

搭建合作共赢连心桥，书写协同发展新华章

——首届京津冀协同发展社会组织高峰论坛综述

文 | 伍欣



11月3日，由中国社会组织促进会、北京市社会团体管理办公室、天津市社会团体管理局、河北省民间组织管理局、北京市石景山区人民政府指导，中国社会组织杂志、首都民间组织发展促进会、北京市石景山区投资促进局主办的首届京津冀协同发展社会组织高峰论坛在北京举办。

论坛以“协同、创新、合作、共赢”为主题，通过主旨发言、政策解读、行业推介、专家点评等丰富的形式充分探讨行业协会商会如何在京津冀协同发展战略中推动功能疏解与行业创新，以此促进京津冀三地社会组织参与并推动京津冀协同发展战略的实施，在疏解非首都功能、支持产业转移等方面发挥积极作用。

来自京津冀三地政府部门相关负责人，全国性以及京津冀三地优秀行业协会商会负责人、优秀会员企业负责人，社会组织及区域协同发展领域的专家学者近300人参加了本次论坛。

京津冀社会组织协同发展重点合作项目

京津冀协同发展是国家的重大发展战略。社会组织作为当前社会发展、社会治理、社会服务的重要力量，在疏解非首都功能、促进行业创新发展、服务地方经济、推动京津冀协同发展等方面发挥着重要作用。

2015年11月，京津冀三地民政部门共同签署了《京津冀民政事业协同发展合作框架协议》，提出三地民政部门在区划地名管理、养老服务、社会救助、区域防灾减灾、公益慈善事业等10个方面开展务实合作。

今年7月29日，北京市社会团体管理办公室、天津市社会团体管理局、河北省民间组织管理局共同签订《京津冀社会组织协同发展合作框架意向书》，此次论坛是该意向书确定的重点合作项目，同时也是北京市民政局2016年购买

服务资助项目。

此次论坛由京津冀三地登记管理机构与中国社会组织杂志一起设计论坛的组织框架、运行机制及约束管理体系，论坛组织结构采取“3+6+1”模式，“3”是三地登记管理机构及相关政府部门联合指导，“6”是六家核心社会组织作为承接日常服务管理事务的运行单位具体运作、组织参与，“1”是中国社会组织杂志作为高端智库进行统筹策划、协调各方发挥核心作用。

论坛由京津冀三地轮流主办，每年根据京津冀协同发展不同阶段的发展情况，选定主题，三地登记管理机构的轮值方牵头设计当年京津冀社会组织协同发展的目标任务，交大会发布。通过定期举办高峰论坛，为三地政府、社会组织、企业搭建起协同发展的合作平台，建立常态化的战略对话、专题研讨、要事会商、问题切磋、智库交流等工作机制，将论坛打造成京津冀地区协同发展

的风向标、功能疏解的助推器、产业协同的发动机、建言献策的智囊团。

此次论坛的成功举办,标志着《京津冀社会组织协同发展合作框架意向书》中提出的建立三地共同举办、轮流承办的社会组织协同发展论坛长效机制的落地。下届论坛将在天津市举行。

报告显示行业协会商会在京津冀协同发展中发挥10方面作用

论坛上,国家社会组织管理局巡视员李波就中办、国办《关于改革社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的意见》中行业协会商会发展的政策思路进行了深入解读。北京市民政局副局长谢延智,北京市石景山区区委常委、常务副区长文文献致辞。北京市推进京津冀协同发展领导小组办公室协同政策处处长段艳红作了题为《疏解非首都功能,推进京津冀协同发展》的发言。

北京市社团办主任温庆云以《建立社会组织高峰论坛机制落实京津冀协同发展战略》为主题,天津市社团局局长张宝甫以《发挥协会商会作用,推进产业转移升级》为主题,河北省民管局局长郭百服以《发挥社会组织作用,做好京津产业承接》为主题,分别对社会组织与京津冀协同发展问题进行了深入阐述。天津市河东区副区长门建兴,北京市石景山区投资促进局局长唐铭,河北省唐山市曹妃甸区招商局局长、推进办主任李如忠作了主题发言。

