



# 努力建设

# 现代、绿色、文明的新城区

陈文占  
侯玉兰

石景山区委、区政府坚持以江泽民总书记“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实北京市第九次党代会精神,与时俱进,开拓创新,带领全区人民为实现把石景山区建设成为现代工业区、绿色都市休闲旅游区、人居环境一流的文明区的目标而努力奋斗。

## 一、牢牢把握区情特点,确立“三区”奋斗目标

石景山区是北京市西部的一个新兴城区,经过多年建设和发展,形成了独具特色的区情:一是全区已纳入首都规划市区,农村人口占全区总人口的比重已经很小,实现城市化的条件已经成熟;二是石景山区是传统工业区,驻区的国有大中型企业多,是首都的钢铁、电力、机械、建材基地;三是石景山区属著名的西山风景区的一部分,城市绿化覆盖率稳居城区之首,境内风景秀丽,众多的名胜古迹和现代游乐设施相得益彰,极具发展旅游业的潜力。依据这些区情特点,区委、区政府着眼发展,解放思想,开拓创新,于2001年提出了石景山区今后发展的奋斗目标,即经过“十五”乃至更长一个时期的努力,把石景山区建设成体现首都经济特征的现代工业区,建设成富有传统特色又有鲜明时代气息的绿色都市休闲旅游区,建设成人居环境一流的文明区。这一目标的确立,为石景山区今后的发展指明了方向。

“三区”奋斗目标,紧密结合首都建设发展实际,立足石景山区区情,有其独特的内涵。现代工业区,是指通过大力发展以高新技术为主的新兴工业,加大对传统工业的改造力度,实现由污染型、低附加值传统工业转入无污染型、高附加值都市工业,使石景山区最终建立以知识经济为核心的高智力、高科技、高效益的现代经济主体。绿色都市休闲旅游区,是指彻底改变传统工业区

隔离的、是真实的而不是虚假的。

为了提升北京的国际形象,搞好北京的城市规划和建设是题中应有之义。北京市哲学社会科学规划办规划管理处处长李建平指出要加强北京的城市建设必须要考虑到文化环境的指标,他特别强调了中国传统文化对创造现代化的文化氛围的作用。同时他还指出,北京历史上就是一个兼容并蓄的开放性的城市,因此在北京的文化建设中也要注意吸取世界其他地方的文化,这也为北京文化的升华提供新的机会。他提出要保护好北京的标志性建筑、对历史文化进行整合以及打造北京文化的精品等建议。

奥运会是中国人民接受奥林匹克

教育、弘扬奥林匹克精神的契机。中国人民大学体育部副部长宋小荣指出,北京申奥成功标志着中国将会以前所未有的深度和广度参与到奥林匹克事务中去。而要想办好一届出色的奥运会,要想真正使奥林匹克运动给中国留下一笔丰富的遗产,就必须重视奥林匹克教育价值的开发,因为这不仅有利于青年人的身心全面发展和社会的进步,而且融入中国文化资源的奥林匹克运动也将更有效地在世界范围内发挥其教育功能。

奥运会已不仅仅是一项体育赛事,而成为一种举世瞩目的视觉形象展示活动。视觉形象展示应该是全方位的,是一项系统工程。中国人民大学哲

学系教授葛晨虹教授指出,城市景观必须和人这道景观共同构筑人文奥运的风景。提高公民的素质是人文奥运中一个重要的内容,当务之急是提高北京市民的素质。作为北京形象、中国形象塑造工程的一部分,应该重点启动“文明北京人形象塑造工程”。教育和提高北京市民公德素质要从多方面同时入手,要加强宣传、教育和法治管理,重视社会氛围的营造。要研究借鉴国外公民道德教育的好经验;研究改革开放以来出现的文明城市、文明地区的公民道德教育的好的经验和方法。另外,在对北京市民进行整体公德素质教育培养的基础上,对窗口行业人群的素质应该进行重点培养。□ 责任编辑:杨 宾



形象,建设具有现代城市设施和风貌的、生态良好的、在北京独具特色并有一定知名度和吸引力的首都新城区。人居环境一流的文明区,是指坚持“以人为本”,强化城市“适宜人居、适宜发展”,不断满足人民群众日益增长的物质文化需求,提高居民的综合素质,把石景山区建设成社会安定有序、服务优质高效、社区环境良好、素质风貌一流的文明区。“三区”奋斗目标相互影响、相辅相成。现代工业区是基础和依托,都市休闲旅游区是重要支撑和着力点,人居环境一流文明区是出发点和归属。三者的有机结合、共同发展,形成建设首都新城区的统一体。

