

龙建刚/周志勇



首钢水钢构建党建工作长效机制

根据中央、省委和省国资委党委关于党建工作规范化建设的要求,首钢水城钢铁(集团)有限公司(以下简称水钢)党委组织部从适应现代企业制度管理的需要出发,2010年以来,按照形成公司“大党建”工作格局的思路,统筹梳理党建工作业务,厘清职责目标任务;优化整合业务流程,规范协同运作机制;实行过程闭环管理,强化党建工作绩效,经过一年多的艰辛探索,建立了一套符合党的工作规律,贴近企业管控实际,具有自身鲜明特色的党建工作标准化体系,推进了企业党建工作科学化、规范化、制度化建设。

一、党建工作规范化建设的背景

党的十七届四中全会提出,要建立健全以党章为根本、以民主集中制为核心的制度体系,推进党的建设科学化、制度化、规范化。省委强调,国有企业党的工作规范化建设是探索企业党建工作落实科学发展观的具体实践,要以改革创新精神扎实推进全省国企党的基层组织先进性建设工程,借鉴企业质量管理体系等标准化管理模式,努力形成责任明确、领导有力、运转有序、保障到位的工作机制,实现国有企业党建工作的规范化和制度化,为促进国有企业改革发展提供组织保证。根据新形势、新任务提出的新要求,水钢党委组织部积极运筹,在引用ISO9000标准建立党建质量管理体系,已系统运行四年的基础上,全面审视和反思党建质量管理体系运行中存在的问题,结合党建工作规范化建设的新要求深入思考,研究如何解决ISO9000标准这一主要作为有形产品质量管理工具,引用到意识形态的党建领域,始终难以实现真正无缝对接的问题,改变党建质量管理体系运行中存在“三重三轻三不足”(重形式、轻内涵,党建工作的特色体现不

足;重记录、轻效果,文本化管理操作性不足;重过程、轻融合,工作针对性不足)的现状。研究如何重建一套符合党的工作固有规律,适宜现代企业管控实际,吸纳水钢党建工作传统,具有水钢自身特色的党建工作体系,成为我们面临的新课题,由此开始了重构水钢党建工作标准化体系的进程。

二、党建工作规范化建设的做法

按照着力形成水钢“大党建”工作格局,构建党建工作标准化体系的主导思想,具体思路。水钢党委组织部把构建体系的过程,作为加强公司党群系统各部门共推目标,共担职责,协同作为的新实践,作为培育党群系统“一盘棋”意识,形成责任共同体的手段,作为加强党群系统沟通协调,为体系形成后的运行作好前期磨合铺垫,缜密思考,统筹策划,协同攻关,系统推进。

1. 加强组织领导

一是组建了领导小组,成立领导小组办公室,通过定期和不定期召开协调会议,安排工作任务,听取进展情况汇报,研究解决工作中遇到的困难和问题,保证了标准化体系编撰工作组织有力、措施到位、保障充分、推进有序。二是认真发动,统一思想形成共识。领导小组办公室根据上级党组织对党建工作规范化建设提出的新要求,在重新审视和反思原有党建质量管理体系的基础上,提出党建工作规范化建设的总体思路 and 具体推进措施,制定了规范化建设方案,组织领导小组成员单位主要负责人和办公室成员进行了动员部署,深化标准化体系编撰工作是落实党建工作规范化建设具体举措的认识,明确参与标准化体系编撰相关各部门的职责任务,标准化体系编撰的具体要求和工作进度,分工协作,整体推进。三是加强协调督办,保证标准

化体系编撰质量。由领导小组办公室牵头,按照编撰工作各阶段时间节点要求,对各部门承担的任务进行跟踪督办,保证时间进度。同时把分散编撰与集中攻关相结合,通过集体研讨,广泛征求意见等方式,以科学、严谨的态度认真对待标准化体系编撰工作,保证了体系的质量要求。