中关村社会组织联合会秘书长戴键、北京循环经济促进会会长吴季松分享了所在社会组织助力京津冀协同发展的经验。全国政协委员、清华大学公益慈善研究院院长王名作了《京津冀协同发展中行业协会的作用》主题发言。

中国社会报社社长周蔚华现场发布了《行业协会商会参与京津冀协同发展研究报告》,报告调研了三地多家行业

协会商会,通过文献资料收集、文本分析、问卷调查、案例解析,最终形成报告成果,为三地行业协会商会参与京津冀协同发展提供了重要参考和智力支持。

通过报告研究发现,行业协会商会在京津冀协同发展中的作用具体可以分为10个方面:推动产业升级、组织招商引资、搜集行业信息、直接参与政策拟定、完善金融服务支持、制定行业服务标准、参与征信体系建设、承接政府购买服务、促进人力资源双向流动和参与环境治理。行业协会商会普遍认为京津冀协同发展对自身而言是一个重大的机遇,与此同时,行业协会商会也普遍认为京津冀协同发展存在着诸多制约因素。针对三地行业协会商会开展的调研数据显示,行业协会商会日益重视通过组建或参与京津冀联盟的方式协调行动。多数受访者在京津冀一体化中都参与了产业发展互补互促、资源要素对接对流和公共服务共建共享领域,其中公共服务共建共享所占比重最高,为62.96%。行业协会商会在参与京津冀协同过程中对社会服务业配套、政府购买服务、发展产业园区和政府权力下放政策需求较高,约五分之一的机构对户籍制度改革以及城市基础设施建设也有一定的需求。

报告显示,要充分发挥行业协会商会参与京津冀协同发展中的作用,需要建立政府间协同网络、行业协会商会协同网络、政府与行业协会商会对接网络以及地方政府层面执行网络四个网络平台,形成深度互动。在立法协调上要软硬并举,强化重点领域监督和管理,完善行业协会商会参与公共服务机制,激励行业协会商会提升服务水平。

260家行业协会商会发布北京共同宣言

“我们郑重宣示:以本次论坛为契机,三地行业协会商会团结起来,带领

会员单位共同投入到推动京津冀协同发展战略的伟大实践中来,为建设目标同向、措施一体、产业协同、功能互补、利益相连的京津冀命运共同体和创新型首都经济圈而努力奋斗……”

论坛上,来自北京、天津、河北的260家行业协会商会共同发布了《首届京津冀社会组织协同发展高峰论坛行业协会商会北京共同宣言》,北京河北企业商会会长陈三国作为代表宣读了宣言。

上午的专题对话中,中国民用机场协会副秘书长孙德富,北京福建企业总商会常务副会长兼秘书长、北京京华公益事业基金会理事长郑武,天津环渤海金融业联合会会长刘瑞,北京市石材行业协会秘书长马振平,河北省毛皮业产协会秘书长靳国庆围绕“行业协会商会推动功能疏解产业转移,促进区域协同发展”主题展开对话,国家发改委国际合作中心区域合作与开放研究所所长景朝阳进行了现场点评。

下午的专题环节中,北京江苏企业商会秘书长方乙芳、河北省唐山市青年商会会长户健、承德中石建材科技有限公司董事长边凤江、天津市滨海新区投资促进中心政策法规局局长张永围绕“如何更好合作,促进三地协同发展”进行了一场政府、社会组织、企业之间的对话。南开大学滨海开发研究院研究员王金杰进行了点评。

论坛主持人由社会组织优秀代表中国光大集团工会副主席、北京石景山区现代金融商会会长戴兵,全国青联委员、北京广西企业商会驻会副会长兼秘书长卢爱任担纲,真正成为京津冀三地社会组织登记管理机关和社会组织共同主导的一个交流协作平台。

在这个平台上,政府提供指导和支持,社会组织作为主角,激发自身活力和积极作用,充分调动企业、社会等各方面力量参与,共同促进京津冀协同发展。●