

黄土地

的未来是绿洲

——实施农业生态环境建设再造山川秀美

●王文刚 曹永丽



近年来,沙尘暴肆意横行、频频袭击我们的绿色家园——塞上江南,昔日,金黄灿灿、鱼虾丰盛的黄河水呈黑黄色……,一个越来越沉重的话题如千斤磐石压在了每个黄河儿女的心头,愧疚与心痛日日有加,何去何从?藐视、逃避只有等待毁灭、消失,出路只有一条,齐心协力抓生态,山川秀美百业兴。

一、生态环境建设现状及存在的问题

中宁县地处南山区黄土高原的引黄灌区的衔接处,腾格里沙漠边缘,全县总面积443.96万亩,其中:山区面积362.94万亩,占全县总面积的81.75%,水土流失面积占全县总面积的60%以上,年侵蚀土壤4000吨/平方公里。天然草场347万亩,其中:可利用285万亩,草原沙化退化面积占山区土地总面积的53%,可谓是山川兼有,气候干旱,植被稀少,自然灾害频发,风蚀沙化,水土流失现象严重。生态环境恶劣,长期以来,严重制约着全县经济和社会的发展。改革开放以来,中宁县坚持“可持续发展”的基本国策,采取有力措施。不断与自然抗争,植树造林兴修水利,建设基本农田,大力改善农业生产条件,使中宁县农业生产连续上了几个台阶。近两年,中宁县又紧紧抓住国家西部大开发千载难逢的历史机遇,把生态环境建设作为地区发展的重中之重,加大生态建设的力度,狠抓了退耕还林还草,“三北”防护林工程建设,天然林保护工程,增加植被,控制水土流失,使生态环境和农业生产条件有了明显改善。

到2000年,中宁县农产品产量已稳定地登上了一个新台阶,全县粮食五连冠总产量20276万公斤,水果面积46050亩,产量2867万公斤,枸杞面积31605亩,产量418万公斤,生猪饲养量47.2万头,肉类总产量2028万公斤,农民人均纯收入2648元

(不包括山区乡)。全县森林面积(包括灌木、疏林、未成林地)达到16.6万亩,森林覆盖率达到6.4%,灌区森林覆盖率达到16.5%,灌区二代农田林网已具规模,以抗天牛树种为主体的大骨架已基本形成。经济林面积77655万亩,苹果、枸杞、红枣三大经济林,在南北山麓形成南果(苹果)北枣2条长50公里、宽2公里的经济长廊,成为保护老灌区的绿色屏障。在黄河治理上,修筑了两条防洪坝和相应的码头,对冲刷严重地段,增设了丁字坝和分水码头,使黄河两岸得到了初步治理。另外,通过以人工种草、草地围栏为主要内容的草地建设工程,以小流域为单元、水田林草综合治理工程,扬水灌区开发第一系列生态环境建设工程措施和生物措施,使局部生态环境有了一定的改善,为中宁县今后进行生态环境建设提供了宝贵经验和科学依据。

但是,由于受生态环境建设投入不足和自然条件的限制以及人为破坏、天牛危害,使已失去平衡的生态环境进一步恶化,而吊庄乡移民人口、荒漠化土地急剧增加更起了推波助澜的作用,原本松软肥沃的土地盐碱沙化,气候由风调雨顺变成灾害频频,河流由源远流长变为增洪削枯,山坡由水土保持良好变为表土严重流失,沙尘暴滑坡和泥石流现象大增……。同时,种种突出矛盾和问题纷纭而至,亟待解决。主要有:一是对中央决策及有关法律法规宣传教育不广泛、不深入,对生态建设和保护治理环境的重要性、紧迫性认识不足,存在着重荒地开发,轻生态建设;重经济发展,轻环境保护;重眼前利益,轻长远的问题,还没有真正把生态环境建设放在更加突出的战略地位上。二是生态环境建设在规划、实施、部门协调、重点治理、严格执法等方面欠缺力度。三是

