

永定河流域治理成效及经验综述

蔚占国,王晓丽

(大同市水务局,山西 大同 037004)

[摘要] 大同市永定河流域是京津风沙源和全国水土流失最严重地区之一,文章总结了大同市水土流失治理的经验与成效,为水土流失治理工作提供了新的思路和途径。

[关键词] 水土流失;流域治理;永定河

[中图分类号] S157.2

[文献标识码] C

[文章编号] 1004-7042(2006)05-0025-02

大同市永定河流域位于山西东北部,属海河流域。流域面积 11 027 km²,占永定河流域面积的 59%。涉及大同市 9 个农业县(区),86 个乡(镇),1 713 个行政村,总人口 166 万人,农业人口 143 万人。该区受西伯利亚寒流的影响,气候干燥、风大沙多、降水偏少且时空分布不均。自然因素和人为活动造成土地沙化和水土流失极其严重,导致土壤贫瘠,蓄水抗旱能力降低,粮食产量低而不稳。项目区水土流失面积 7 170 km²,占流域总面积 65%,多年平均侵蚀模数 5 000 t/km²,年向下游输沙量达 3 585 万 t。在全省确定的 13 个风沙县(区)中,项目区就占了 7 个。因此,被确定为京津风沙源和全国水土流失最严重的地区之一。

1983 年国家将天镇、阳高、浑源、新荣 4 县(区)列入全国八大片重点治理区,在资金、技术等方面给予支持,取得了良好治理效果。2005 年底,永定河流域累计完成初治面积 3 472.86 km²,治理度达 48.44%,其中,基本农田 62 828.37 hm²,营造水保林 203 39.36 hm²,种草 19 543.20 hm²,封禁治理 61 475.19 hm²。人均粮田和人均纯收入分别为 0.177 hm² 和 2 010 元,比 2000 年底分别增长了 0.007 hm² 和 649 元。

1 统一思想,转变观念,把水保生态建设贯穿流域经济和社会可持续发展工作的始终

永定河流域地处内外长城间,属典型的黄土丘陵风沙区。几十年水保治理虽然取得很大成绩,但未能从根本上改变生态环境,大同市水土流失严重,粮食产量徘徊不前,经济建设发展落后。面对现实,项目区领导认识到要改变生态环境,农村脱贫致富,就必须在建设基本农田上做文章,在种草种树上下功夫,在发展畜牧上求突破,必须更新观念,不断改革完善治理办法及模式,走出一条保存率高、生命力强、经济效益大的水保治理

新路来。基于这一认识,流域内制定了战略部署:即贯穿水保生态建设、效益为先一条主线;实施保水固土、防风治沙两大对策;奋战首都水资源、京津风沙源及退耕还林三大项目;坚持乔、灌、草,种、养、加,粮、林、果,林业、牧业、旅游业四个结合;转动市、县、乡、村、大户五个轮子,狠抓水保工作。项目实施三年来,流域内水保生态建设实现了新的突破,水保年治理面积均达 3.33 万 hm²,年治理进度 3.5%,比往年增加了近 1%。

2 加强组织领导,建立健全机构,是搞好水保生态建设的组织保障

以治理水土流失为主体的水土保持工程,是一项复杂的社会系统工程,是涉及多部门、多学科的一门边缘科学。它涉及到土地利用结构和产业结构调整,关系到各村各户的切身利益。为此,流域内市、县两级相继成立了书记挂帅、四大班子主要领导参加的水保生态建设领导组。市、县、乡、村四级层层签订责任状,明确目标,落实责任,建立奖惩制度,并纳入各级领导干部政绩考核的重要内容,形成了主要领导亲自抓,分管领导重点抓,四大班子共同抓,主管部门常年抓,有关部门配合抓的工作局面。

3 科学规划,狠抓标准质量,把“效益第一”宗旨放在水保工作首位

3.1 因地制宜,科学规划

流域内项目区规划以大流域规划为单位,小流域治理为单元,打破行政区域界限,按山系、水系,跨乡村进行统一规划,按流域统一布局。在规划中坚持“五个结合”坚持生物措施与工程措施相结合,坚持水利与水保相结合,坚持种草与养殖业相结合,坚持沟道工程与坡面工程相结合,坚持生态效益与经济效益相结合。既考虑拦泥固土的工程措施,又考虑农民的经济收入;既安排了近期受益的生态林,又安排近期薪炭林、经济林和梯田工程。做到因地制宜,因害设防,山、水、田、林、路综合治理,梁、沟、坡、峁、川立体开发,农、林、牧、工、贸协调发展。

3.2 合理设计,科学施工

要选择具有资质的勘测设计单位,严格按国家标准进行设计;在项目实施中,必须按照项目管理办法,实行基建程序管理,运用公开招标方式选择具有相应资质的单位,严格按照施工设计要求,实行程序化、规范化施工。