建设现代、绿色、文明石景山区,是区委、区政府认真实践“三个代表”重要思想,贯彻落实北京市第九次党代会精神的具体体现,是全面实现“新北京、新奥运”的构想,以及北京建设现代化国际大都市的一个重要组成部分。“三区”奋斗目标的实现,必将在首都率先基本实现现代化中做出积极的贡献。

## 二、大力实施三大战略,推动石景山区跨越式发展

在“三区”建设中,区委、区政府从石景山区的实际出发,大力实施区域经济、科教兴区和优化环境战略,有力地推动了石景山区的快速发展。

一是发展区域经济。区委、区政府紧紧抓住经济建设这个中心,大力发展区域经济。按照首都经济发展的要求,加快推进经济结构调整,重点发展高新技术产业,积极发展多元经济,不断扩大经济总量。

积极支持驻区大企业的结构调整和产业升级。针对区大企业产业结构调整的实际,区委、区政府坚持在发展中调整,

在调整中发展,积极配合驻区企业进行结构调整。在石景山区的配合和支持下,随着驻区大企业结构调整步伐的推进,部分传统产业逐步退出或者压缩,代之以一批科技含量高、发展前景好的新项目。首钢积极发展微电子等非钢产业,北方微电子基地八大处园区芯片生产基地项目已经国家经贸委批准立项,两条8英寸0.25微米生产线正在建设,目前正积极运作冷轧、彩涂板和镀锌板等高科技项目;特钢积极建设节能环保产业基地;大唐高井电厂着手实施热电联产工程;区政府还与中科院研究生院签订协议,共建信息与网络安全产业化基地等。通过结构调整,逐步在石景山区建立起微电子、环保、新材料、信息安全等产业基地,从而确立起以知识经济为核心,以高新技术为方向,适宜于可持续发展的产业结构。

努力壮大区域经济规模。经济规模小,经济总量不足,抗风险能力低,一直是影响石景山区经济持续稳定发展的制约因素。为了改变这种局面,几年来,区委、区政府通过举办投资招商洽谈会等多种形式,大力开展招商引资工作,积极引进规模大、竞争力强、发展成熟的国内外名牌企业。从1999年至今,先后引进规模企业92家,注册资本达31亿多元。沃尔玛、普尔斯玛特、东方家园以及新加坡德高集团等先后来区落户。大力发展非公有制经济,鼓励和引导各种所有制企业尤其是民营科技型企业健康发展,阿尔西制冷、金建、物美、大中、盛世兆业公司等民营企业已发展成为地区骨干企业。目前,在八大处高科技园区注册的企业达到480家,壮大了地区经济实力。继续深化区属国有、集体企业改革,成立三家区属国有资产经营公司,三层构架的国有资产管理新体制初步建成。继续按照建立现代企业制度的要求,进一步健全国有资产监管体制和运营机制,提高国有资产运营的质量和效益。

大力发展第三产业。几年来,区委、区政府把发展现代商





业和旅游业作为发展第三产业的突破口,通过改革区属商业企业、引进新型企业、推动国有商业与民间资本重组,加快商业资产整合步伐。大中、物美、华联、小白羊、普尔斯玛特等一大批国内外知名的现代商业企业在我区蓬勃发展。区政府还与物美集团签订了全面合作协议书,以此为契机,积极推进全区的连锁经营、物流配送等现代流通业的发展,带动第三产业优化升级,为石景山区发展现代商业奠定了坚实的基础。同时大力发展旅游业。石景山区地理区位优势,交通便捷,城市环境优美,文化底蕴深厚,旅游资源丰富。区内石景山游乐园、八大处公园、法海寺等旅游景点已具备相当规模,在全市乃至全国都具有一定的影响,具有发展旅游业十分广阔的前景。目前,我们正努力促成美国飞利浦公司和华纳公司融资合作,以全面改造石景山游乐园,提高全区旅游业水平,大力向建设绿色都市休闲旅游区目标迈进。