吊庄移民乡人口压力大,开发利用管护不利。近年新垦荒地面积50万亩,但种值利用仅20万亩,摆荒30万亩,沙化面积达80万亩。石空地区炭化硅厂、铝厂、洗煤厂和稀土化工厂等企业粉尘、废气等侵害农作物,玉米淀粉厂、宁华造纸厂与县城生活排放的废水(超过国家的五类标准)殃及农田,使北河子浑浊不堪。

二、生态环境建设的战略构想

“十五”期间总体目标:动员全县人民大力植树种草,加快以防护林为主的人工林建设,使全县森林覆盖率达到17.1%。新老灌区农田全面实现林网化,不宜耕种的坡地、河滩地全部退耕还林还草,全县宜林荒地(沙滩)全部造林,达到高标准的平原绿化县。加快以小流域为单元的综合治理,使全县水土流失基本得到治理。天然草地实行封育轮牧,严禁乱垦过牧,加大草场改良和建设力度,治理沙化恢复草场植被。

(一)主要建设任务:

1. 人工造林,完成人工造林16万亩,其中防护林4万亩、枸杞7万亩、红枣3万亩、南北山区退耕还林2万亩。
2. 封育绿化,封育长山头乡新灌区天然柠条林4万亩。
3. 改良和人工种草:草原采取划管、围栏封育、轮伐轮牧、人工补播、灭虫治鼠等改良,人工种草55万亩。
4. 小流域治理,治沟骨干工程810座,其中建设沟头防护工程500座,谷坊200座,淤地坝110座。

完成以上生态工程建设任务,可新治理水土流失面积360平方公里,占全县水土流失面积的21.5%,治理土地沙化面积200平方公里,占全县沙化面积的30%,新增森林面积20万亩。

(二)三大工程:

1. 绿色通道工程。以铁路、公路、干渠、干沟绿化为骨架,乡村、厂矿、学校、农田林网绿化为基础,主要地段、景观绿化为重点,防护林为屏障的点、线、网、面相结合,形成集绿化、美化、园林化、生态化为一体的多层次绿化体系,提高山川造林绿化的整体水平。平均每年完成人工造林3.2万亩,其中二代林网植树100万株,营造黄河护岸林3000亩,全民义务植树60万株,实现灌区农田林网化。

2. 林草建设及土地荒漠化治理工程。封育现有的天然林。在有山泉、深井的地方种植耐旱乔木,采取得力措施对主要的山洪沟进行综合治理,坚决退耕还林还草,合理划管草场经营,采取轮牧或舍饲、半舍饲育肥的养殖方式,减少草原载畜压力,加快人工草场建设,鼓励农民在雨季抢墒种草,有计划的围建草仓库,适时封育严重退化的草场,适地补播优良适生牧草。严禁乱打山柴、乱挖甘草、乱砍滥伐,毁林开荒等破坏草原和植被的不良行为,保护和改善草原的再生能力,以草定畜,发展以紫花苜蓿为重点的草业化工程,逐步恢复草原植被,扩大覆盖率,减少水土流失。

3. 城市绿化美化工程。全民义务植树、种花、种草、开辟绿地、建设景点、美化家园、提高城市绿化整体水平,城市绿化(包括部门绿化)要向园林化、城乡一体化方向发展,并纳入城镇建设总体规划之中,整体推进,创建精品工程。同时,切实抓好城乡结合部的绿化工作,大力营造具有一定规模的环境林带,增加城市“肺叶”。部门绿化工作要以植树为基调,造景、造园相结合,泉、景、雕塑、园林小品配套点缀,增加城市的绿色植被,努力创造人与自然相互协调的优美环境。

三、措施保障及建议思考

目标即定,要在这场生态环境建设的大战中赢得主动权,必须调动全社会力量形成强大的合力攻势,攻科技堡垒,守特色生态经济阵地,定优惠政策,增投入资金,万众一心、协同作战,我们才有把握打胜仗。

