

# 对永定河泛区安全建设的几点认识

刘 春 波

(河北省廊坊市广阳区水务局, 河北 廊坊 102800)

【关键词】 永定河泛区; 安全建设; 政策研究

## 1 永定河泛区基本情况

永定河泛区位于永定河下游, 是 1939 年永定河洪水在梁各庄改道后逐步形成的, 主河槽自西北向东南贯穿整个泛区, 泛区上起梁各庄, 下至屈家店, 北至北护路堤, 南至北遥堤。途经廊坊市广阳区、安次区、永清县三区县, 总流域面积 514.74 km<sup>2</sup>, 泛区内总人口 16.5 万人。

## 2 泛区规划及建设重点

永定河泛区为了安全渡汛每年都制定出周密的防洪规划, 确定了每条堤防的防洪标准, 汛前对泛区进行重点检查, 保证把防洪的每项措施落到实处。此外, 为保证大汛来临泛区内人员能够快速安全撤离, 特别需要加强泛区内安全建设。水利部海河水利委员会、河北省水利厅对泛区安全建设进行了具体规划。永定河泛区安全建设工程始于 1989 年, 现已在廊坊市所辖的广阳区、安次区和永清县境内建成避水台 104 个、避水房 2.23 万 m<sup>2</sup>, 撤退路 31.7 km, 撤退桥 1 座, 解决了 10.64 万人低标准的安全避险, 但还不能满足现实需要, 今后还要增加投入, 建设一些长久耐用高标准的安全设施, 满足群众救生需要, 把损失减少到最低限度。在立足防汛的情况下, 对泛区工程建设和经济发展, 国家和地方应制定相应政策。

## 3 政策研究

除了国家对永定河泛区制定的优惠政策应尽快到位, 让群众得到实惠外, 还应加快泛区内自身经济的发展, 制定切实可行的政策并实施。

### 3.1 补偿政策

永定河泛区担负着缓洪、滞洪、沉沙的作用, 并承

担着保北京、保天津、保铁路、保油田、保廊坊的“五保”责任。区内群众“舍小家保大家”, 为防洪安全大局, 做出财产乃至生命的牺牲, 他们的损失应该得到补偿, 以往国家在这方面没有明确的补偿政策, 应加快这方面的研究, 制定有关政策。

### 3.2 经济发展政策

为了保证泛区行洪畅通, 国家限制泛区经济发展, 使泛区内群众生活相对比较贫困, 随着我国社会主义市场经济的确立与发展, 全国各地经济蓬勃发展, 如何使泛区经济快速发展, 赶上全国的发展步伐, 有关部门应尽快研究适合泛区经济发展的政策, 提高群众生活水平。

### 3.3 安全建设投入政策

前些年国家对永定河治理投入不足, 由于长江大水, 1999 年国家加大了投入。但由于永定河泛区治理工程量大, 周期长, 没有建立起完善的投入机制, 现在以“国家投入为主, 群众投入为辅”, 但从实际运行来看, “群众投入”较难执行, 国家配套资金往往迟于计划, 给泛区治理造成资金不足。因此, 今后应加强研究制定安全建设投入政策, 明确国家、地方及个人的投入比例和年增长幅度, 开拓稳定的投资渠道。

### 3.4 设立水利基金

根据经济运行状况及农民收入, 确定一定的比例, 征收水利基金, 专款专用, 用于泛区安全设施建设。

## 4 完备完善工程设施

### 4.1 废除护村堤埝、阻水建筑物, 保障行洪畅通

由于历史原因, 泛区内各村都有护村埝, 子埝的

收稿日期: 2001-06-29

作者简介: 刘春波(1968—), 男, 工程师。

增加,抬高了行洪水位,再由于近几年疏于管理,泛区阻水建设物增多,有的位于主要行洪区,阻碍了行洪畅通,因此必须按照《防洪法》和《河道管理条例》的要求,废除护村子埝,拆除现有阻水建设物,严禁再建新建筑物,确保行洪畅通无阻。

#### 4.2 严禁在泛区取土

由于泛区内群众建设的要求,从泛区取土,形成人为落差,给行洪带来隐患。因此必须按照《河道管理条例》的要求严格执法,加大管理力度。

#### 4.3 修建高标准救生台、救生房

前几年,在国家投入情况下,泛区内各村以村为单位修建了救生台、救生房,但标准较低,近几年由于管理不利,造成了许多人为破坏,如果来大水,根本满足不了避险救生要求,因此,应根据现实需要和人口疏密程度,建设高标准救生台、救生房。在洪水来临之际真正起到避水救生的作用。此外,还要引导群众改变建房习惯,修建平顶房,平时可以晒粮,洪水到来时可将粮食、家具等财产移到房顶,减少损失。

#### 4.4 修建高标准救生路、救生桥

永定河泛区多为土路,雨天难以通行,不能满足群

众撤退要求。今后要根据规划,结合生产需要,对现有道路、桥梁进行改造,特别是要加快通往安全区的道路建设,发生大洪水之后,使群众快速上路,迅速转移到安全地带。

#### 4.5 排除隐患,鼓励泛区内居民外迁

为确保发生大洪水时,减少财产和人员死亡,应鼓励泛区内处于低洼地的村民外迁,排除最大隐患。今后国家应在资金上给予补助,如给予安置费、经济上给予支持等。

#### 4.6 落实行洪方案、救生救援方案,加强通讯建设

根据每年的现实要求,每年制定出周密的《防洪抢险实施方案》、《泛区救援方案》。永定河泛区是缓洪、滞洪、沉沙的地方,是一座随时待用的地上水库,一旦投入使用,要认真贯彻实行上述两方案。

在落实上述两方案的同时更要加强泛区通讯、预警预报系统的建设。充分发挥当地广播站、电视台等社会力量的作用,建设全方位、开放型的洪水预警预报系统。

(责任编辑 尹美娥)

## 第十三次全国水系污染与保护 科技信息交流会在山东烟台召开

第十三次全国水系污染与保护科技信息交流会于2001年11月15~17日在山东省烟台市召开。来自水利部派出机构的七大流域水资源保护局的有关领导和专家、中国水利水电科学研究院、北京市水文总站、天津市水利科学研究所、国家环保总局南京环境科学研究所、湖北省环科院、华中科技大学、广东粤港供水有限公司、长江水产研究所等共计30个单位的52名领导和专家参加了该次会议的信息交流和研讨。

大会共收到84篇论文,26名代表在大会上作了发言。主要围绕当前我国水问题的热点如:水环境与水资源保护流域化管理,城乡水务一体化管理,农村水环境污染,水体水质自动监测系统建设,取、排水口水质达标分析,调水工程水污染分析,“三河三湖”水环境治理等方面展开了讨论和交流。特别是来自基层的水利和环保科技工作者,结合自己的工作,论述了水环境保护和水污染防治的艰巨性、复杂性和长期性,以及我国环境水利的创始人——方子云教授所做的“水环境与水资源保护流域化管理的探讨”等报告,给大家留下了很深的印象,博得了一致的好评。

会议期间同时召开了理事会工作会议,评选出优秀论文15篇,决定会后经过筛选出版该次会议的论文集;同时决定第14次全国水系污染与保护科技信息交流会于2003年在广西北海召开。

(摘自“中国水利科技信息网”2001年11月19日)