3.3 严格把关,搞好验收

在项目实施中,不论是梯田、沟头埂和沟道工程措施,还是预整地或者造林工程,都分解工序,每一道工序完成后经验收合格,方可进行下道工序。要坚持做到“四不”:即没有规划设计不开工,没有样板工程不开工,没有施工定线不施工,没有工序质量检查不施工。在施工中,除监理工程师实行监理外,还派技术人员跟班监督,发现未按技术要求施工或没有达到质量标准的,除令其返工外,还要根据情节轻重追究责任。同时,流域内政府部门经常不定时组织各有关部门负责人及专家和技术人员进行巡回检查,开展评比活动,收到了很好效果。2004 年,大同市水务局组织项目法人、分管局长、技术骨干及监理人员对 21 世纪首都水资源项目进行巡回检查,将检查结果上报到省厅、分管市长,下发到各项目区县(区)委书记、县(区)长,起到了很大促进作用。

4 深化水保改革,引进激励机制,是搞好水保生态建设的必由之路

4.1 实行基建程序管理

大同永定河流域内水保重点项目全部按照基建程序实行“三制”管理,即项目法人制、招投标制和项目监理制。通过“公开、公平、公正”招投标,把项目建成阳光工程、达标工程和精品工程。21 世纪初首都水资源项目除实行“三制”管理外,还实行了资金“报账制”管理,即按照项目管理办法,先预付一定数量的启动资金,工程实施后,经项目部初验合格,施工单位申请报账,由项目管理单位组织有关专家验收合格后,按一定程序从专用账户报账提款。

4.2 实行专业队治理

专业队治理既符合项目管理办法,又适应农村税费制度的改革形势,解决了因农村“两工”取消,造成的大兵团作战主体农民不存在现象。在施工队的选择上,严格实行招投标和合同制,即打破行政区域和项目管理界线,通过市场机制实行全社会公正、公平、公开招标,选择具有资质、技术装备精、工程业绩优的专业队,既保证了工程进度、质量和投资效益长期稳定发挥,又锻炼培养了专业队的水平和技术。目前,流域内具有资质的专业队共 52 支,其中,甲级 3 支,乙级

16 支,丙级 33 支。

4.3 扶持大户治理

大户已成为小流域综合治理及生态建设主力军,它不仅治理面积大、速度快、质量高、形式多、效益高,具较强示范作用,而且产权明晰,责、权、利统一,符合市场经济规律,是水保改革和发展产物。近年来,大同市相继制定了扶持大户治理的优惠政策,促进了大户治理快速发展,克服了集体通过行政手段组织生态建设造成的权益主体模糊和管理滞后的弊端。截至 2005 年底,大同市治理大户达 269 户,其中,33.3 hm² ~ 66.7 hm² 173 户,66.7 hm² ~ 333.3 hm² 71 户,333.3 hm² ~ 666.7 hm² 22 户,666.7 hm² 以上 3 户。

5 加大封禁治理力度,是促进水保生态建设植被快速发展有效途径

封禁治理是一项费省效宏的治理措施,是加快植被恢复的重要举措,是正确处理林牧矛盾,实行轮牧和圈养的有效途径,也是调整农业结构和农牧业生产方式的一次革命。目前,流域内注重小流域综合治理的同时,还加大了封禁治理实施力度,充分发挥了生态自我修复能力,依靠大自然力量恢复植被,加快水保生态建设速度,实现人与自然和谐相处。截至目前,流域内封禁治理面积达 614.75 km²,仅 21 世纪首都水资源项目 3 年就完成面积 493.58 km²。

各县(区)为保证封禁治理顺利实施,相应出台了有关政策及生态移民等措施,并对治理成果范围内山区居住分散的农民,实行政府出资,农户出力,集中整体搬迁到平原区,以减少人为活动的破坏。

6 增加科技含量,推广运用先进科研成果,提高水保生态建设的技术保障

近年来,在流域内大力推广先进科研成果进行小流域治理,加快了当地水保生态建设步伐,提高了治理标准,较好地发挥出了流域治理的经济、生态、社会效益。阳高县十二连山流域运用丰产沟整地造林技术,提高了整地进度和质量,减少了植被破坏,增加了活土层厚度,增强了保水能力,提高了苗木成活率;大同县聚塔流域运用枝头裹扎塑料套技术栽植经济林,在春季大旱的情况下,苗木嫁接成活率达 97%;浑源县华山流域,运用地膜覆盖进行水保造林,减少了水份的蒸发,苗木成活率达 98% 以上;天镇县逯家湾流域,地处边山峪口粗沙地带,土质差、含水量少、石块多,运用开沟换土方式种植柠条灌木,出土率 90% 以上,比正常播种出土率高出 1.5 倍。

[作者简介] 蔚占国(1965-),男,大学学历,高级工程师。

[收稿日期] 2006-08-10; [修回日期] 2006-09-26