

我国水患频繁的一个重要原因,是国土生态环境遭到严重破坏。长江流域几大淡水湖的泥沙

淤积不断增加,泥沙的60%以上来自中游开垦的坡地,仅四川、重庆每年流入长江的泥沙就达5.33亿吨。特别是1998年我国遭受罕见洪水灾害,除了气候异常,降雨集中原因外,也与生态环境遭受严重破坏有关系。同样,由于黄河上中游过度垦荒、放牧,土地荒漠化不断扩大,沙化土地每年净增2460平方公里。特大沙尘暴等自然灾害天气时有发生,并且波及的范围愈来愈广,造成的损失愈来愈重。

保护和改善生态环境是我国实施西部大开发战略的根本切入点,也是我国经济可持续发展的基本保证。同时,改革开放20年来,我国粮食综合生产能力明显提高,全国粮食总量出现了阶段性、结构性、区域性供过于求。粮食相对充裕,为西部地区通过以粮代赈实施退耕还林(草)提供了重要条件和历史机遇。为此,党中央、国务院决定实施西部大开发的重大决策,对退耕还林(草)工作做了部署,2000年9月10日公布《国务院关于进一步做好退耕还林还草试点工作的若干意见》,决定首先在长江上游、黄河上中游各有关地区开展退耕还林还草的试点工作。

国家实施退耕还林还草坚持“全面规划、分步实施,突出重点、先易后难,先行试点、稳步推进”的原则,有计划、分步骤地进行。

退耕还林(草),实行封山绿化、以

退耕 还林、还草工作



粮代赈、个体承包的措施,国家每年根据退耕面积核定各省(自治区、直辖市)退耕还林还草所需粮食和现金补助总量。粮食和现金的补助年限,暂按经济林补助5年,生态林补助8年计算,到期后可根据农民实际收入情况,需要补助多少年再继续补助多少年。一是国家规定每亩生态林每年补助原粮,长江流域及南方地区为300斤,黄河流域及北方地区为200斤。二是国家给退耕户按实际退耕面积每年每亩20元。粮食和现金补助年限,还草补助按2年计算;还经济林补助按5年计算;还生态林补助暂按8年计算。补助粮食(原粮)的价款按1.4元/公斤折价计算。三是国家向退耕户每年每亩提供造林种草的种苗和造林费补助50元,补助年限与粮食补助年限相同。上述各项补助除原粮运输费用明确由地方财政全额承担外,大部分由中央财政全额补助。

据林业部门统计,退耕还林(草)工程自1999年试点以来,已经涉及20个省区的400个县,共有1600万农民受益。两年多来,完成退耕还林(草)120多万公顷,宜林荒山荒地造林100余万公顷。这使得长江上游、黄河中上游的3000余万公顷天然林和东北、内蒙古等重点国有林区的2600万公顷天

然林得到有效保护。目前正在实施的生态工程包括:天然林资源保护工程、退耕还林工程、“三北”和长江中下游地区等重点防护林建设工程,环北京地区防沙治沙工程、野生动植物保护及自然保护区建设工程、重点地区速生丰产用材林基地建设工程。

退耕还林(草)工程提高了中西部的土地利用效率,农民可以把以前用在坡耕地上的生产资料集中用于基本农田建设。有了国家补助的粮食保障,农民就有时间和精力在家搞副业增收,或外出打工。正是充分考虑到了农民期望得到的近期利益,因而深受农民的欢迎。在前3年试点的基础上,今年已全面启动退耕还林(草)工程。据国家林业局介绍,今年我国计划退耕还林(草)220多万公顷,宜林荒山荒地造林面积260多万公顷。

据统计,两年多来,政府已累计投资退耕还林(草)工程资金210多亿元。2001年中央级林业投入达180.1亿元,其中基本建设投资59.4亿元,财政资金120.7亿元,直接用于六大林业重点工程的达147.6亿元,占全部资金的82%。其中天然林资源保护工程88.4亿元,退耕还林还草试点示范工程38.2亿元。2002年所筹集到的国债资金将重点安排退耕还林、天然林保护、环北京地区防沙治沙、“三北”防护林、种苗项目、西部自然保护区等;预算内投资重点用于长防、沿海等防护林工程、中东部国家级自然保护区、“三防”体系设施、林业科技教育等。

(农发行信贷二部黄玉杰 茅飞龙/供稿)

金运行的安全可靠,又可实现小范围的“大利益”,达到全市银企双赢。

六是把退耕还林工作与政府统一领导和企业自主经营结合起来。在搞好退耕还林信贷服务的同时,主动争取地方政府的重视和支持,加强与林业、财政、粮食等部门的联系和配合。定期召开银企座谈会,宣传国家政策,互通工作情况,与企业一起分析经营中存在的问题,研究改善企业经营和管理的措施,使银、企、政三方达到共识,共同促进收购资金封闭管理。

七是把退耕还林工作与经济效益结合起来。2001年是秭归县退耕还林补贴粮兑现的第一年,全县7家粮食购销企业调入退耕还林补助粮食637万公斤,实际供应粮食829万公斤,实现销售收入1084万元,创经营利润153万元。所有收储企业全面实现了扭亏增盈,盈利额达20多万元。2001年底所有收储企业均实现了“三不欠”,即不欠企业职工工资、不欠保险养老统筹、不欠银行当年利息。

作者单位:农发行湖北省秭归县支行