(一)宣传发动,强化意识,营造氛围

生态环境建设工程是实现经济和社会可持续发展、造福子孙后代的伟大工程。要大张旗鼓地宣传生态环境建设的意义,唤起全社会的环境意识、绿化意识、可持续发展意识、参与意识和法律意识。发动宣传攻势,增强历史使命感、工作责任

和紧迫感,动员和激励一切积极因素关心和参与生态环境建设。

(二)强化领导,科学管理

改善生态环境是巩固国民经济基础地位的头等大事。建议从自治区到各市、县、乡镇都要成立生态工程领导小组和生态环境建设办公室,县、乡镇有关责任部门层层签定责任书,分解任务,落实责任,建立目标考核制度,与领导政绩考核挂钩。同时,区县生态办还应成立一支以水利、林业等高中级专业技术人员为骨干的质量检验队伍,专门负责工程的规划、设计、施工、检查验收等。建立工程法人制度、工程监理制、施工合同制等,科学管理,确保工程建设质量。

(三)统一规划、综合治理,严格按科学规律办事

要从小处着眼,小处着手。小而言之,以县为单位,乡镇为单元制定各县生态环境建设规划和生态环境建设综合治理工程实施方案。大而言之,全区一盘棋,统一规划,集中治理,打破行政界线,制定全区生态环境建设规划和生态环境建设综合治理工程实施方案,以规划为纲,按自然生态区域特征分布划分治理区域。如:①塞上江南的河套引黄灌区;②苦甲天下的西海固黄土高原;③沙漠化侵袭的鄂尔多斯台地。严格按科学规律办事,山、沙、川分类治理,分类指导,力争治一片,见效一片。坚持乔、灌、草合理搭配,林草措施、工程措施、生物措施和农艺措施一起上,山、水、田、林、路综合治理。如在南部山区,重点实施退耕还林还草,小流域治理,六盘山及其外围地区水源涵养林基地建设。在中部沙区,实施围栏封育、退牧还草、补播改良、舍饲育肥、草原承包等措施,使草原休养生息。充分利用扬水灌溉工程引水治沙,加快沙漠化土地综合整治。在引黄灌区,实行平原绿化、农田防护林、黄沙护岸林、兴果富民、生态林等生态林工程建设。

(四)创造宽松的政策环境

生态环境建设投资大、周期长、见效慢,是一项社会公益性工程。而全区需治理的面积大,任务重。为了解决资金矛盾,我们用创新的思路,运用市场机制和手段,创造宽松的政策环境,来调动全社会力量参与。自治区在实施生态环境建设大项目带动的基础上,出台相应的奖励优惠政策,并稳定完善原优惠政策,用政策保护。扶持和鼓励企业、个人投入,要从投入、金融、信息、税收等方面给予奖励、优

惠,根据投资多少,确定相应的信贷投资、税收减免数据。一是继续进一步完善退耕还林还草政策,补贴资金的标准应根据当地气候条件和经济状况来定,不能“一刀切”。要把山区退耕还林还草与川区的主导产业结合起来,山川共济。二是要对“四荒”的治理实行长期而稳定的优惠政策,允许不同经济主体按照股份制、股份合作制形式购买“四荒”使用权并进行经营,国家对治理的成果给予补偿,同时对“四荒”承包治理开发项目要在贷款和税收方面尽可能提供优惠条件。对买而不治者收回承包权,并进行处罚。三是林木和自然资源的管护政策。保证种好,更要管好。四是继续完善税收、信贷、招商引资等政策,支持和鼓励企业、社会各界以及外资企业参与生态治理,拓展产业发展空间。宁夏元亨公司在中宁县山区建立甘草产业化扶贫项目基地,计划开发种植甘草20万亩,采取公司加农户的方式,运用高新技术,形成一条从种植到精加工的现代产业链。