2.明确目标定位

按照“服务中心,进入管理,发挥作用”的党建工作新思维,构建标准化体系的首要任务是解决好党建工作目标定位的问题。围绕水钢中长期发展规划和建设西部长材精品基地战略,结合国有企业党组织的职责任务,经过反复的研究,确立了水钢党建工作“1234”总体工作目标。“1”就是围绕一个中心——即紧紧围绕经营生产中心,服务改革发展稳定大局,积极探索创新党建工作内容和方式,增强企业的核心竞争力,推动企业科学发展。“2”就是建好两个班子——即按照建设“团结、务实、勤奋、廉洁”发展型领导班子的要求,深入创建“四好”领导班子;按照建设“四强”党组织的要求,全面建设“五好”党组织。“3”就是带好三支队伍——即按照党管干部、党管人才的原则,重点抓好经营管理人才、专业技术人才和操作技能人才队伍建设,为建设西部长材精品基地提供人才保障。“4”就是发挥企业党组织四个作用——即通过水钢各级党组织、广大党员“引领作用、保障作用、示范作用和监督作用”的具体发挥,保证和体现中央要求的“企业党组织政治核心作用、党支部战斗堡垒作用、党员先锋模范作用”的发挥。

3.确定体系架构

党建工作标准化体系是一项系统性工程。在构建标准化体系的过程中,我们坚持党的建设历史形成的“红色管理”思想,积极借鉴ISO9000国际质量标准的相关管理原理和方法,遵循党建工作规范化建设重在形成“责任明确、领导有力、运转有序、保障到位”的工作机制的要求,继承水钢党建工作优良传统,确立了“以责任明晰为基础、以制度规范为依据、以目标任务为导向、以考核奖惩为手段、以持续改进为动力”的党建工作标准化体系运行管理机制,并与运行管理机制相匹配,对应策划了标准化体系“112”总体框架,即“一指南、一制度、两手册”(“水钢党建工作运行指南”,“水钢党建工作制度”,“二级党委/总支工作手册”、“基层党支部工作

手册”),形成“运行管理、规章制度、台帐记录”三个层次,清晰明了的党建管理线条。

4.体系编撰实施

一是以“指南”为体系的核心和大纲,规定了党建工作的总体目标,党群系统机构的设置。结合企业实际,将党的“五大建设”具体化为党建工作的“五大业务”,即“思想政治与企业文化建设”、“组织与干部人才队伍建设”、“作风和廉洁从业建设”、“党建带工建”、“党建带团建”,并规定了各业务的主要任务,以及完成任务所必须遵循的“五个流程”,即“目标任务(工作任务)”、“实施程序(工作方法)”、“保证措施(工作制度)”、“考核奖惩(工作结果)”、“持续改进(工作创新)”,严格实行ISO9000国际质量标准倡导的“PDCA”(P策划,D实施,C检查,A改进)闭环管理,兼顾党建工作过程与结果,强化党建工作绩效。同时为适应“大党建”工作模式的要求,规定了党建工作新的运行管理方式(见图2)。

二是以党建工作制度作为开展工作的依据,在全面梳理党建工作规章制度的基础上,首先对已有党建工作规章制度进行诊断和识别,对不适宜现代企业管理制度要求、不符合新颁布法规条例内容、不适应企业发展变化形势的24个规章制度予以废止,注重“废”得彻底;对部分内容与工作实际不适宜、不相符的35个规章制度进行修订完善,注重“改”得合理;按照与时俱进的要求,新建立了28个与党建工作新形势、新任务相匹配,具有较强的可操作性,符合科学发展观要求,适应企业发展的规章制度,注重“立”得及时。其次是对党建工作过程和程序进行清理、识别,理顺了工作内容和程序交叉重叠的问题。对内容相近、流程相似、对象相同的工作进行了整合归并,如对原有“组织工作研究会”、“思想政治工作研究会”、“纪检工作研究会”的职能进行了整合,建立“党建工作理论研究会”。对原有“企业管理创新”、“党建工作创新”等方面的管理进行了整合,融入了首钢总公司“三创”的总体布局之中,形成了水钢“三创六比”工作程序,赋予了党建工作鲜明的时代特色。再次是对党建工作考核方式和方法进行整合,理顺了基层重复接受考核的问题。针对党群系统各职能部门对基层工作检查各自为政且时间较为集中,基层负担重的实际,按照分工负责、相互配合、共同实施的原则,统一了党群系统各部门对基层的检查考核,减轻了基层组

