

# 同心同德 勇于担当

——石景山区加强人大政协工作推进民主政治建设纪实

文/祁月沈 聪

党的十八大以来，中共中央围绕实现国家治理体系和治理能力现代化这一重大历史任务，全方位进行顶层设计，作出了一系列重大部署。在这个过程中，贯穿着一条主线就是加强民主法治建设。石景山区主动适应新常态，面对区域转型发展带来的重大任务和艰巨挑战，不仅重视抓经济发展、抓民生保障，更加重视抓好民主法治建设，在区域发展重大决策部署和重大项目推进过程中，坚持四套班子一齐上、四个轮子一起转，充分发挥人大政协主力军、主渠道作用，激发人大、政协工作活力，创新依法监督和民主监督工作方式，在全面深化改革、推进依法治国的过程中，目标明确，励精图治，攻坚克难，为石景山区实现全面深度转型、高端绿色发展提供了坚强保证，开启了新的历史征程。

## 完善民主决策机制，高质量办理人大建议和政协提案

当前，石景山区正处于全面深度转型的特殊历史时期。面对繁重的改革发展稳定任务，石景山区将加强民主监督作为区域特色，坚持改进执政方式和领导方式，加强执政能力建设，努力使区委、区政府的方针政策和各方面工作充分反映人民意愿，服务百姓需求。为此，石景山区区委坚持发挥人大、政协和各民主党派、群团组织的民主政治建设主力军、主渠道作用，在推动地区重大事项的科学民主决策中，建立人大及其常委会讨论决定重大事项计划机

制，涉及本地区经济社会发展的重大事项及人民群众普遍关心的重大问题，经党委研究同意后，要纳入人大及其常委会的法定程序进行讨论决定，使党的主张通过法定程序成为国家意志和人民的自觉行动。同时，区委、区政府把重大问题在决策前和决策中提交区政协进行充分研究和讨论，“一府两院”将重大事项向区人大报告，作为必经的民主决策程序和法定程序，广泛汇聚各方智慧，并接受各方面监督。

此外，每年区“两会”上，人大代表、政协委员都会提出关系民生和社会发展的建议和提案。石景山区把如何解决建议和提案“提交易、落实难”的问题，作为加强民主政治建设的突破口。区委出台了《关于深入推进民主政治建设进一步加强人大建议和政协提案办理工作的意见》，将人大代表建议和政协委员提案的办理主体全面“提档”，实行区领导领衔办理的工作制度，谁主管、谁办理落实、谁答复反馈。同时，办理工作全程实行闭环式管理，办理情况列入区委、区政府工作报告，接受代表、委员的监督和评议，建议、提案办理水平得到有效提升。

在新修订的《石景山区人民代表大会代表建议、批评和意见办理办法》中，10条内容里“区领导”的职责被反复提及了四次：列入区政府重点办理的建议和提案，要由主管区领导领衔办理；承办单位的办理报告，要经主管区领导审核并签署意见；建议和提案办理结束后，主管区领导要直接答复代表本人；共同办理的代表建议，要由主办单位的主管区领导直接答复，坚持做到决而有行、行而有果。区政府承办过

建议的某部门干部说：“以前经常是政府部门的科长或是工作人员负责建议办理答复。如今区领导领衔办理，承办主体的责任更加明确，办理力度显而易见大大提高。”

### 人大代表依法履职常态化，监督直通车和专题询问惠民生

人大代表来自人民、植根人民、代表人民，石景山区不仅建立了“人大代表之家”、“人大代表联络站”，帮助人大代表走进社区、走近百姓，还创新设立了《代表监督》信息，以“直通车”的形式反映社情民意，作为日常工作随时听取代表意见，随时为群众排忧解难。

在人大闭会期间，人大代表也可以按照有关规定提出建议、批评和意见，但按照法定程序，要先由区人大常委会转政府办，再由政府办转相关委办局，办理时限通常是三个月，不仅提交程序不简便，办理的时效性也不强。2015年两会后，石景山区人大常委会创新设立了《代表监督》信息，作为日常工作，为闭会期间人大代表依法履职开辟了一条便捷途径。有居民说：“区人大代表及时反映人民群众心声，及时解决了我们身边的困难，加强对政府部门的监督，真是把民生工程做到了百姓心坎上。”

7月，苹果园街道召开区人大代表与居民座谈会，居民带着问题来了。装司社区附近的公交车站紧邻路边，而且只有个站牌，老人们出行腿脚不利索，站久了累，赶上日晒、雨淋，更是辛苦。居民们提出：能不能修个像样的候车棚？人大代表立即写成《代表监督》信息，上报区人大机关。很快，区人大常委会、区委、区政府“一把手”先后批示，迅速交区城管委办理。区城管委与市公交集团共同查看现场，并协调区交通委、交通支队、区园林局、苹果园街道办事处等部门进场施工，一周后在原址道路南北两侧修建的候车棚投入使用。