(五)建立投入机制,多元化多渠道融资

在积极争取国家支持的同时,引入市场机制,企业、个体成为投入、建设的主体。生态环境建设是一场持久战、攻坚战,需要投入大量的人力、物力、财力,单纯依靠国家投资,是远远不能满足任务的需要和形势的发展,自治区及县财力紧张,即使今后财政对生态环境建设有较多的增加,指望国家从根本上解决资金投入,也是很现实的。将来,国家支持一定数量的生态环境建设资金,只能投向重点项目,属导向性资金。长期大量的投入,还要靠全社会方方面面的积累。因此,加速建设多渠道、多层次、全方位的融资机制,并提高金融通效能和利用率,是解决建设资金切实可行的路子。

1. 积极争取国内外资金的大力支持。区、县生态办要及时捕捉国际、国内相关信息,组织专门班子建立生态环境建设的项目库,并适时启动,抓紧重点项目的前期考察、调研、论证、立项申报工作,以项目为载体,带动资金。紧紧抓住西部大开发的历史机遇,利用项目最大限度地争取使用国内外政策性贷款。

2. 发行生态环境大型项目建设债券和彩票。经自治区申报国家批准发行大型生态环境项目建设债券和彩票,其利率可适当高于银行存款及国家债券利率,吸纳社会闲散资金。

3. 参与股市, 对企(下转第33页)

上,就可以自助地完成金融业务操作。二是银行应根据客户不同的需求多方面地拓展金融业务。国有商业银行应对西部金融市场进行广泛深入的调查研究,了解西部银行客户的特点以及他们的投资心理和储蓄心理,根据他们的具体需要开展新业务。例如可以开展耐用消费品和教育等消费信贷以及小额抵押贷款业务,同时在有条件的西部地区发放个人住房、汽车消费信贷,同时还可以开展个人理财的咨询业务,为客户的投资带来方便。三是应搞好多种代理业务,如代理财政拨款;代理政策性银行、外资银行、海外银行及其他金融机构委托发放的贷款;代收代付企业和居民的生产、投资和生活用款;代理农村保险业务等。四是来自全国各地甚至海外的个人投资者提供咨询服务,为他们的投资出谋划策,同时也可以提高自身的知名度。五是鼓励和帮助东部或海外的投资者以及投资机构来西部投资,并提供给他们优惠的政策。六是在节假日开设必要的窗口,抓住假日经济的商机,开展合适的金融服务,并在同行业中办出自己的特色来。

四、渠道创新

在观念创新的指导下,国有商业银行不但应提高自身金融产品和服务水平,而且还应利用多种渠道为西部地区筹资或投资于西部地区,采取多种措施服务于西部大开发。国有商业银行可以在全国范围内发行长期债券,为西部大开发筹措资金;也可以直接投资于西部的建设项目,或通过购买国家发行的西部大开发长期债券和政策性银行的支持

西部大开发所发行的金融债券等间接形式投资西部大开发;还可以为西部大开发的投融资提供服务,如承销支持西部大开发的各种债券,托管西部大开发的投资基金等。

除了上述的新做法以外,国有商业银行也可以独辟蹊径,打破常规的银行——客户的单一渠道,对于有条件的地区可以委托代理机构或以子公司形式而存在的分支机构,这样不但使得银行系统的渠道得到了拓展,而且也给银行系统带来了机构上的创新,打破传统按行政区划设立分支机构的传统模式,哪里有市场、哪里是客户、哪里有需求,就在哪里设立分支机构。而且分支机构与国有商业银行的关系也可以逐步灵活化,建立之初对其进行严格管理,待到分支机构的运作趋于成熟之际,就可以使其与国有商业银行的关系逐步演变为代理与被代理的关系,下放一定的权利,使分支机构的运作自主化程度更高、市场化气氛更浓厚、地域性优势更明显,这样无疑使得国有商业银行与其分支机构之间产生了良好的双赢效益,从而对国有商业银行的自身稳定和发展也起到很大的推动作用。

