

在更高的水平上谋求发展

文 / 牛青山

石景山区于2006年启动了史无前例的战略转型,经过七年的克难奋进、艰苦爬坡,胜利实现了首钢涉钢产业的平稳搬迁、安全搬迁、和谐搬迁,为首都发展作出重大贡献,全面转型和科学发展取得了历史性的重大成绩,目前已经度过了最为艰难的阶段,也就是转型发展的第一个历史阶段,胜利走出了低谷,进入到在更高水平上谋求发展的新的历史阶段。在新的发展阶段,习近平总书记考察北京,在讲话中要求北京坚持和强化首都核心功能,深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略,努力建设国际一流的和谐宜居之都,为做好北京发展和管理工作指明了方向,是新时期首都发展的总纲领,是北京科学发展的金钥匙,更为石景山区实施全面深度转型、高端绿色发展战略提供了巨大的精神力量。

实施全面深度转型、高端绿色发展战略的基本要求和基本原则

在新的历史阶段推动全面深度转型、高端绿色发展,必须明确和全面聚焦建设国家级绿色转型发展示范区的目标。只有瞄准这个目标,才能进一步找准定位、完善思路,才能更好地抢抓机遇、乘势而上,也才能进一步激发广大干部群众推动全面深度转型、高端绿色发展的内生动力。

必须瞄准高端,构建“八个高端体系”。建设国家级绿色转型发展示范区既是一个具有前瞻性的目标,又是一个高端化的目标,需要更加注重发展的系统性、整体性、协同性,必须以构建“八个高端体系”

来支撑总目标的实现:一是高端的服务业为主导的产业体系;二是高端的科技与文化融合驱动体系;三是高端的城市规划、建设和运行体系;四是高端的生态文明体系;五是高端的文化生活体系;六是高端的民生保障体系;七是高端的社会治理体系;八是高端的人才资源管理体系。

必须乘势而上,牢牢把握历史机遇。从空间上讲,石景山区处于北京市沿长安街发展轴和西部发展带的重要节点,是支撑首都未来改革发展的重要区域。首钢搬迁调整后,石景山区拥有很大的发展空间,具有难以复制的空间资源。当前区内绿化覆盖率已达50.29%,居城六区首位,具备亲山近水见绿的宜居生态环境,实现高端绿色发展,石景山区基础良好、优势明显。从政策上讲,党的十八届三中全会和市委十一届四次全会提出了一系列重大改革举措,紧随其后的金融、财税、土地、产业等各个方面的新政策陆续出台。近年来我们相继获批国家服务业综合改革试点区、国家可持续发展实验区、新首钢高端产业综合服务区、中关村石景山特色园区,这四张国家级牌子带来的相关政策为高端绿色发展提供了强有力支持。当前,北京市更加关注西部发展,专门出台了加快推进石景山区“国家服务业综合改革试点区”建设的意见,并积极促成国家保险产业园、中关村国家互联网金融产业基地、世界旅游城市总部基地、新型战略性新兴产业科技成果转化基地落户我区,这些都为高端绿色发展注入新的动力。

必须坚定信心,一张蓝图干到底。建设国家级绿色转型发展示范区,事关石景山区未来发展大计,

事关百姓切身利益,是一项长期艰巨复杂的工作,责任重大,使命光荣,任务艰巨。我们既要肩负起推动石景山区新的更好发展的历史重任,更要进一步坚定高端绿色发展的信心和决心。信心比黄金更宝贵。我们的信心来源于多年以来转型发展所积累的坚实基础,来源于市委市政府和社会各界给予我们的极大支持,来源于我们拥有一支干事创业、能打硬仗的干部队伍。凡事“预则立、不预则废”,万丈高楼平地起,实现这个目标,需要付出长期艰苦的努力,既要心怀高远,又要脚踏实地,一年接着一年干下去,不达目的决不罢休。

推动全面深度转型、高端绿色发展,没有固定的模式可循,需要在实践中集中全区智慧积极探索。我们既要善于发扬敢闯敢试的精神,又要注意遵循发展规律。

一要遵循系统协调性原则。实现高端绿色发展首先要把我区看成一个以人为中心、以自然环境为基础的系统,系统内自然、经济、社会和政治因素是相互联系的。城市的发展有赖于人口的控制能力、资源的承受能力、环境的自净能力、经济的增长能力、社会的需求能力、管理的调控能力,以及各种能力建设的相互协调。同时,发展又是一个动态过程,并不要求各个因素齐头并进,而是应该把各个部分放在宏观分析的框架内,寻求整体的协调发展。八个高端体系的相互联系保证了我区发展模式的整体性和系统性。为了实现这一系列目标,我们必须同时采用包括经济、行政、法律和宣传教育在内的多种手段,并对多种手段进行协调,使其各尽其能,相互补充支持。

二要遵循可持续发展原则。“不谋万世者,不足谋一时。”所谓风物长宜放眼量,我区正在进行的全面深度转型是从经济、生态、社会、文化等各个领域整体上发生显著增长性转变的过程,是立足当前、着眼长远的可持续发展,是以保障和改善民生作为可持续发展的核心,以科技创新作为推进可持续发展的不竭动力,以全面深化改革作为推进可持续发

展的基本保障,以文化的繁荣发展作为可持续发展的重要内容和外在标志。

三要遵循改革创新的原则。解放思想、开拓创新是发展的不竭动力,是推动工作百尺竿头更进一步的源泉。要以服务民生的情怀推进改革创新,注重顺应人民群众的新期待,在加快发展中让人民群众得到更多实惠,共享改革发展成果;要以攻坚克难的本领推进改革创新,在创特色、创品牌、创优势上狠下功夫,在改革的重点领域和关键环节取得突破,推动我区经济社会发展再上新台阶;要以敢为人先的胆识推进改革创新,敢于打破惯性思维,在实践中针对各领域中存在的深层次问题进行进一步的探索和尝试,依靠创新赢得主动、赢得优势、赢得未来。