织的负担,提高了工作效率。通过抓好以上环节的工作,形成了一套符合上级要求,具有自身特点,简明实用易操作,完整配套的党建工作规章制度,为开展党建工作提供了制度支撑。

三是以两个“工作手册”作为规范党建工作的载体,作为党组织开展工作的可追溯依据。针对原有党建质量管理体系文本化管理过于形式,记录比较繁杂,操作性受到制约的问题,按照清晰、简明、实用的原则,分别设计了“党委/总支工作手册”和“基层党支部工作手册”,统一规范党组织管理台账、工作(活动)记录,改变了过去工作资料零散,整理归档困难且不易保存的问题,为检验党建工作提供了可靠的追溯依据。

经过党群系统各部门的共同努力,从酝酿策划到组织实施,历时一年多时间,2011年初,水钢党委在年度党建工作会议上,正式颁发了“首钢水城钢铁(集团)有限责任公司党建工作标准化体系”,以此为标志,水钢党建工作规范化建设工作全面完成。

三、党建工作规范化取得的成效

实施党建规范化建设工作后,推进了党建工作科学化水平,切实把企业内部党的思想政治优势、组织优势和群众优势转化成了企业的创新优势、竞争优势和科学发展优势。

1.进一步明确企业党建工作定位,推进企业党建工作迈上新台阶。坚持党建工作始终围绕企业经营生产中心和改革、发展、稳定大局去思考、去谋划、去实践、去落实,找准了企业党建工作与中心工作的最佳结合点和党建工作的着力点、落脚点。坚持把党建工作与行政管理工作一起研究部署、一起总结考核,确保了党建工作与中心工作同步推进,使基层党建与中心工作合心、合力、合拍。如建立了党委会议事规则、大政工例会制度、干部大会制度,纳入到规范化体系当中,将党委会、季度干部大会、大政工例会“三会”连贯一气,研究经营生产和企业改革发展中的重大问题。二级党委(总支)定期召开政工例会,厂长(经理)向党委(总支)报告工作,接受监督;公司党委定期召开大政工例会,听取各二级党委(总支)书记汇报本单位经营生产和党建工作等各方面的情况,了解存在的问题,反馈公司行政并提出相关意见建议等,党组织的工作围绕经营生产而又以站得比经营生产更高的视角进入

管理,发挥保障和支撑作用,形成了水钢“大党建”工作新格局,推动了“和谐水钢”的健康发展。

2.进一步巩固企业党建工作载体,实现了方法和手段上的科学化。结合工作实际,进一步总结了关于开展党建品牌活动的好经验、好做法,把品牌活动以程序化、制度化的方式固化下来、传承下去。如建立了创先争优活动办法,把“四强四优”、“五好五带头”、“五好六先”等创建先进党组织、争做优秀共产党员的要求、标准有效整合,提出要求,积极推进。建立了基层党支部工作联系点、示范点管理办法,对联系点、示范点党支部的创建标准、活动内容进行明确规定,更好地发挥联系点、示范点党支部的典型示范、辐射拉动作用。建立了“三创六比”活动办法,激励党群部门和行政单位,立足实际,开拓进取,不断创新、创业、创优。有力促进了公司经营生产建设发展、经济技术指标提升,推动了企业科学发展。同时,应用现代网络技术,依托水钢ERP信息管理系统,实现了党建工作与企业现代化管理的协同发展,提升了工作手段的科学化水平。

3.进一步健全企业党建工作运行及管理制度,实现了保障机制的科学化。以责任明晰为基础、以制度规范为依据、以目标任务为导向、以考核奖惩为手段、以持续改进为动力的党建工作标准化体系运行管理机制,真正形成了思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设“五位一体”的党建工作新布局,形成了目标清晰、内容具体、职责明确、程序规范、标准统一的党建工作运行和管理体系。各级党组织通过党建工作标准化体系的运行,以党建工作的科学化、规范化、制度化实现了自身工作的潜移默化效应,在推动发展、凝聚人心、服务职工、促进和谐方面进一步发挥了积极的作用,为企业的科学发展提供了坚持的政治保证、思想保证和组织保证。

责任编辑/丛容