《代表监督》信息已出刊10期，其中8期反映的都是群众房前屋后的具体事，事不大，但第一时间得到办理，给人民群众吃了“顺心丸”。如今，每一期《代表监督》石景山区党政一把手都会作具体批示，相关部门直接领走任务、解决问题，效率立竿见影。目前，8个问题已经解决了6个，另外2个也正在研究解决过程中。

人大监督权是宪法和法律赋予的一项重要职权。每年，审议政府预决算、监督财政经费的使用，是各地人大常委会行使监督权的一个重点。石景山区人大常委会创新工作思路，通过人大代表专题询问方式，由盯“钱”转向盯“事”，围绕区政府的重大事项和教育、医疗等群众关心的问题依法行使监督权，不仅问“钱”，还要问政、问效、问责。

比如，作为北京市及全国城市综合管理体制改革创新试点，石景山上下投入了大量人力、物力、财力。改革进展如何？实效如何？政府部门负责人履职如何？区人大常委会将2015年专题询问的主题确定为城市管理体制改革这个重大事项，邀请区委组织部门全程跟踪，加强问责考核力度，确保人大行使监督权与人事任免权有机统一。

区人大常委会采取座谈、问卷、实地调查等方式，与人大代表、街道居委会基层负责人、20多家相关职能部门负责人等面对面沟通，共征集300余条意见和建议，明确11个方面23个询问问题。石景山区人大相关委室负责人介绍说：“专题询问是一场严肃的考试，虽然开卷，可以提前备考，但问题覆盖范围广，回答要求讲实效，没有实打实的工作支撑，不可能顺利交卷。”

10月22日，在专题询问“考场”上，区人大常委会主任岳德顺主持会议，5位副主任、12位常委会委员为询问人，区委常委、常务副区长文献，以及政府办、城市管理相关部门的23名“一把手”为被询问人，市区人大代表、人大法律顾问、人大街工委主任、区委组织部和区纪委同志列席。会上询问人围绕在城市管理体系中，社区城管工作服

务站的地位和作用是什么、如何落实排污管线的建设和管理、如何控制违建增量治理存量违建等，提出一连串尖锐问题，被询问人则一一作答，对城管改革的众多疑问在询问中逐步化解。一位参与询问的区人大常委会委员认为，“让社会各界认识改革的重要性，继续推进改革深化是我们共同的目标。”

专题询问始于“问”但不止于“问”。专题询问后，区人大常委会对城市综合管理体制进行了审议，并形成审议意见书交区政府处理，将对审议意见书的落实情况继续跟踪监督，确保监督取得实效。

### 创新民主监督形式，加强民主协商，促进区域发展建设

通过政协加强民主监督，是党委、政府完善权力运行监督体系的重要组成部分。如何强化政协民主监督的主力军作用？石景山区创新政协民主监督方式，围绕区委区政府重大决策部署开展民主监督和评议，以民主评议政府职能部门工作为载体，着力促进重要任务落实、重点工作推进、重大项目建设和民生问题的解决，不断拓宽民主监督渠道，改进监督方式，努力提高民主监督的实效性。

以往，政协监督政府的工作，多是点到为止，难免雷声大雨点小。2015年10月，石景山区政协推出了《政协石景山区委员会关于加强对区属党政部门履职情况开展民主监督与评议工作办法（试行）》，围绕推动“全面深度转型、高端绿色发展”战略、党政部门党风廉政和班子建设、办理和落实政协提案、社情民意等方面，通过调查问卷、座谈、谈话、视察等方式，让政协委员直接参与到政府各部门的重点工作中，用客观的眼光和具体的分析，形成监督评议综合报告，使监督不再和风细雨，有了力度和“辣味”。

2015年，石景山区政协选择了6个委办局，组成6个民主监督评议小组，分别对这些单位开展监督。例如在对区民政局评议期间，不仅在本单位开展交流、谈话、听会，还随机挑选了其下属的救助站、军休八所、婚姻登记处、福利院等多家单位，开展了与基层干部、职工的个别谈话、交流，倾听一线心声。不仅如此，民主监督小组还多次走访到民政局办事的普通群众，征求服务对象的意见。为使评议意见有理有据，评议小组对已掌握的情况进行反复分析，逐步完善意见，重点针对部门未考虑但应考虑、未做到但可以做到、未解决但能够解决的问题提出对策措施。