推动高端绿色发展需要明确的重点任务

实施高端绿色发展战略是一项全面系统的工程,是一个长期艰苦的过程,需要围绕大局,明确重点,切实把思想聚焦到重点任务上来,把精力集中到关键环节上来,一步一个脚印,稳扎稳打地向前走。

强化顶层设计,引领高端绿色发展布局。按照“世界眼光、首都标准、本土优势”的要求,高起点、高站位、高标准地从全市乃至更大区域范围对我区的经济、社会、文化、生态、人口、资源等进行超前谋划、高端定位;按照绿色高端的要求,统筹推进产业布局、城市建设、基础设施、公共服务协调发展;按照国际一流标准规划,形成适度超前、互相衔接、满足未来需要的功能体系,以创造历史、追求艺术的高度负责精神,统筹当前与长远,统筹地上空间与地下空间,立体规划、立体建设、立体管理城市。

构建高端产业体系,支撑高端绿色发展能力。建设高端化的产业体系是要坚持“高端化、服务化、集群化、融合化、低碳化”方向,提高传统服务业发展质量,提升现代服务业发展水平,形成高端引领、创新驱动、绿色低碳的产业发展模式,促进我区现有主导产业高端融合发展,构建与国家级绿色转型发展

示范区相适应的高端服务业为主导的产业体系。要抓紧落实市政府《关于加快推进石景山区国家服务业综合改革试点区发展的意见》，充分发挥政策辐射和牵引作用，统筹推进“四区”建设。要围绕打造“长安金轴”，全力做好国家保险产业园建设，打造在全市乃至全国具有重要影响力的保险产业创新示范区。有效整合文化旅游资源，加快世界旅游城市联合会总部基地项目进度，推进首钢工业文化旅游区建设，增强旅游休闲产业的文化内涵和影响力。

打造高品质的城市环境，展示高端绿色发展成果。优美的环境和良好的生态是城市的形象，更是一个地区现代文明程度的重要标志，也是实现全面深度转型和高端绿色发展的重大课题。要大力加强城市建设管理，紧紧围绕预防和治理“城市病”，积极推进城市管理体制改革，实行“大城管”模式，积极推动以管理重心下移、专业职能下沉、联动综合执法为主要内容的管理创新，提高城市管理科学化水平。要大力加强人口规模调控，通过控制住宅建设、发展高端服务业等方式，有效控制人口规模，不断优化人口结构。要大力加强生态文明建设，牢固树立“既要绿水青山，也要金山银山；宁要绿水青山，不要金山银山；而且绿水青山就是金山银山”的发展理念，把见山、临水、近绿作为我们的不懈追求，在控制建设空间的同时，扩大绿色空间，把城市放在大自然中，下更大决心和更大力气加强大气污染治理，加强节能减排降耗工作，努力建设生态文明典范之区。

培育高品位的城市文化，提升高端绿色发展水平。文化是民族的血脉，是人民的精神家园，是城市的金名片，是最高端的民生追求，是可持续发展的生命力所在。要充分挖掘石景山区独特的资源优势和文化禀赋，把文化融入到经济建设、城市建设、社会建设和生态文明建设之中，传承好石景山区的历史文脉，塑造文化品牌，彰显文化魅力。要完善公共文化服务体系，加快推进西山八大处文化景区建设，高标准推进区文化中心建设，推进街道、社区文化设施更新改造。要实施文化惠民工程，办好第十二届中

国国际合唱节、光影文化季等有影响力的文化活动，抓好“一街道一品牌、一社区一特色”基层文化建设，丰富群众文化生活。

坚持以人为本，不断改善民生。以人民群众对美好生活的向往作为我们一切工作的出发点和落脚点。要紧紧围绕信访这个最迫切的民生问题，深入推广“信访代理制”，健全“谁主管谁负责、谁主管谁代理、谁主管谁协调、谁主管谁解决”的制度。要紧紧围绕劳动就业和社会保障等最根本的民生问题，进一步健全就业服务体系和社会保障体系，推动实现更高质量的就业，提升社会保障服务水平。要把帮扶特困群体作为改善民生的重中之重，实行各级领导干部结对帮扶、跟踪帮扶、持续帮扶的制度。更切实履行好维护安全稳定这个第一责任，把问题预见于未发之时，解决在萌芽之中，在任何时候都不能有一丝一毫松懈。

建设高素质的干部队伍，激发高端绿色发展活力。要按照习近平总书记在全国组织工作会上提出的“建设一支宏大高素质干部队伍”的要求，以“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”为标准，把具有良好官德人品的好干部及时发现出来、合理使用起来。深入开展党的群众路线教育实践活动是党在新形势下坚持党要管党、从严治党的重大决策，更是密切党群关系、增强能力素质、推动事业发展、更好服务人民的现实需要。要把扎实开展党的群众路线教育实践活动作为今年的重中之重，使全区的思想政治建设有一个大提高，使“四风”问题来个大扫除，使党要管党、从严治党的水平有一个大进步，对于全面深度转型、高端绿色发展有一个大促进，达到广大人民群众满意。要把教育实践活动这一精神家园的建设成果落实在民生家园的建设上，用队伍建设的新成效为石景山区高端绿色发展增添强大动力。

（作者：中共石景山区委书记）

责任编辑：沈 聪