二是发展科教事业。几年来,区委、区政府大力实施科教兴区战略,充分发挥科委和地区科研机构的作用,组建了“北京首特科技孵化器”,加大了科技创新力度;扩大和完善了科技贷款担保资金和渠道,开展了科技企业信用担保业务;建立了石景山科技信息网,与中科院研究生院、北方工业大学开展了科技协作;加大了科普工作力度,强化了科普社区的建设。教育改革进一步深化,建立了素质教育督导和评估机制,素质教育稳步推进。在全市率先实现了“班班通”,为推进网络教学奠定了基础。与美国犹他州联合成立了“北京—犹他州教育交流培训中心”,增进了与国际教育的交流。加强对学科带头人和骨干教师的培养,建立了竞争上岗机制,教育教学质量和教师队伍的整体素质进一步提高。继续加大干部人事制度改革,拓宽视野,建立和完善有利于优秀人才脱颖而出的用人机制。本着实用、够用、适当的原则,积极实施“人才工程规划”。到2005年,全区公务员都应具有大专以上学历,大学本科以上学历要占到50%,50岁以下公务员要掌握信息技术和“电子政务”相关知识;要培养400名40岁左右的高级专业技术人员和500名30岁左右的中级专业技术人员;拥有一批懂得国际贸易规范和惯例的外向型企业管理人才。

三是优化服务环境。建立规范有序的市场秩序,提供优质高效的政府服务,创造适合企业发展的良好环境,是市场经济条件下政府管理经济、促进地区发展的主要任务。区委、区政府以我国加入WTO为契机,把优化服务环境作为推动石景山区发展的重要环节来抓,实施优化政府服务环境“四个一”工程(即营造一个舆论氛围,构建一个服务体系,强化一套监督机制,搞好一个窗口示范)取得了成效。提出了“每

个公务员都代表政府形象,每个部门都是投资环境”的口号,开展了“企业评议政府部门”活动,加大群众监督力度,进一步规范了政府部门的行政行为。建成了石景山区经济服务大厅,为纳税人和投资者提供“一站式”全方位服务;完善了石景山高科技园区的服务功能,搭建了“无障碍通行”服务平台,方便了企业注册登记;设立了“外商投资企业服务中心”,为外商投资项目提供全程代办服务;进行了行政审批制度改革,精简了54%的行政审批项目,简化了办事程序。石景山公用信息平台和石景山区域网基本建成,石景山经济信息网、科技网、工商网等一批网站相继开通,为推进政务公开开辟了新的渠道。优化政府服务环境各项工作的开展,大大提高了政府工作效率,改善了投资环境,吸引了一批国际知名企业来石景山区落户置业。在此基础上,我们要进一步转变政府职能,强化“寓管理于服务之中”的观念,完善“一站式”办公,推行电子政务,建立健全跟踪服务体系,努力创造一流的政府服务环境。同时,要积极采取措施,力争使八大处科技园纳入中关村科技园区,争取在石景山区重工业调整过程中享有产业发展政策的支持,创造宽松的外部环境。

### 三、精心打造城市品牌,塑造一流城市形象

几年来,区委、区政府十分注重石景山区的城市建设,全力打造现代、绿色、文明的城市新形象,城市建设水平不断提高。

一是加快城市化进程。举办2008年奥运会,为加快北京现代化国际大都市的建设进程,实现首都城市发展的新跨越提供了难得的机遇。区委、区政府以此为契机,按照市九次党代会提出的高标准规划城市、高质量建设城市、高效能管理城市、高水平经营城市的要求,积极推进石景山区城市化进程,努力塑造现代城市新形象。

积极加快旧村改造步伐。实施旧村改造,是推进农村城市化的重要标志。根据《北京市城市总体规划》,区委、区政府结合北京市加快城乡结合部和城市绿化隔离带地区建设的要求,积极推进农村城市化进程,实行整建制农转居,争取在2年内使占全区户籍人口4.7%的15000多农村人口全部转为非农业人口。目前正着手组织实施。为了加快农村旧村改造步伐,有关部门正抓紧实施刘娘府、八大处、八宝山等地区旧村改造工程,通过扩大固定资产投资规模,进一步改善城市面貌。

努力提高建成区现代化水平。区委、区政府坚持每年建设10项重点工程。自1998年以来,累计投资9.75亿元,完成

了40项重点工程。杨庄水厂、石景山路亮丽工程、石景山绿色广场等一大批与群众生活息息相关的重要工程的建设,极大地改善了城市面貌,增强了城市功能。今年又确定了玉泉公园、打通杨庄路等10项重点工程,其中玉泉公园是北京市今年建设的最大的城市绿地。9月份由国家文化部和北京市政府联合主办的全国规模最大、规格最高、内容最丰富的北京国际雕塑艺术展在这里举办。未来几年,石景山区将进一步明确建成区现代化工作重点,积极完善城市道路建设,加快给排水系统建设,加强环卫设施建设,加快城市地下管线和地籍管理数字化工作进程,完善供电、燃气、电信、邮电设施及公共交通,搞好数字石景山区的建设。同时发挥区位优势,突出石景山区特有的都市绿色山林风光及文物古迹资源价值,提高建筑景观的文化内涵和艺术底蕴,加强对标志性、公益性、服务性及临街建筑景观的主题性设计,兴建一批具有较高文化品位和艺术魅力的景观建筑,精心打造绿色石景山的城市品牌,树立一流的城市形象。

