7.44和7.44个百分点。

(2)就业占比和贡献率“两个偏低”依然存在。一是就业占比偏低：从近三年全市服务业就业人员占全部就业人员的比重来看，一直处于偏低状态。2012—2014年的比重分别为31.93%、35.11%和36.20%。二是贡献率偏低：随着经济社会的发展，服务业对经济的拉动作用应该越来越突出。但近三年来全市服务业对经济增长的贡献率不是很高，其贡献率分别为31.30%、28.32%、31.83%，远低于同期工业的62.62%、66.14%、61.79%。

(3)结构不尽合理。2014年，全市第三产业增加值中，交通运输、仓储和邮政业占11.77%，批发零售占21.37%，住宿和餐饮业占8.61%，房地产业占13.90%，金融保险业占6.87%，

营利性服务业占15%，非营利性服务业占22.48%。房地产、金融保险、物流等新型服务业的比重明显偏低。

二、转型升级的比较优势

（一）区位优势

上饶是江西的东大门，地处长三角经济区、海西经济区、鄱阳湖生态经济区“三区”交汇处，毗邻昌九工业走廊、皖江城市群和珠三角经济区。

（二）交通优势

上饶素有“牙闽、控皖、襟淮、面浙”的优越地理位置。拥有“三横三纵”的铁路网、“三横三纵”的高速公路网。还有三清山机场、鄱阳湖港区建设和上饶“无水港”等成就上饶连接东西、贯通南北、通“江”达“海”的区域交通枢纽。

（三）生态优势

1、野生动植物资源非常丰富。有被专家称作“珍稀植物王国，奇禽异兽乐园”的武夷山和学者誉为“植物宝库”的三清山（怀玉山脉）被。全市有种子植物近4000种，蕨类植物约420种，苔藓植物近100种，已发现的药用植物有560多种。

2、生态好。市域森林覆盖率达61.7%，城区绿化覆盖率达45.34%，城区人均公园绿地面积为12.28平方米，城区街道树冠覆盖率达30%，市民出门500米有休闲绿地。

3、自然保护区较多。全市有灵岩洞、鹅湖山、龟峰、铜钹山、云碧峰、岑山、五府山、怀玉山、莲花山等多个国家级森林公园，另外还有武夷山国家级自然保护区和鄱阳湖长江江豚、婺源鸳鸯湖和广丰铜钹山三个省级自然保护区。

（四）资源优势

1、农产品资源丰富。鄱阳湖的银鱼、婺源的茶叶、万年的贡米、横峰的葛粉等闻名遐迩，特别是婺源开发的有机茶，在国际市场享有盛誉，占欧盟市场80%份额。还有铅山汤粉、葛源豆腐、弋阳国道鱼、广丰羊肉粉、婺源的荷包鲤鱼等特色小吃。这些为发展壮大餐饮业、做优做强旅游产业提供了坚实的基础。

2、矿产资源丰富。目前，已发现各类矿产79种，其中：查明资源储量的有48种。矿产地500余处，已列入全省矿产资源储量表的184处，其中大型矿床25处，中型矿床43处，小型矿床116处。主要矿产有金、银、铜、铅、锌、煤，东聚磷、萤石、滑石、膨润土、石灰岩等。

3、旅游资源丰富。上饶境内山水风光雄伟瑰丽，人文景观内涵深厚，民俗风情钟灵毓秀，有三清山、龟峰、婺源等多个著名旅游景点，还有上饶集中营、灵山、铜钹山、怀玉山、葛仙山、神农宫、信江书院、鹅湖书院、辛弃疾墓等诸多景点。

三、转型升级的路径选择

（一）做精农业——延伸产业链条，提高土地产出和农产品附加值

一是通过发展专业合作社和扩大种植（养殖）大户经营规模等措施，充分发挥土地、资金和人力等生产要素的集聚效

应。二是通过发展精深加工延伸产业链条不断农产品的市场竞争力。三是打通农产品销售渠道和农业信息畅通通道，加速农产品的流通。四是“特”：即大力发展特色农业。通过财政、税收、信贷等方面加大对特色农业的扶持力度。

（二）做优工业——优化产业结构，提高产业集聚度

一是以工业园区为平台，通过提高投资强度、盘活土地资源、发展循环经济、完善服务机制等方式不断提高园区经济发展质量。二是以重大工业项目建设为抓手，促进产业结构调整、升级。三是以节能减排为着力点，推动经济发展方式转变、升级。四是以培育新兴产业为新增长极，着力提升全市工业经济的总量和质量。五是以培育龙头企业为着力点，提升产业集聚度、辐射面。

（三）做强三产——发展现代服务业，焕发市场活力、打造经济新增长极

一要充分利用上饶的区位优势和交通优势，大力发展现代物流业。二要在争取更多的银行、证券、保险等各类金融机构入驻的同时提高服务重点产业和重点项目能力，全力激活金融服务业。三要通过旅游资源整合、加强区域协调、开发多种类型的旅游产品、开发散客旅游产业、发挥会展业与旅游业的连带作用等进一步带动旅游经济增长。

（四）盘活人才——激活人力资源市场，发挥人才引领作用

一要通过加大公开招聘力度、提高政治经济待遇等灵活多样的政策措施狠抓人才的引进；二要通过立足本土资源和产业发展狠抓实用型和技能人才的培育；三要通过营造优美的居住环境、良好的创业环境和政策环境狠抓人才环境的营造。

（五）扭转思维——转变政府职能，提升政府服务水平

一要转变“唯GDP论”的政绩观观念，狠抓民生建设项目，提高全民福利。二要进一步取消和调整行政审批项目，推进全民创业激活市场活力。三要推进科技体制改革，促进科技资源的充分流动和优化组合，为科技人才充分发挥作用、科技成果迅速转化成现实生产力提供体制保障。四要改革招商体制和对外开放模式，提升对外开放的层次和水平，让对外开放服务于产业结构调整和优化，服务于社会进步和改善民生。

（六）健“全”组织——完善社会保障体系，促进社会各项事业全面进步

一要继续扩大城镇基本养老保险、失业保险、工伤保险和生育保险等基本保障的覆盖面。二要整合社会资源，提高社会救助率，杜绝因病、因灾等返贫。三要积极引导和支持企业到贫困地区投资兴业，大力倡导产业扶贫。四是适时提高低保户、五保户等困难群众政府保障水平。五要积极在全市范围内推广市中心城区和万年县“三房合一、租售并举”的试点经验，实现公共租赁住房和廉租住房统筹建设、并轨运行。

（作者单位：上饶市统计局）