

# 应急更是一种能力

## 北京市西城区食品药品安全应急处置演练获好评

本刊讯 2014年11月28日，北京市西城区食品药品监督管理局组织了一场食品安全应急演练，就一起亚硝酸盐中毒事件的处置过程进行了现场演练。国家食品药品监督管理总局应急管理司专员石耀宇，北京市食品药品安全委员会副主任、北京市食品药品监督管理局副局长张风平出席演练现场并讲话。西城区副区长、食品药品安全委员会副主任孙硕出席并担任演练活动中应急总指挥，对由辖区各相关部门组成的6个工作组进行现场指挥。

此次食物中毒应急演练以一起食物中毒事件为背景展开，启动四级应急响应，全程模拟处置过程。从医院发现事件端倪，当班医生报告西城区食品药品监管局值班室，工作人员现场核查，值班室向北京市食品药品监督管理局报告情况，到应急指挥中心组建，到下设综合协调组、医疗救治组、调查处置组、监测评估组、专家咨询组、新闻发布组6个工作组相互联动，成功完成处置工作，

全面展现了食物中毒突发事件的处置流程和重点环节。

由区政府、月坛街道办事处组成的综合协调组，负责突发食品安全事件处置的统一指挥、协调、上报、后勤保障等工作。该区卫生部门、相关医院和相关专家组成医疗救治组，制定最佳救治方案。调查处置组根据事件发生原因和环节，负责采取控制措施，深入调查事件发生原因，追溯可疑食品，评估事件影响，认定事件性质和责任，做出调查结论，提出事件防范意见，由区食品药品安全办公室会同监察、工商、卫生、公安及相关监管部门组成。监测评估组由该区疾病预防控制中心组成，开展流行病学调查工作。专家咨询组由该区食品药品相关专家组成，对事件进行分析评估，为应急响应的调整和解除及应急处置工作提供决策建议，必要时指导参与应急处置工作。新闻发布组由区委宣传部会同属地街道（地区）办事处及各相关食品安全监管部门，迅速制定新闻报道方案，指定新闻发言人，

组织事件处置宣传和舆论引导，监测网络舆情，并采用适当方式做好信息发布工作。整个过程自然流畅，各部门配合默契。现场采用了表演和前期制作，以及现场互动相结合的形式展现，取得了良好效果，获与会嘉宾一致好评。

北京市食药监局副局长张风平观看演练后表示，此次西城区的应急处置演练表现优异，反映出了该区食药监管工作在突发事件应急处置水平。他说，这些成绩与国家食药监管总局应急司的长期关心帮助，西城区政府的高度重视，西城区食药监管系统组织体系、考核制度完善有直接关系。食药监管工作要确保不发生安全事件，应急处置就是要保证即使出现安全事件也不怕。应急处置过程中涉及的部门很多、流程复杂，配合密切和熟悉流程都非常重要，应急不但是意愿，更是能力，需要勤加练习。同时，针对全市应急工作情况，他强调，与食品相比，药品应急处置的专业性更强，难度更大，也应予以重视。◆ （陈广晶 孔维华）

## 北京市石景山区食药监管局推进“凝心聚力工程”见成效

◆文 张桂敏 胡成杰  
北京市石景山区食品药品监督管理局

2014年初，北京市食品药品监督管理局党组提出了“进一步统一思想、凝聚力量，在监管中心工作中做到人合、事合、心更合，努力开创干部队伍建设的新局面”的干部队伍建设目标。为此，

一年来，石景山区食品药品监督管理局党组围绕食品药品监管中心工作，按照干部队伍建设目标，深入开展“凝心聚力工程”，强化队伍的深度融合，取得了一定的实效。

### 深入了解干部队伍现状是“凝心聚力工程”的前提

石景山区食药监管局于2013年9月5日正式成立，干部队伍由原工商、卫生、质监、药监四个部门的92人组成，平均

年龄为41岁。其中，有男性职工57人，有女性职工35人。89人具有大学以上学历。其中，博士研究生1名、研究生以上26名、大学学历50名、大专学历12名。45.5%的职工，具有医学、药学、食品科学、法律、经济或行政管理等专业学科的背景。该食药监管局现有中共党员67名，占全体职工的72.8%，20人党龄在20年以上，27人党龄在10年以下，已成立党总支部1个和党支部4个，

另外有两名民主党派人士（1名九三学社社员、1名农工党党员）。从监管层面看，该食药监管局目前党组书记与局长分设，有12名处级领导干部，局机关内设机构9个，单设机关党委（人事监察科），1个稽查大队、1个食品药品安全监控中心、1个食品药品政务服务中心和九个基层街道食药监管所，有1个副处级执法单位和23个科级行政职能监管单位，其中有22个单位的负责人为中共党员，有一个基层街道食药监管所的负责人是民主党派人士。

石景山区食药监管局通过对干部队伍现状的分析，充分发挥干部队伍建设的独特优势，如党员队伍比较成熟，占全体人员的比例较高；干部基本素质较高，而且大多数人员具有专业背景；干部队伍整体比较年轻，具备开展各种活动的朝气等，有针对性地结合队伍实际开展“凝心聚力工程”，并取得了比较显著的效果。

