

文章编号:1009-6825(2009)12-0358-02

# 天津市永定河系取水许可制度研究

刘振军 陈 霞

**摘要:**阐述了取水许可制度的含义,介绍了天津市永定河系取水许可管理的现状,探讨了永定河系干流实现取水许可制度的意义,分析了永定河系流域取水许可管理制度的制定,以使水资源配置更合理,从而更好地发挥水资源的综合效益。

**关键词:**取水许可制度,现状,意义,制定

中图分类号:TV671

文献标识码:A

取水许可制度指确定的规定取水活动以及在此活动过程中形成的各种关系,及所形成的行为制度与结构的运作方式。它是根据相对人的申请,通过颁发许可证的形式,依法赋予特定相对人利用水利工程或者设施取水权利的行为,是法律所规定取水活动的申请、审核、批准、废止、撤消等内容以及在此活动过程中形成的制度。天津市永定河系水资源的合理开发、利用、保护与可持续发展,必须正确运用法律手段,全面、准确掌握水资源总量、丰枯变化、水量水质变化及运动变化规律,适时、准确掌握供水、用水及水环境信息。通过实施取水许可制度和水资源有偿使用制度,优化资源配置,促进天津市永定河地区人口、资源、环境和经济社会协调、可持续发展,促进永定河水资源节约、保护与合理利用,实现对人民生活和国民经济各部门用水要求的兼顾,使永定河的水资源开发、利用、管理工作进一步法制化和规范化,实现水资源的可持续利用,保障经济社会的可持续发展。

## 1 天津市永定河系取水许可管理的现状

### 1.1 水资源宏观调控机制不健全

水资源按行政区域分割管理,水资源开发利用各自为政的现

象没有从根本上得到改善,“水从门前过,不用白不用”等观念长期驱动人们的用水行为,致使永定河系下游许多地方的生态系统遭受破坏。在取水许可、生态系统维护等管理工程中,管理机构还缺乏必要的手段,处罚力度不够。

### 1.2 与取水许可制度相配套的各项规章制度不健全

与取水许可制度相配套的各项规章制度还不健全,各有关部门的职责与权限尚不够明晰,取水与计划用水、节约用水管理脱节。

### 1.3 可供水量的控制仍未形成有效的运作机制

取水口的管理未能实现统一负责、统一管理,在部门设置与分工上使水资源的管理形成分割,管理机构不能全面掌握取水许可情况,总量控制难以有效实现。

## 2 永定河系干流实现取水许可制度的意义

永定河系水资源短缺,通过实施取水许可制度,注重取水、用水与退水的协调,规范水事行为,理顺水资源统一管理与水资源开发利用的关系,处理好水资源管理与行政区域管理的关系,纠正长期存在的水资源分割管理的局面,优化资源配置,促进计划用水、节约用水,保护有限的、宝贵的水资源,使脆弱的生态系统

报,早用水”,水权自有;实行“水权集中,统一调配,用水申报,分级管理”的配水原则。即全系统水权集中到总站,总站配水到各支渠、干斗。各管理段配水到斗,斗到村组。管理总站的各项灌溉命令均由总站灌溉值班室发出,各段及管理员要严格执行。水费收缴严格按照“用户户→斗→段→管理站→管理局”的程序,逐级上交。

该站枢纽取水口,为了应对高明站出水流量变化大的现状,最大限度地保护下游群众的用水积极性,促进灌区的良性发展,总站严格执行“上游调节,保下游用水”的原则,上游段从大局出发,务必积极配合。

### 7 水费廉政保驾护航,微机开票常抓不懈

加强水费廉政建设,保护灌农利益,是提高灌溉效益的有效途径。

近年来,中央对农业政策的倾斜惠利,大大调动了农民的种田积极性,如何结合保先教育活动,贯彻中央一号文件,践行“三个代表”精神,就是在工作中抓落实,为了解除群众用水的后顾之忧,努力激发群众的用水热情,在每次灌溉中,该站领导都把水费廉政建设当作工作的重点来抓。要求职工深入实际调查摸底,切实贯彻“五个一”监督机制,全面实行“两到户一上墙”的水费征收办法,加强了水费巡查组人员的查处力度,同时全面推行了微机开票工作,落实了到户终端水价政策。坚决杜绝水费收缴中乱加码,乱搭车的现象,努力减轻农民的浇地负担。对供水来说,我们努力做到“阳光操作,透明消费,廉政供水”。以此来提高群众的用水积极性,大力净化,拓宽用水市场,不断提高灌区灌溉工作的水平,促使灌溉效益,社会效益和经济效益互赢,以此来实现灌区和谐促发展,群众稳步增收促小康的目标。

## Reinforcement service was the only way to optimal development of irrigated area

LI Liang-huai ZHANG Jun-liang

**Abstract:** The never have before difficult that irrigated area met under the background of rural industrial composition was analyzed. With how to enhance service and strengthen management as start point, some new thinking on enhancing irrigated area water consumption and promoting optimal development of irrigated area, therefore realized double win of social efficiency and economic efficiency.

