

加快宁夏中部干旱带生态环境建设与 发展草畜产业初步研究

●高万里 张 蕤 平建新

宁夏中部干旱带包括盐池、同心两县，海原的中北部，原州区的北部及灵武、陶乐、利通、中宁、红寺堡、中卫的山区部分，涉及10个县（市、区）91个乡镇，人口106.3万，土地面积占全区的52%，草地面积占全区的63%。该地区是宁夏自然灾害频繁、水资源极度短缺、土地荒漠化最为严重，经济社会发展十分落后的地带，也是国家环保局、中科院确定的我国沙尘暴源区之一。干旱、风沙、沙尘暴、土地荒漠化对人为活动的敏感度极高，易于在人为干扰下迅速逆向演化。历经二十多年的治理，该区域生态环境状况有了一定改善，但由于自然条件的限制以及人为因素的影响，该区域生态环境局部改善而总体恶化的严峻局面尚未从根本上改变，严格制约着宁夏经济和社会发展。中央实施西部大开发战略，为加快干旱带的生态建设提供了历史性的机遇。因此，必须抓住机遇，用足、用活、用好国家的有关政策，以战略的高度，全局发展的角度，重视和加强中部干旱带的生态环境建设。改变长期以来以种植为主，草畜产业滞后的状况，加快农业产业结构调整，及时把中部干旱带的发展重点转移到生态环境建设和发展草畜产业上来，促进宁夏经济可持续发展。

一、中部干旱地带现状

1.草场严重超载过牧。该区域90%以上的草场退化，产草量大幅度下降（相当于20世纪60年代的60%），以草场质量而论，6、7级居多，分别占草场总面积的37%和40%。目前，超载量在草场理论载畜量

一倍以上。

2.乱砍滥挖，植被严重破坏。由于对天然灌草的砍伐，一部分草场植被难以恢复，造成林地上移草场沙化，水土流失严重，干旱程度加剧。据统计1998—1999年间，该区域年平均挖干草7000吨，为此造成草原破坏面积每年超过15万亩。

3.人口超载严重，该区域2000年人口较解放初期增长了3.9倍，人口密度达到42人/平方公里，是联合国沙漠会议确定的干旱、半干旱地区人口密度临界值7人/平方公里的六倍。人们为了生存对草地无节制的开垦，尽管耕地面积增加，但由于自然灾害及投入不足，单位面积粮食产量下降，早年弃耕现象十分严重。

4.经济发展落后。恶劣的生态环境造成该区域人民脱贫的主要障碍，并造成区域经济发展停滞不前。农民生产、生活水平差，农业生产设施差，基础不稳固，每年因风蚀损失土层1.5—2.0厘米，耕层内细粒物质损失10%—30%，一产比重过大，二、三产发展缓慢。

二、目前中部干旱地带草畜产业存在的问题

1.种植分散形不成规模，新品种引进优化跟不上，管理机构不健全。种植牧草，特别是种植符合商品要求的特草是一项技术要求相对较高的产业，但该区大部分都是分散种植，形成产业化的程度很低，随着种植牧草面积发展及产业化的要求，种子的需求量上升，但由于社会化服务工作没有及时跟上，新品种引进优化跟不上，管理不善，同时不进行病虫害防治，不按技术要求收割，晒制，降

低了牧草的营养价值和饲用价值。

2.龙头企业规模小，技术落后，形不成产业链。该草畜龙头企业由于资金技术人才等多方面制约，规模小、技术落后，难以起到一个龙头企业的带动作用，挫伤了农户的种草积极性，由于产销关系不明确，使农户对种植牧草有一定疑虑，加之退耕还林（草）有些政策不落实，使得农户在退耕还草中得不到实惠，直接影响了草畜产业的发展。

三、中部干旱地带生态建设与草畜产业发展对策思考

1.指导思想：坚持生态优先、草畜业为主的战略方针。以实现可持续发展为目标，以增加农民收入为核心，以保护和改善生态环境为主体，以发展草畜产业为主线，以科技进步为动力，遵循自然规律和经济规律，坚持从实际出发，因地制宜，分区治理，紧密结合国家退耕还林还草项目的实施，以草兴牧，强区富民，努力实现经济社会的大发展、快发展。

2.基本原则：①坚持保护与利用相统一的原则。坚持以保护为主合理开发利用，选好保护与利用的最佳结合点，做到保护与利用相得益彰，互相促进，良性循环。②坚持因地制宜、科学规划、重点突破的原则。鉴于气候、土壤和地形地貌在水平分布与垂直分布上的多标准化性，应宜林则林、宜草则草、宜灌则灌、宜农则农、林草结合、造封结合，走农林牧结合、草畜一体化的路子。对风沙危害严重的地区，制定“生态保护区”，实行生态移民。③坚持经济、社会、生态效益相统一的原则。坚持生态效益优先的前提下，把

社会经纬

生态环境建设和发展草畜产业结合起来,最大限度地调动农民群众积极性,实现生态建设,草畜产业和农民增收的有机结合和协调发展。④坚持体制创新和机制创新的原则。以完善草原承包经营责任制为前提,进一步明晰产权,使责权利有机结合,建立国家、集体、个人相结合的多元化投入,保护和建立机制,努力探索退耕还林草,发展草畜产业的新模式、新机制。

3.发展目标:到2005年,完成草原围栏补播改良500万亩,人工种草100万亩,退耕还林草300万亩,生态移民5万人。使草地畜牧业人工生产的饲草料占实际需要的60%以上,草畜业产值占农业总产值比重达50%以上,农民人均纯收入达到1500元,实现生态环境初步好转,经济社会协调发展。

