

文章编号:1009-6825(2009)07-0359-02

永定河管理处水管体制改革推动与建议

刘振军 李 磊 陆明秋

摘 要:分析了我国水利工程管理体制改革的必要性,对天津市永定河管理处水管体制改革从进展情况和改革建议两方面进行了论述,以推进管养分离,实现工程管理单位与养护企业由行政管理变为合同管理的目的。

关键词:水管体制,改革,建议

中国分类号:TV82

文献标识码:A

在长期的计划经济体制下,我国水利工程管理单位形成了集“修、防、管、营”四位一体的管理体制。在工程管理方面,管理单位既是管理者又是维修养护者,既是监督者又是执行者,这一现状造成管理单位外部缺乏竞争压力,内部难以形成监督、激励机制,不能适应社会主义市场经济下水管单位的发展。

永定河管理处以前国务院《水利工程管理体制改革实施意见》为指导,以水利部、财政部《水利工程管理单位岗位标准(试点)》及《水利工程维修养护定额标准(试点)》为依据,以适应社会主义市场经济为导向,结合管理处实际情况,积极稳妥地推进管养分离,调整和规范水利工程管理和维修养护关系,理顺管理体制,畅通经费渠道,实行工程管理单位与养护企业由行政管理变为合同管理。

1 永定河管理处改革进展情况

1.1 强化组织领导,部门密切协作

水管体制改革涉及面广,是一项十分重要而又复杂的工作,必须加强组织领导,与有关部门密切配合。永定河管理处在水管体制改革中,闫凤新处长多次主持专题会议进行研究部署,成立水管体制改革小组,建立部门协作机制,为改革的顺利实施提供了组织保障。

1.2 实现了以岗定编

人事制度方面因事设岗、以工作量定员,涉及到人员定岗、转岗、干部任免等重大问题,坚持集体讨论决定。在竞聘中坚持任人唯贤的用人原则,真正实现了优秀人才的脱颖而出。改革中严格遵循“公开、公平、公正”原则,提高各个环节的透明度,自觉接受上级领导和职工群众的监督。结合自身实际,创造性地开展工作,保证了改革的稳步推进。

1.3 初步实现了管养分离机制

永定河管理处根据工程实际,初步建立了由永定河管理处为管理单位,以武清河道所、北辰河道所、东丽河道所、宁河道所、

塘沽河道所作为养护公司的管养分离机制。并与各养护单位签订维修养护合同,从合同的起草、签订、履行、归档等方面进行严格把关,对合同管理,我们坚持:1)永定河管理处要和各区县河道所平等的法人主体,二者之间为甲乙双方合同关系,管理处不得以任何借口直接干预养护单位各河道所的故里运行。2)堤防、水闸工程日常维修养护分别签订一个维修养护合同,根据工程状况、管理要求和养护经费额度,签订若干个维修养护专项合同。3)按照合同示范文本签订合同,保证合同文本规范、内容真实、签订及时。4)日常维修养护合同实施过程中,加强监督检查,及时验收月完成的维修养护项目,同时采用“两清单一说明”的表格形式下达每月维修养护任务,进一步规范和细化合同管理。

1.4 制定标准,强化管理

永定河管理处先后研究制定了《堤防工程管理标准》《水闸工程管理标准》《永定河管理处工程管理考核办法》,对运行管理、工程管理及保护、现代化建设以及维修养护内业资料管理进行了详细规范,体现了规范管理、全面完整、精细操作、量化考核的标准体系。新制定永定河管理处一系列标准,以标准为导向,促使工程管理工作向精细化转变。按照新的标准开展工作,对照标准对各工程部位进行全面的维修养护。

1.5 经费落实情况

管理处工程管理可按照《水利工程维修养护定额标准(试点)》的相关标准,对堤防工程堤顶维修养护、堤坡维修养护、附属设施维修养护、堤防隐患探测、防浪林养护、护堤林带养护、淤区维修养护、前(后)戽维修养护、备防石整修、管理房维修养护、害堤动物防治、防浪(洪)墙维修养护;水闸工程水工建筑物维修养护、闸门维修养护、启闭机维修养护、机电设备维修养护、附属设施维修养护、闸室清淤、自动控制设施维修养护、自备发电机维修养护分别进行定额核算,并与财政局积极协调,使维修养护经费基本到位。

On the application of the anti-leakage and anti-freezing measures in the water-saving reform of some irrigation areas

ZHANG Hong-yan

Abstract: According to the running situation in channels of No. 1 Hongxing irrigation area, the paper analyzes major reasons for the damages in channel anti-leakage project, points out some anti-freezing technological measures and management methods. It is proved by the project practice that the anti-leakage and anti-freezing measure has better effect in the water-saving reform of the irrigation area and it is feasible technologically.