**Key words:** irrigation management, rural water combination, sunshine operation, transparent consumption

收稿日期:2009-01-05

作者简介:刘振军(1970- ),男,工程师,天津市水利局永定河管理处,天津 300131

陈 霞(1979- ),女,助理工程师,天津市引滦工程引滦管理处,天津 301802

逐步改善,满足永定河系社会和经济可持续发展的需要。

通过实施永定河系取水许可制度,制定干流水量分配与调度管理方案,完善和落实各项水资源管理制度,实施用水总量管理。建立断面水质、水量控制体系,加强用水定额管理、建设项目建设水源论证、水资源有偿使用等制度的实施。同时,发挥经济杠杆作用,提高取水户的资源意识,促进节约用水。

取水许可是水资源权属管理的主要手段,在永定河系取水许可规范化、公开化的基础上,进一步严格限定取水条件,促进永定河系水资源的优化配置,解决争水、抢水等水事纠纷。

### 3 永定河系流域取水许可管理制度的制定

#### 3.1 制定《取水许可和水资源费征收管理条例》实施细则

为缓解天津市永定河系水资源的供需矛盾,促进水资源的合理开发、有效利用和保护,保障国民经济和社会可持续发展对水资源的需求,结合《取水许可和水资源费征收管理条例》,制定永定河系干流取水许可实施细则,通过制定取水许可实施细则,对取水许可和水资源费征收制度作进一步规范和完善,规定取水许可的基本原则,界定取水许可和水资源费征收实施范围、管理方式、分级管理权限和取水限額等,完善取水许可申请、受理、审批的程序、审批依据、审批权限与期限、不予许可情形和听证制度。

#### 3.2 建立总量控制、定额管理、河系与区域相结合的管理体制

建立水资源宏观总量控制指标体系和水资源微观定额管理指标体系,提高水资源开发利用效率。根据对用水实行总量控制和定额管理相结合制度的规定,确定各类用水户的合理用水量,保障人的基本生活用水,通过定额核定区域用水总量,在综合平衡的基础上制定水资源宏观控制指标,并以各行各业的用水定额为主要依据核算用水总量,在充分考虑区域水资源量及区域经济发展和生态与环境状况的基础上科学地进行水量分配。

#### 3.3 规范取水许可的申请和审批制度

强化取水许可制度规范化管理,研究永定河系干流取水许可的申请、受理程序、取水量审批和监督管理方案,在取水审批环节重点规范水资源论证审查,发证环节重点规范取水工程验收。

河系管理机构、各级地方人民政府水行政主管部门在审批新增水量取水许可时,严格按照管理权限、取水申请审批程序,做到“许可水量明确、年度取水计划明确、取水计量措施明确、节水目标明确、退水水质标准明确”,对每个取水户建立取水许可监督管理台账和档案。凡属下级地方水行政主管部门审批的取水,发放取水许可证时必须报上一级地方水行政主管部门或河系管理机构,进行取水总量控制指标备案。

#### 3.4 强化建设项目水资源论证制度

建设项目水资源论证是取水审批的重要依据。建设项目需要取水的,申请人应当提交由具备建设项目水资源论证资质的单位编制的建设项目水资源论证报告书。论证报告书应当包括取

水水源、用水合理性以及对生态与环境的影响等内容,为实施取水许可总量控制、维护河流生态等提供技术支持。

### 3.5 建立水资源费征收使用管理制度

为了确保水资源费“取之于水,用之于水”,水资源费应当上缴国库,全额纳入财政预算,主要用于水资源的节约、保护和管理,任何单位和个人不得截留、侵占或者挪用。水资源费主要用于重点水源保护、水生态修复建设项目、节水型社会建设项目、水资源规划、水资源费征收开支,特困企业及社会福利企业的水资源费返还等。

### 3.6 加强取水计量管理

取水计量是实施定额管理、加强节水监督的基础,也是实施累进计收水资源费的技术依据,要把取水计量工作作为实施取水许可监督管理的一项重点工作来抓。核定取用水量应对取水户的水工艺、节水措施、计量设施、退水水质等进行现场核查登记,运用行业用水定额科学合理地核定取水许可量。建设取水远程实时在线检测系统,对取水用水单位的取水情况进行实时监控。

### 3.7 加强水功能区管理和保护,实施排污许可制度

依法强化对取水用水户水资源利用、节约和保护的指导和监督,凡新建、改建、扩建排污口都必须按要求进行排污口设置论证,严格审查审批程序,尤其是饮用水水资源的保护范围内不得设置排污口,围绕保障饮水安全,把维护河流健康生命作为水资源管理和保护的重要任务。

### 3.8 完善永定河系取水许可证监管制度

完善取水监管制度,强化对取水口及取水计量设施的日常监管,对取水单位和个人的取水情况进行监督管理,及时发现、制止和查处各类违法取水行为。积极配合地税部门做好水资源代征工作,对那些有缴纳能力又不按规定缴纳水资源费的单位和个人,坚决依法予以查处,切实维护法律法规的权威。

### 3.9 制定水权转让管理办法

我国水权转让工作缺乏法律支撑、制度保障及规范协调的管理制度。为保障天津市永定河系水权转让工作科学化、规范化,保证水权转让稳妥进行,要尽快制定《天津市永定河系水权转让管理办法》,建立对水权转让评价机制和审批管理制度,通过对水权转让的条件、范围、审批程序、内容、方式、期限、计量方法、交易规则、交易价格、权益和责任转移的规定,确保水权转让工作顺利、有序、有效开展。

### 参考文献:

- [1] 起伟.加强取水许可管理 推进节水型社会建设[J].中国水利,2006(7):87-88.
- [2] 高而坤.深入领会《条例》精神 依法加强水资源管理[J].中国水利,2006(7):41-42.
- [3] 苑广智.切实加强水资源管理 促进水资源节约保护[J].中国水利,2006(7):73-74.

## The research on the license system of fetching water in Yongding river system of Tianjin

LIU Zhen-jun CHEN Xia

**Abstract:** The paper illustrates the definition of the license system of fetching water, introduces the current situation of the fetching water license management of Yongding river system in Tianjin, explores the significance of realizing the license system of fetching water in the main stream of Yongding river, analyzes the making of the license management system of fetching water in Yongding river area to make the distribution of water resource be reasonable and to exert the comprehensive benefits of the water resources better.

**Key words:** license system of fetching water, current situation, significance, making