二是加强社区建设。石景山区的社区建设起步较早。几年来,区委、区政府坚持以社区党建为龙头,大力实施“六民工程”,推动了社区建设工作的全面开展,取得了显著成绩。其一,社区党建工作取得突破性进展。形成了以街道工委为核心,居民区党支部为基础,社区党员为主体,社区基层党组织共同参与的条块结合、良性互动的新型组织形式,极大地增强了党组织的凝聚力和战斗力。其二,社区管理得到加强。通过调整社区居委会规模,充实培训社区工作人员,改善办公条件,建设网络平台,进行管理试点等一系列措施,有效加强了社区管理。其三,社区建设力度加大。区、街每年筹资2000多万元,完成一批便民工程,建设了社区服务、社区文化、社区卫生、健身娱乐等一大批社区基础设施,使社区功能逐步完善,服务不断拓展。同时,与中央、市属单位共驻共建、资源共享取得新的突破。其四,社区理念进一步创新。“一个党员一面旗,党员责任进社区”、“社区是我家,建设靠大家”等社区理念深入人心。其五,积极实施济困工程。通过开展募捐活动,设立了济困资金,积极为特困家庭成员解决就学、就医、就业方面的困难。同时积极开辟就业渠道,千方百计做好再就业工作,为下岗职工排忧解难,有效地保持了全区社会稳定。2002年9月,石景山区被国家民政部命名为“全国社区建设示范区”。

我们要以更好地服务社区群众为目标,以激发群众积极性、提高群众认同感、发动群众广泛参与为工作重点,进一步健全社区党的组织、社区自治组织和社区中介组织;进

一步理顺政府与社区组织的关系,建立健全社区民主自治机制;进一步拓展社区服务内容,大力发展社区文化、教育、体育、卫生事业;进一步强化社区治安,创造优美环境,努力探索社区建设的新模式。当前要着重在两个方面下功夫:其一,建设特色社区。大力推广特色社区建设的成功经验,通过典型引路,带动提高全区社区建设整体水平。其二,建设网络社区。不断用新技术、新设备改进社区服务手段,提高服务质量。建设计算机、便民热线电话、呼叫器三位一体的社区服务网络,实现区、街、居三级联网,使社区与居民的联系更方便、更快捷,并以此为指导改进社区服务,强化社区服务支撑和保障体系。

三是改善生态环境。多年来,石景山区的园林绿化一直保持全国先进水平,先后荣获全国“绿化造林十佳城市”等诸多荣誉。近几年来,区委、区政府加大植树绿化工作力度,先后建成了石景山绿色广场、海特广场、小青山公园等一批广场公园,完成了绿化隔离带地区绿化建设任务。到去年末,全区城市绿化覆盖率达到41.87%,人均绿地达到61.88平方米,人均公共绿地达到22.8平方米,在城区名列前茅。坚持每年办10件环保实事,首钢、京能热电股份有限公司、燕山水泥厂等一批工业污染源得到了治理。2001年,空气质量指数二级及好于二级的天数达到140天,环境质量进一步改善。

未来几年,石景山区将继续扩大绿化和治污成果,在多年绿化已见成效的基础上,结合城市改造,把绿化美化有机结合起来。在城市建成区要“见缝插绿”,实行立体绿化。根据我区的现状,确定了总面积约45平方公里的重点生态保护区,通过栽种高档次树种,建设园林小品,进行高标准生态环境的建设,提高绿化品位。同时绿化要向荒山进军,用绿色把西部和东部串起来,把北部山区全部变成森林公园。搞好主题性、标志性城市公共园林的建设。要以玉泉公园、法海寺森林公园和八宝山地区的建设为重点,每年要建设1万平方米的城市绿地,每个街道都要建设1处不少于500平方米的绿地。积极推进重工业企业周围绿化隔离带的建设和旅游景点、居住小区的绿化美化建设。到2005年,全区新增绿化面积要达到80公顷,城市绿化覆盖率和人均公共绿地面积要继续保持较高水平。抓住产业结构调整契机,督促重大污染项目迁出本区,督促驻区有污染环节的企业加大治污投资,大力引进国内外先进环保项目,积极致力于环保工程的开发和建设。□

(作者分别为:中共石景山区委书记;石景山区区长)

责任编辑:王占柱