面临着市场化这一不可扭转的趋势,银行系统必须敢于抛弃原先陈腐落后的,接受新式先进的管理方式和人员任命方式。在拓展渠道和机构创新的同时,应注意新机构的人员及其管理的问题。一是打破传统的计划经济体制下机构内管理人员的任命方式,人员的任命方式一律改为经理制,二是在管理上也

要创新,从经验管理转向科学管理,从职能管理转向系统管理,从单项管理转向整体管理,这可以从借鉴国外或东部地区已有的先进做法中学来。总之国有商业银行在市场化运作的过程中,要彻底消除金融机构中浓厚的政府色彩,不要有过多的政府行为,严格规范地按照现代企业方式经营运作。

五、业务推广

国有商业银行在计划体制下一向以政府机构自居,而如今在市场大潮下,不但在业务方面应有所改观,而且也应注意业务促进的提高,具体表现为公共关系、人员推广及金融产品和服务的介绍等方面。对于国有商业银行来说,外部条件更是不利:西部地区一向比较闭塞,人们对金融产品和服务的了解不多,尤其是对以上提到的需要国有商业银行开发的新产品和新的服务类别。因此,针对这一局面,银行应加大金融业务的宣传力度,让西部地区的单位和居民、现有客户和潜在客户都能了解各种金融产品和服务,并鼓励他们使用这些产品和服务。银行员工也应转变观念,“走出去,请进来”,走出单位,在社会上积极宣传银行的产品和服务,而且可以定期或不定期地举办讲座,宣传银行的产品和服务,介绍金融知识,以此来扩大国有商业银行的知名度和美誉度。同时银行员工也应注意活动中的技巧和方法,带着创新的精神投入到业务推广工作中,一定会收到很好的效果,对业务的开展起到巨大的推动作用。

(作者单位:西安交通大学管理学院)

(下转第45页)业、个体从事生态环境建设的大中型项目,资金实力雄厚,经济效益良好的,具备上市条件的,政府积极提供服务,鼓励其上市融资。

4. 企业、个体将是生态环境建设投入的主体。改革以来,宁夏各种形式的企业如雨后春笋,乡镇企业更是势头迅猛,随着西部大开发政策环境的优惠,他们的眼光瞄准生态环境建设,反哺回报社会,全区人均银行储蓄存款稳步增长,是生态环境建设资金投入的后盾、生力军。形成“政府引导、企业介入、群众参与、科技支撑、社会力量推动”的模式。

(六)构建独具特色的生态经济体系

构建生态经济体系在西部大开发过

程中,意义十分重大。走特色经济发展之路,是西部大开发战略的重要指导思想。在市场经济条件下,特色就是竞争力,特色就是生命力,唯有特色才能生存和发展。构建特色生态经济体系,是调整产业结构、发展特色经济的必然选择。因此,要让生态建设有可持续发展的后劲,必须和广大人民群众的切身利益紧密结合,解决好群众的吃、穿、住、用等生计问题,使群众得到真正的实惠。根据中宁实际。紧紧围绕“稳定粮油、主攻枸杞、大上畜牧、优化果菜、发展药材”的调整方针,通过推进农业产业化进程,巩固提高粮油、畜牧、林果、蔬菜四大传统产业,主攻枸杞特色传统优势产业,发展药材种植新兴产业,提

高设施农业,加快发展农产品加工业。到2005年,全县药材种植面积15万亩,其中:枸杞10万亩,总产量2000万公斤,农民人均增收1500元,枸杞原料的转化率达到30%以上,培植2个经营规模超亿元的流通企业,销售总额达到4.5亿元,枸杞中药材及深加工产业的产值达到6.5亿元,财政创收3000万元以上。

我们有理由相信,随着生态环境建设项目的实施,随着我们每个建设者的尽心尽职,坚持不懈的努力,让黄土地的未来成为绿洲的梦想就不会遥远,一定会实现。

(作者单位:宁夏中宁县计划委员会)