4.对策与措施:(1)分区治理。A.风沙干旱区(包括盐池中北部、同心西北部、海原北部、灵武、利通、中卫、中宁的山区部分和红寺堡、陶乐全部),以保护和恢复生态环境为主,大力发展草地畜牧业。具体措施是,实行退耕还林还草,以柠条为主灌草间作或单种牧草,坚持围栏封育、退牧还草,搞好补播改良,合理利用草地资源,把人工草场和天然草场的培育、开发和利用相结合,一并纳入草原建设中。积极发展沙生农业,有计划地进行生态移民。B.黄土丘陵干旱半干旱区(包括盐池南部、同心东南部、海原中部和原州北部),以保护和建设生态环境为主,实行农牧结合,发展草地农牧业。具体措施是:退耕还林还草,15度以上的坡耕地全部实行退耕,实行以柠条、苜蓿为主的林草间作。封山育林育草,实行草田轮作,把15度以下基本农田种草比例提高到50%以上。大力发展战略特色农业,在种草以外的基本农田上,发展具有地域优势的特色农业。C.荒漠绿洲农业区(包括红寺堡以及盐池、海原、同心、陶乐、灵武、吴忠、中卫、中宁的扬黄灌区及其库、井灌区),以保护和建设生态为主,坚持“为养而种,为牧而农,以种促养,以养赚钱”的发展思路,走农牧结合,发展草场农业的路子。具体措施是:大力调整农业产业

结构,把单一的种粮结构转变为粮、饲、草三元结构,比重逐步达到“三三制”的目标;大力发展节水农业,降低灌溉成本,扩大耐旱作物,压夏增秋,适度发展种桑养蚕和中药材;高度重视绿洲生态保护体系建设,确保绿洲可持续发展。(2)加强组织领导。各级领导要高度重视,切实把生态环境建设和发展草畜产业作为各级党委、政府的一项重要任务,摆上议事日程,有关部门要根据工程项目建设要求,制定总体规划和年度实施方案,作为资金项目的统筹协调。干旱带各县(市、区)实行首长负责制,狠抓落实。为加强中部干旱带草原管理,应成立草原公安处,为草原生态建设保驾护航。(3)进一步制定落实草原承包及开发建设政策。用市场化加强政府引导的办法,按照有偿、长期、到户和谁承包、谁建设、谁管理、谁受益的原则,落实草场承包责任制。草原承包合同签订到户,草原所有权证和经营权证发放到户,一定50年不变,做到四址明确,产权清晰,责利统一,鼓励和支持区内外工商企业和科研单位、农业技术人员投资,投资参与中部干旱的生态环境建设和草畜产业开发。在税收、用地、投入上制定优惠政策进行扶持和奖励,走企业唱主角,科技、农户相结合,政府搞好服务的路子,走草畜产业化发展的道路。(4)创新机制,多元启动,努力拓宽生态建设和种草养畜的投融资渠道。建立以国家投入为主体,以社会投入为支撑,以农民投入为补充的投资机制,探索国家、地方、企业、社会、外资在内的多层次、多元化融资渠道,加大投资力度。国家和地方草原建设资金重点用于草原生态建设,养殖业基础设施建设和科技推广。运用市场机制,吸纳社会各方面的资金,解决生产经营项目的资金需要。(5)加快产业化经营,大力培植龙头企业。以提高农民收入为出发点,大力推动公司+基地+农户的产业化经营模式,扶持以加工流通为主的草畜产品龙头企业,逐步壮大企业的实力,起到保护生产,平衡市场的作用。不断完善龙头企业与广大农户建立风险共担、利益共享的互利合作关系,通过加工业的增加,加快

生态环境保护和建设,带动草畜产业的集约化经营,实现农业产业结构的战略性调整。(6)依靠科技进步,提高草畜业的质量和效益。建立健全基层农牧业技术推广体系,实行科技特派员制度,用比较优惠的政策稳定和调动基层科技人员的积极性,鼓励科技人员从事技术开发、转让、咨询服务和承包,形成农户与科技人员长期合作的机制。采用多种形式宣传和推广其科研成果,以良种繁育、草场改良、饲养管理、饲草料加工、疫病防治为重点,引进和培育优良品种,建立良种繁育基地,为种植户提供可靠的种源。同时指导种植、管理、收割、晾晒、草产品加工生产全过程,重点抓好人工种草,舍饲圈养技术推广。积极发展生态型家庭牧场,创建集约型生态畜牧业生产体系。加强优质特色畜产品基地建设,按照大规模、小群体的方式,以户养为基础,以规模养殖户为依托,建设一批高标准、无规定疫病的畜产品生产基地。加大科技培训力度,提高广大群众科技素质和经营管理水平。(7)把科学种草、加工与养畜结合起来,调整优化畜牧业结构,根据不同区域的资源特点,发展高产、优质、高效、低耗畜牧业。大力推广种籽包衣,化学除草、科学施肥等栽培新技术。建立和完善草产品加工业的机械化配套体系,以现代化生产工艺加工草产品,减少牧草营养损失,提高草产品的质量和档次。以羊只为主体,实行科学饲养,打清真牌,走特色路,突出发展肉羊产业,重点提高母育比重,加快周转,提高效率,向区外、中东阿拉伯国家开拓更大的清真牛、羊系列产品。(8)加快小城镇建设步伐。根据生态环境建设和产业结构调整的需要,对生态环境严重恶化的个别重点地区,实行生态移民,进行整体搬迁,集中安置,因此大力发展小城镇建设,以此来带动二、三产业的发展,促进农民尽快脱贫致富。要把小城镇建设作为中部干旱地带发展的一项重要目标来抓,高起点,高标准地规划和建设一批小城镇。

(作者单位:宁夏农牧厅)