

对永定河泛区安全建设的几点认识

刘 春 波

(河北省廊坊市广阳区水务局, 河北 廊坊 102800)

【关键词】 永定河泛区; 安全建设; 政策研究

1 永定河泛区基本情况

永定河泛区位于永定河下游, 是1939年永定河洪水在梁各庄改道后逐步形成的, 主河槽自西北向东南贯穿整个泛区, 泛区上起梁各庄, 下至居家店, 北至北护路堤, 南至北遥堤。途经廊坊市广阳区、安次区、永清县三区县, 总流域面积514.74 km², 泛区内总人口16.5万人。

2 泛区规划及建设重点

永定河泛区为了安全渡汛每年都制定出周密的防洪规划, 确定了每条堤防的防洪标准, 汛前对泛区进行重点检查, 保证把防洪的每项措施落到实处。此外, 为保证大汛来临泛区内人员能够快速安全撤离, 特别需要加强泛区内安全建设。水利部海河水利委员会、河北省水利厅对泛区安全建设进行了具体规划。永定河泛区安全建设工程始于1989年, 现已在廊坊市所辖的广阳区、安次区和永清县境内建成避水台104个、避水房2.23万m², 撤退路31.7km, 撤退桥1座, 解决了10.64万人低标准的安全避险, 但还不能满足现实需要, 今后还要增加投入, 建设一些长久耐用高标准的安全设施, 满足群众救生需要, 把损失减少到最低限度。在立足防汛的情况下, 对泛区工程建设和经济发展, 国家和地方应制定相应政策。

3 政策研究

除了国家对永定河泛区制定的优惠政策应尽快到位, 让群众得到实惠外, 还应加快泛区内自身经济的发展, 制定切实可行的政策并实施。

3.1 补偿政策

永定河泛区担负着缓洪、滞洪、沉沙的作用, 并承

担着保北京、保天津、保铁路、保油田、保廊坊的“五保”责任。区内群众“舍小家保大家”, 为防洪安全大局, 做出财产乃至生命的牺牲, 他们的损失应该得到补偿, 以往国家在这方面没有明确的补偿政策, 应加快这方面的研究, 制定有关政策。

3.2 经济发展政策

为了保证泛区行洪畅通, 国家限制泛区经济发展, 使泛区内群众生活相对比较贫困, 随着我国社会主义市场经济的确立与发展, 全国各地经济蓬勃发展, 如何使泛区经济快速发展, 赶上全国的发展步伐, 有关部门应尽快研究适合泛区经济发展的政策, 提高群众生活水平。

3.3 安全建设投入政策

前些年国家对永定河治理投入不足, 由于长江大水, 1999年国家加大了投入。但由于永定河泛区治理工程量大, 周期长, 没有建立起完善的投入机制, 现在以“国家投入为主, 群众投入为辅”, 但从实际运行来看, “群众投入”较难执行, 国家配套资金往往迟于计划, 给泛区治理造成资金不足。因此, 今后应加强研究制定安全建设投入政策, 明确国家、地方及个人的投入比例和年增长幅度, 开拓稳定的投资渠道。

3.4 设立水利基金

根据经济运行状况及农民收入, 确定一定的比例, 征收水利基金, 专款专用, 用于泛区安全设施建设。

4 完备完善工程设施

4.1 废除护村堤埝、阻水建筑物, 保障行洪畅通

由于历史原因, 泛区内各村都有护村埝, 子埝的

收稿日期: 2001-06-29

作者简介: 刘春波(1968—), 男, 工程师。

增加,抬高了行洪水位,再由于近几年疏于管理,泛区阻水建设物增多,有的位于主要行洪区,阻碍了行洪畅通,因此必须按照《防洪法》和《河道管理条例》的要求,废除护村子埝,拆除现有阻水建设物,严禁再建新建筑物,确保行洪畅通无阻。

4.2 严禁在泛区取土

由于泛区内群众建设的要求,从泛区取土,形成人为落差,给行洪带来隐患。因此必须按照《河道管理条例》的要求严格执法,加大管理力度。

4.3 修建高标准救生台、救生房

前几年,在国家投入情况下,泛区内各村以村为单位修建了救生台、救生房,但标准较低,近几年由于管理不利,造成了许多人为破坏,如果来大水,根本满足不了避险救生要求,因此,应根据现实需要和人口疏密程度,建设高标准救生台、救生房。在洪水来临之际真正起到避水救生的作用。此外,还要引导群众改变建房习惯,修建平顶房,平时可以晒粮,洪水到来时可将粮食、家具等财产移到房顶,减少损失。

4.4 修建高标准救生路、救生桥

永定河泛区多为土路,雨天难以通行,不能满足群

众撤退要求。今后要根据规划,结合生产需要,对现有道路、桥梁进行改造,特别是要加快通往安全区的道路建设,发生大洪水之后,使群众快速上路,迅速转移到安全地带。

4.5 排除隐患,鼓励泛区内居民外迁

为确保发生大洪水时,减少财产和人员死亡,应鼓励泛区内处于低洼地的村民外迁,排除最大隐患。今后国家应在资金上给予补助,如给予安置费、经济上给予支持等。

4.6 落实行洪方案、救生救援方案,加强通讯建设

根据每年的现实要求,每年制定出周密的《防洪抢险实施方案》、《泛区救援方案》。永定河泛区是缓洪、滞洪、沉沙的地方,是一座随时待用的地上水库,一旦投入使用,要认真贯彻实行上述两方案。

在落实上述两方案的同时更要加强泛区通讯、预警预报系统的建设。充分发挥当地广播站、电视台等社会力量的作用,建设全方位、开放型的洪水预警预报系统。

(责任编辑 尹美娥)

第十三次全国水系污染与保护 科技信息交流会在山东烟台召开

第十三次全国水系污染与保护科技信息交流会于2001年11月15~17日在山东省烟台市召开。来自水利部派出机构的七大流域水资源保护局的有关领导和专家、中国水利水电科学研究院、北京市水文总站、天津市水利科学研究所、国家环保总局南京环境科学研究所、湖北省环科院、华中科技大学、广东粤港供水有限公司、长江水产研究所等共计30个单位的52名领导和专家参加了该次会议的信息交流和研讨。

大会共收到84篇论文,26名代表在大会上作了发言。主要围绕当前我国水问题的热点如:水环境与水资源保护流域化管理,城乡水务一体化管理,农村水环境污染,水体水质自动监测系统建设,取、排水口水质达标分析,调水工程水污染分析,“三河三湖”水环境治理等方面展开了讨论和交流。特别是来自基层的水利和环保科技工作者,结合自己的工作,论述了水环境保护和水污染防治的艰巨性、复杂性和长期性,以及我国环境水利的创始人——方子云教授所做的“水环境与水资源保护流域化管理的探讨”等报告,给大家留下了很深的印象,博得了一致的好评。

会议期间同时召开了理事会工作会议,评选出优秀论文15篇,决定会后经过筛选出版该次会议的论文集;同时决定第14次全国水系污染与保护科技信息交流会于2003年在广西北海召开。

(摘自“中国水利科技信息网”2001年11月19日)