

依法保护水土资源 服务辽阳经济持续发展

倪宝林, 刘永茂

(辽宁省辽阳市水利局, 辽宁 辽阳 111000)

【关键词】 水土保持; 水土资源; 辽宁省辽阳市

中图分类号: S157

文献标识码: B

文章编号: 1671-1408(2003)06-0043-02

近几年,我国特大洪涝灾害和沙尘暴天气频繁出现,给人们的生活和生产带来了严重影响。水土流失是当代中国的头号环境问题,也是辽阳市生态环境诸多问题中最关键的因素。依法治理保护水土资源,加强生态环境建设,调整好资源、环境和人类生存发展的关系,既是当务之急,又是百年大计。水土流失破坏生产生活条件,蚕食耕地,严化土壤,淤塞河道,破坏生态环境,引发自然灾害,导致了贫穷和生存环境的恶化,制约了经济和社会的可持续发展。

辽阳市山丘面积 2993.31 km²,占全市总面积的 63%,经 2000 年卫星遥感调查,尚有水土流失面积 663.99 km²(99.253 万亩),占山丘面积的 22%。其中轻度侵蚀面积 593.4 km²,中度侵蚀面积 52.99 km²,强度侵蚀面积 12.61 km²,轻度风侵 4.4 km²。1996~2000 年借助农田基本建设“大禹杯”竞赛的有利契机,已治理 4.27 万 hm²,几年来,辽阳市水土保持工作在市委、市政府的正确领导下,认真贯彻落实江泽民总书记“搞好水土保持,建设生态农业”的指示精神,以深入宣传《水土保持法》为动力,以加快山区水土流失治理步伐为目标,以查处水保违法案件为手段,以农田基本建设“大禹杯”竞赛为契机,全面贯彻《水土保持法》,一直把根治水土流失作为一项主要任务来抓。全市的水土保持工作取得了较大成绩,改善了生态环境,促进了经济发展。我们的主要做法是:以“大禹杯”竞赛为契机,小流域综合治理上新台阶。水是生命之源,水土是生存之本,水土是人类生存和发展的基本条件,是不可替代的基础资源。辽阳市在治理水土流失过程中,充分利用农田基本建

设“大禹杯”竞赛活动这个有利契机,把建设高标准的水土保持工程作为加强农业基础设施建设,提高农业综合生产能力的战略目标来抓,以小流域为单元的水土流失综合治理取得显著成效。

第一,治理速度快。辽阳市山区充分利用“大禹杯”竞赛的有利契机,开展了大规模的治山治水活动,1995~2001 年完成治理面积 5.10 万 hm²,其中农业梯田 0.37 万 hm²,果树梯田 1.48 万 hm²,造林整地 2.95 万 hm²,蚕场改造 0.267 万 hm²,其他 0.267 万 hm²,修建引水上山工程 12 处,果树灌溉面积 0.12 万 hm²,超额完成了辽宁省水利厅下达的每年治理水土流失面积 0.67 万 hm² 的治理任务。

第二,工程规模大、标准高。工程规模、质量是决定工程效益发挥的关键因素。因此,辽阳市水土流域治理以建设大规模、高标准的水保精品工程为出发点,发起小流域综合治理攻坚战。按照“连片开发、人机结合、集中治理”的指导思想,组织干部群众开展了千亩连片、工程措施与植物措施配套的小流域综合治理大会战,严格执行技术规范,坚持质量验收检查。确保工程治理一处、达标一处、发挥效益一处。

第三,规划科学,效益好。根据党中央领导要求 15 年初步改变面貌,30 年根本改变面貌,把水土流失区变为秀美山川的指示精神。辽阳市制定了每年治理 0.67 万 hm²,到 2005 年完成 33 条重点小流域建设的规划。注重治理与开发相结合,工程措施与生物

收稿日期: 2002-12-16

作者简介: 倪宝林,男,副局长兼市水资源管理处处长。

措施相结合,近期效益与长远利益相结合,坚持山、水、林、田、路统一规划、综合治理,实现山上造林,山腰栽果,坡地修农业梯田,山下闸沟蓄水,引水灌溉的生态、社会、经济效益统一的金字塔模式。辽阳县长寿沟小流域被水利部评为“十、百、千”示范工程。该工程经6年建设已有果树灌溉面积133.3 hm²,各类果树10万余株,生产的绿色水果十分畅销。