Key words: lined canal, frost heaving failure, frost heaving amount, water-saving reform

收稿日期:2008-11-07

作者简介:刘振军(1970-),男,工程师,天津市水利局永定河管理处,天津 300131

李 磊(1980-),男,助理工程师,天津市水利局永定河管理处,天津 300131

陆明秋(1962-),女,工程师,天津市水利局永定河管理处,天津 300131

文章编号:1009-6825(2009)07-0360-02

基于水库景观建设的水利安全保障计算与分析

张 敏 郭光祥

摘 要:以工程实例和有限元理论相结合,运用理正岩土软件,详细阐述了对土石坝进行建模、加载、求解等具体环节的过程,通过对实例的渗流分析计算和边坡稳定计算,了解了大坝的安全度,为水库的景观设计提供了可靠的安全保障。

关键词:水库景观,渗流,边坡稳定

中图分类号:TV697

文献标识码:A

近几年,水利行业依托水利工程形成了大量人文景观、自然景观,水利旅游工作的发展已取得了一定的经济效益、社会效益和环境效益。为充分发挥水利工程的综合效益,水利部已将水利旅游与供水、发电并列为水利经济的三大内容。

水库原是一种为拦洪蓄水、调节水流以及防洪、灌溉、发电和供水而设的人工湖。随着现代旅游业的发展,水库的旅游价值逐渐被人们所识。雄伟壮观的大坝、发电厂房(特别是洞中发电厂房)、输水渠道、跨河桥梁、过水渡槽等一系列水工建筑物,更使景致多样,增添了天然湖泊所没有的游兴。

1 工程概况

广东省广州市花都区犁头嘴水库位于花都区北兴杨荷村山前大道北侧的天湖峰境小区内,水库周边为“峰境园”别墅小区。水库库容为99.6万 m^3 ,属小(二)型水库,集雨面积3.5 km^2 ,大坝处于水库南端,坝体为土质均质坝,坝高14.00 m,坝轴线长约190.00 m,大坝东端设有溢洪道,溢洪道宽16.42 m,溢口高1.96 m。

2 对深化改革问题的建议

2.1 管养分离要进一步分化,养护经费要进一步落实

在下一步的深化改革中,应分阶段、分步骤、按要求实施较彻底的管养分离,并最终实现养护队伍的专业化、社会化。市财政应按国务院文件要求,将按《水利工程维修养护定额标准(试行)》核算的养护经费足额纳入市财政年度预算,单独列支。使管理运行、维修养护纳入市财政预算体系。

2.2 要继续深化管理处内部机构改革和人事制度

下一步要按照精简、高效的原则,全面实行人员聘用制度,科学设岗,公开招聘,竞争上岗,按岗聘用,合同管理,严格考核,建立健全目标责任制度,定期考评,实行以岗定酬,优胜劣汰。

2.3 以改制为契机,进一步加强水利工程资源管理、环境保护

下一步要深化改制,以资源的优化配置和可持续利用为目标,严格执行水资源论证、取水许可和水资源有偿使用“三项制

2 计算模型

在大坝的地质勘测报告中,坝基岩土种类较多,强度不一,坝体和坝基土层分布情况沿坝轴线方向差异明显,因此,渗流分析应选取几个代表性的坝段,经比较选取地质报告的5—5,6—6,7—7三个断面作为大坝的计算断面,按平面问题计算分析其渗流特性。土层主要渗透性指标根据地质勘察报告及试验报告确定。计算简图如图1所示。

根据SL 274-2001碾压式土石坝设计规范,并结合本工程实际情况,每个计算断面的渗流分析计算包括正常蓄水位(40.0 m)、设计洪水位(41.6 m)、校核洪水位(42.06 m)三种水位,因此共有9个计算工况。

3 渗流计算结果

采用上述计算方法和计算模型,对大坝在正常蓄水位工况下坝体和坝基的渗流场进行计算。计算结果见表1。

度”,以及水土保持方案编制与审批制度和水土保持“三同时”制度。水管单位要做好水利工程管理范围内防护林(草)建设和水土保持工作,并采取有效措施,保证下游用水需要。同时,要组织开展水利工程水质监测与通报,加强水利工程管理范围内水资源的保护和管理。

2.4 应积极推进水利工程的确权划界工作

由于历史原因,永定河管理处所辖河道及闸所泵站都是集体所有,从未进行过确权划界工作,这种情况给我们的管理工作带来许多困难,并由此衍生出许多问题。下一阶段应协同土地主管部门认真开展确权划界工作。

2.5 实行水务管理一体化

作为同一属性的水资源,按照不同的功能和用途,被水利、市政、建设、环保等部门分割管理,存在“多龙管水”问题,不利于水资源的规划、合理配置、保护、协调和管理。应积极与各相关部门协调建立水务一体化的初步模式。

Water management system reformation motivations and suggestions of Yongding river

LIU Zhen-jun LI Lei LU Ming-qiu

Abstract: The necessity of Chinese hydraulic engineering management system reformation was analyzed, and discussed the Tianjin Yongding river management system from two aspects development situation and reform suggestion, therefore promoted the isolation of management and maintenance, realized the goal that change the engineering management units and maintenance enterprises changed from administrative management to contract management.

Key words: water management system, reformation, suggestion

收稿日期:2008-10-30

作者简介:张 敏(1985-),女,华北水利水电学院水利学院硕士研究生,河南 郑州 450008

郭光祥(1968-),男,广州市水务局防汛防旱防风总指挥中心,广东 广州 510640