民主监督和评议，为委员们创造了讲真话、进诤言、谋良策、出实招的平台。委员们围绕区委、区政府的中心工作，站在监督评议的角度，注重被监督部门的平时工作，提出中肯的建议和批评，帮助区委、区政府各相关部门查找不足、解决问题，有利于提高部门的工作水平，推动各项改革发展举措落到实处。特别是围绕解决“四风”问题和“为官不为”问题加强监督，促进各部门和各级领导干部进一步转变作风，提升工作效能。

据统计，6个民主监督评议小组共发放调查问卷578件，召开座谈会27次，谈话78人次。形成监督评议报告，提出37条建议。客观中肯的批评，高质量的建议，有助于被评议单位及时作出调整，对症下药。而对于那些靠被评议部门自己无法单独解决而又迫切需要解决的问题，区政协则向区委、区政府如实反映，推动相关问题早日解决。

对政府工作开展监督评议，对具体问题开展广泛协商，石景山区政协将协商民主贯彻履职全过程，紧紧围绕推进民生家园建设、解决人民群众切身利益问题开展协商，建立健全协商议题提出、活动组织、成果采纳落实和反馈机制，更加灵活、更为经常化地开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，提高协商实效。

最近,家住石景山区八角和古城地区的居民有了全新的感觉:走在路上跟逛公园一样。原来,这两个地区的两个公园周边的墙体、围栏消失了,园内景色尽收眼底。而这些美景,就是石景山区政协为百姓“协商”来的。

2015年,石景山区政协选取了关系区域改革发展的重大问题和涉及群众切身利益的10个方面,制定了协商工作计划,这其中就包括两个公园的拆墙透绿及景观改造提升工程。

古城公园和八角雕塑公园位于石景山居民区最聚集的中部,占地分别为30余亩和50余亩,建设各具特色,植被丰富,有水有景,又都是免费开放,深得居民喜爱,每天来遛弯健身、娱乐休闲的居民特别多。但这两处公园每晚9点关门,很多锻炼的居民总是不能尽兴,而且公园被围墙栅栏锁住,如果不是刻意进去游玩,就享受不到公园的美景。

居民对身边环境的要求越来越高,城市的发展

也应当跟上时代发展的脚步,2015年,石景山区政协就围绕公园的拆墙透绿与相关部门开展专题民主协商。在推进协商的过程中,区政协多次对两个公园进行实地考察,政协主席吴克瑞带领副主席和相关委室先后3次与区政府、公园管理中心及相关单位开展专题协商。围墙外出租的门脸房怎么解决;拆除围墙后公园的景观如何提升、管理如何到位……针对公园拆除围墙后的一些问题,区政协与相关部门反复商讨、研究,制定方案。

如今,两个公园不仅拆除了围墙,园林景观和配套服务设施还将得到进一步优化。“我经常来这里锻炼,以前围墙上经常有小广告,很难看。现在好了,公园没有了围墙,也没有了时间限制,路过这里看看开阔漂亮的景致,心情都不一样啦。”家住附近的居民刘先生表达了心中的愉悦。

(作者单位:祁月,中共石景山区委宣传部新闻科;沈聪,中共北京市委前线杂志社)

(上接第31页) 同志为核心的党的第一代中央领导集体,为探索中国特色社会主义规律的认识,提供了宝贵经验、理论准备和物质基础。以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体创立了中国特色社会主义,为揭示中国特色社会主义的特殊规律建立了一个科学的理论体系。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领体集体提出“三个代表”重要思想,以胡锦涛同志为总书记的党的中央领导集体提出科学发展观,都是在新的历史时期对中国特色社会主义规律认识的深化,不仅坚持了中国特色社会主义,而且深化了中国特色社会主义。

时代在前进,历史在发展。当下,习近平总书记对深化中国特色社会主义提出了一系列创新观点,特别是提出了实现中华民族伟大复兴中国梦。这一使命是中国特色社会主义的实现目标,也是13亿中国人民奋斗目标。十八届二中全会提出,到2020年全面建成小康社会。这是我们党确定的“两个一百

年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标,是在新的历史条件下坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践,必将为中国特色社会主义增加新内容、增添新思想,也必将为21世纪的马克思主义中国化准备新的理论前提,为发展中国特色社会主义谱写新篇章!

总之,只有在坚持马克思主义的基础上运用马克思主义,才能更好地坚持和发展马克思主义。相反,离开马克思主义本义谈马克思主义,就不是真正的马克思主义。同样,只讲马克思主义本义而不与时俱进、发展马克思主义,也不是真正的马克思主义。实践证明:“遵循着马克思主义的理论道路前进,我们将愈来愈接近客观真理(但决不会穷尽它);而遵循着任何其它道路前进,除了混乱和谬论之外,我们什么也得不到。”

(作者单位:中国人民大学哲学院)

责任编辑:叶再春