第四,领导力度大,资金投入多。辽阳市领导对水保工作十分重视,市长、主管副市长每年都带领有关部门到山区调研,亲自确定重点小流域建设地点,并组织召开现场办公会,协调解决小流域治理所涉及的黑果、农业、财政等问题。各级领导层层签订目标责任书,制定奖罚办法,极大地调动了广大干部群众治山治水的积极性。为了巩固治理成果,辽阳市每年拿出 100 万元用于山区小流域综合治理工程配套。各级财政积极配合,水保工程款不拖欠、不占用、及时到位。

第五,一退三还重实效。辽阳市山坡地较多,经济效益差,根据农业结构调整和生态建设的需要,全市结合小流域综合治理,开展退耕还林、还果、还草的一退三还工作,2001年、2002年共退耕0.194万hm²。在一退三还工作中,各级政府十分重视,灯塔市全市五大班子参加植树,组织实施了妇联、共青团、武装部、镇机关贡献林,有条件的乡镇还采取给予经济补助的办法调动农民退耕的积极性,使一退三还工作有声有色,效果十分突出。

[illegible]

(上接第36页)

溉水量一定的条件下,采用科学的灌水制度,以提高渠系有效利用系数,节约水量。实行轮灌,改善灌水方法,对于充分利用水资源也有显著效果。提倡渠灌,禁止大水漫灌是有效的方法之一,在唐代也有实行。

我国唐代的灌溉管理科学就已达到相当高的水平。在水资源日益短缺的今天,合理制定灌溉用水制度,实行科学灌水,提高水资源的利用率,实现农业节水,在农业用水总量不增加的情况下,保证农业生产的用水需求,是社会经济发展的必然要求。

4.4 坚持“谁受益、谁投资”的原则,并鼓励社会投资办水利

早在北宋时期,王安石的《农田水利约束》中就已明确规定,所有官吏民众都应积极投入兴修水利活动。兴修小型水利工程的经费,由受益田户出

随着社会和经济的发展,一些人为了活动造成了新的水土流失,主要表现在一些工矿企业在开发辽阳丰富矿产资源的同时,违反水土保持法规,不编制水土保持方案,不建设水土保持设施,随意开采,矿渣、尾矿随意排放,阻塞道路、淤塞河道水库,破坏植被。主体矿山和尾矿库存在发生泥石流的潜在危险。水土资源是重要的生产资料,破坏水土资源就等于自毁劳动资料,治理水土流失,就是保护生产力,发展生产力。全市上下、各行各业和全体公民都应当对水土保持提高认识,进一步加大治理保护力度。一是要加大宣传力度,营造浓厚的舆论氛围。充分利用广播、电视、报纸等媒体广泛宣传《水土保持法》,提高全社会的水土保持意识,共同为创造一个优良的生存环境而努力。二是加大领导力度,强化职能。市政府已成立了水土保持监督执法领导小组,水利、计划、土地、环保、林业、农业、城建等有关成员单位要按规定,联合办公,集中打击违法行为。对那些没有办理《水土保持方案报告书》的生产建设单位,各成员部门不予办理相关手续。三是加大执法力度,严肃查处大案要案。认真贯彻落实《水土保持法》关于水土保持设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用的“三同时”制度和谁破坏谁治理的原则。对违法的当事人严肃查处。作到有法必依,执法必严。树立《水土保持法》的权威,保护水土资源,为辽阳市经济的可持续发展服务。

(责任编辑 尹美娥)

出钱,而大型工程所需的经费,受益田户出不起钱粮可向官府借贷支用。对兴修农田水利者,按受益大小给予相应的酬奖。

社会主义市场经济体制的逐步建立和完善,要求我们借鉴历史上社会投资办水利的经验,按照国家对农田水利工程资金筹集的有关规定,坚持“谁受益、谁投资”的原则,依靠农业生产者组织和农民群众为投入主体,吸引社会和民间资金投入,拓宽农田水利资金来源渠道,以加快农田水利建设步伐。

参 考 文 献

- [1] 顾浩主编. 中国治水史鉴[M]. 北京:中国水利水电出版社, 1997.
- [2] 水利部农田水利司. 新中国农田水利史略[M]. 北京:中国水利水电出版社, 1997.

(责任编辑 耿延芳)