## 从党建工作中强化队伍建设

一年来，充分发挥党建工作在队伍建设中凝心聚力的主导作用，加强队伍的教育、管理和凝聚，努力实现“人合、事合、心更合”的建设目标，提升党员干部队伍建设水平。

2014年初，全局组织67名党员召开了党员大会，选举产生了石景山区食品药品监督管理局党总支委员和4个党支部的委员，紧紧抓住加强党员队伍建设这个“龙头”，充分发挥党建工作的政治优势，深入开展“凝心聚力工程”。通过阅读区直机关工委推荐的《苦难辉煌》等六本书，撰写学习心得，并在《瞭望号》杂志发表，充分发挥了局刊这一党员干部业务理论学习和思想交流平台的作用（截至目前共编辑出版46期）；开展职业价值观大讨论活动暨“忠于职守·岗位践行中国梦”演讲比赛；在党员领导干部中积极推行党风廉政责任、行政执法责任和绩效考核责任“三位一体”机制，把党风廉政建设融入到食药监管工作的各个环节，守住不发生违纪违规问题的

底线；开展党建带工建团建工作，定期组织职工开展健康向上的文化娱乐活动，按计划组织篮球、羽毛球、乒乓球等体育健身比赛，组织为“支援云南鲁甸地区灾区”捐款1.43万元。

在思想教育的过程中，石景山区食药监管局把每一名党员都看作是一面旗帜，努力把党员的思想统一到上级的要求上来，在工作中想在先、干在前，充分体现“平常时期能看得出来，关键时刻能站得出来”的先进性，充分发挥了党员队伍在“凝心聚力工程”中做到“人合、事合、心更合”的先锋模范带头作用。同时，以党管干部为原则，把不断完善干部队伍建设作为开展“凝心聚力工程”的重点，从食药监管实际出发，强化干部队伍的业务培训，2014年，全局92名干部全部完成了80学时的在线学习，并针对不同层次、不同岗位对干部进行多样化的培训，如针对基层食药监管所对药品、保健食品和化妆品监管知识不足的问题，有关科室人员和基层食药监管所人员商定一道对药品、保健食品和化妆品进行监管，在现场边监管边指导培训。不同形式的培训促进了干部队伍业务素质的提升，促成了专业人才库的建立。

## 以“凝心聚力”促进监管职能发挥

深入学习贯彻市局各项指示精神，进一步发挥食品药品监管职能作用，是开展“凝心聚力工程”的关键环节。石景山区食药监管局围绕食品药品行政监督、技术监督和执法监督职能，客观分析食药监管环境，探索食药监管工作的新方法，探索辖区大型重点食品企业直管模式，组织开展无证经营餐饮、夏季食品安全、肉及肉制品、非法收售药品、保健食品打“四非”、医疗器械“五整治”、特殊药品使用、医疗机构制剂等检查整治共计110余次，开展日常监督检查，6220余家次，稽查受理举报588件，查处476件，立案95件，结案34件，没收物品和违法所得1.9万元，罚款32.44万元，特别是会同公安部门打掉1个非

法收药黑窝点，涉案金额24万余元，共办理并发放食品药品举报奖励奖金16笔，合计8000元。

依靠全局职工强烈的使命感，积极调动科级干部成为凝心聚力的中坚力量，通过落实23名科队负责人履行“一岗双责”来凝心聚力，教育干部把食品药品监管当作自己的事业来追求，在本职岗位上实现自己的人生价值，用共同的食品药品事业凝聚力量，同时，不断探索党建工作与食药监管中心工作的结合点，围绕“食药监管”这一核心开展党建工作，不断提升食品药品安全防控能力，完善食品药品安全共治体系，健全食品药品公共服务机制，营造食品药品产业发展环境，教育党员干部要胸怀大局、争当主力军；勇挑重担、甘当奉献者，在工作中恪尽职守，不辱使命，团结协作，敢于担当，全力保障食品药品安全。

通过分析，石景山区食药监管局意识到在开展“凝心聚力工程”中也存在着一些问题，如：党建工作在“凝心聚力工程”中的核心作用还没有得到充分发挥；由于局机关缺少统一的办公地址，目前科、室、队是分散办公，对干部集中进行思想教育没有相应的场所，影响了干部集中教育的效果；党政工作还缺乏“拧在一起做”的合力，党员的先锋模范带头作用还需要进一步发挥。针对这些问题，该区食药监管局突出角色意识，使党总支和4个党支部按照领导班子好、党员队伍好、工作机制好、工作业绩好、群众反映好的“五好”标准，不断加强组织建设；注重党政合力，发挥好行政科室、稽查大队、药品监控中心、政务服务中心和基层街道食药监管所23个科级行政负责人“一岗双责”的作用；突出工作重点，把加强党建工作与发挥党员先锋模范带头作用结合起来。坚持和完善党组统一领导、党总支及党支部齐抓共管、一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局，上下形成党政工作合力，让党员成为凝心聚力的中坚，使“凝心聚力工程”在食药监管中心工作中充分发挥作用。