

浅谈华池发展苗林产业的现状及优势

田 成

(华池县林业局,甘肃华池 745600)

[中图分类号] F326.2

[文献标识码] A

[文章编号] 1003-1650(2014)11-0118-01

一、华池生态建设的现状

1999年至今,全县累计完成林业项目工程建设63万亩,其中人工造林59万亩,封山育林4万亩。通过多年的努力,全县林草植被得以巩固和发展。尽管我县在林业建设方面做了一定工作,取得了一些成绩,但还存在着诸多制约全县林业发展和经济发展的困难和问题。主要表现在:生态方面。一是生态环境脆弱。华池县北部紧靠毛乌素沙漠,南部与子午岭相接,属马连河流域源头地带,葫芦河上游,地理位置特殊,可以说是西部地区的一个要塞。常年受北部风沙和生态环境恶化的影响,县内林草植被退化,土壤沙化、水土流失严重,干旱、沙尘暴等自然灾害频繁,成为制约当地经济发展的瓶颈因素。二是治理速度过慢。华池是个丘陵沟壑区,沟壑梁峁多,荒山荒坡面积达140多万亩。近年来我们植树造林方面仅仅依靠林业项目工程带动,建设任务非常少,每年的造林面积只有3万亩左右,照这样的速度,要把全县生态全部治理过去,全面实现生态县建设的目标至少需要50年。三是区域治理差距较大。县内的东南部属于子午岭林缘区,植被相对较好,西北部植被稀疏,覆盖率相当低,近年来由于造林面积较少,县上坚持先易后难、先点后面的原則逐步推进,不能全面治理,区域治理的差距较大。经济方面。一是受生态环境的影响,农作物产量很低,经济发展速度相当缓慢。二是林业产业发展滞后,没有优势产业和龙头产业带动,林业经济所占的比重很小,林业对国民经济发展的贡献率非常小。

二、华池林业建设的探索

华池是个农业县,以大农业来讲,林业收入在国民经济中所占的比重太小。现阶段我们不仅要考虑生态问题,还要考虑经济发展问题,华池是个地域大县,人口小县,大量的土地不能发挥效益,而且这些闲置土地大多数都是沟壑梁峁,在这些土地上发展农业生产是不现实的,但是栽树没有任何问题,因此要彻底解决农民的生产生活问题,解决农业生产的瓶颈制约,最主要的还是要在土地上做文章,在林业经济上找出路,彻底改善生态环境,提高土地产出率,建立大产业,提高农民经济收入,这样才能使大多数农民返乡,让他们安心务农,共同建设自己的家园。所以华池在林业生产上的定位一定要准,标准一定要高,眼光一定要远,要把林业放在第一位去谋划,去建设。

三、华池发展苗林产业的重要意义

1.发展苗林产业是保障能源建设的现实需要。我县油、煤、气资源丰富,是长庆油田在陇东的主产区之一。实现经济发展与生态保护的高度统一,是各级人民政府的重要职责。森林具有蓄水、碳汇、制氧、减少水土流失、改善生态环境等重要作用。据测算,每公顷森林每年可蓄水300立方米,吸收二氧化碳1761.5公斤,碳汇量475公斤,制造氧气1304公斤,减少地表土壤水土流失52500公斤。鼓励支持社会各界大力发展苗林产业,是推动我县科学可持续发展的根本措施,是秉承“绿色崛起”的有效路径,可以增加森林面积,扩大环境容量,实现优势资源开发与生态环境建设双赢,促进人与自然和谐发展,走出一条“既要金山银山、又要青山绿水”的可持续发展之路,为全市建设大型能源化工基地提供生态保障。

2.发展苗林产业是加快创建生态县的有效措施。我县正在创建国家级生态县,森林覆盖率是生态县的刚性指标之一。目前,全县森林覆盖率为27.68%,与生态县标准相比还有一定的差距。通过鼓励支持社会各界大力发展苗林产业,能够进一步加快荒山绿化步伐。如果将全县所有宜林地、疏林地、无立木林地和弃耕地全部绿化,可增加森林面积100多万亩,提高森林覆盖率近17个百分点,为建成国家级生态县奠定坚实的基础。

3.发展苗林产业是促进农民增收致富的有效途径。加快扶贫攻坚、增加农民收入是确保我县与全国同步进入小康社会的关键。充分利用荒山荒地密植造林,初植密度每亩300株以上,按栽植生长3年后,平均每亩采挖销售大苗160株,按每株20元计,亩收入3200元,到2017年全县苗林产业年收入可达4.8亿元,农民人均年净增收4000元;到2020年全县苗林产业年收入可达7.2亿元,农民人均年净增收6000元。

四、华池发展苗林产业的有利条件

1.劳力有保障。通过林权制度改革,林地全部分到了农民手中,就要让林地为农民的生产生活发挥作用,全县现有农村劳动力4.93万人,每个劳动力每天造1亩林,动员全县劳动力3天就可完成每年15万亩造林任务,任务量并不大,所以劳力不成问题。

2.苗木有保障。近年来我县的育苗工作取得了突破性进展,特别是油松苗数量特别大,据调查,2013年底,全县苗木留床数量有1.6亿多株,为发展苗林产业提供了充足的苗木保障。我县现有的留床苗木数量大,销路成了严重问题,发展苗林产业,可以消化大量苗木,起到一举两得的效果。

3.资金有保障。每亩需苗木费按90元计算,每年完成15万亩苗林产业建设需苗木费1350万元,县财政每年列支1000万元专项资金,市财政补贴一部分,群众只需投劳,基本不需要投资,所以资金不是大问题。发展苗林产业意义重大,影响深远,对华池今后经济社会的发展有着巨大的推动作用,建设时机已经成熟,各项建设条件都已具备,

五、华池发展苗林产业的政策优势

1.有高起点的思想认识。发展苗林产业是一项造福当代、惠及子孙的伟大工程,涉及部门多,建设范围大,工作任务重,必须依靠全社会的共同参与才能完成。华池各级领导高度重视苗林产业发展,多次召开专题会议安排部署,多层次举办各类培训班,向全县各级干部宣讲发展苗林产业的重要性和必要性,提高了思想认识。同时,利用广播、电视、黑板报、宣传车、宣传牌等舆论工具和会议、集会等宣传阵地,广泛宣传发展苗林产业的重要性和紧迫性,向群众讲解县上的工作思路和政策意见,形成了铺天盖地之势,使政策宣传要到村、到户、到人,达到家喻户晓,人人皆知,并且给他们算生态账,算经济账,使广大群众自觉的加入到发展苗林产业的行动中来,提高他们的积极性和主动性。

2.有强有力的行政推动。县上成立了以政府主要领导任组长,县委、县政府分管领导任副组长,林业、发改、财政、交通、农牧、国土、水务、水保、农村部、扶贫、电力等部门主要负责人为成员的发展苗林产业工作领导小组,具体负责全县苗林产业工作

(下转第005页)

的监督与检测，考评制度的不完善将会直接导致整个教育培训的松懈。

5.其他方面

现行农村党员教育培训工作除上述四大方面存在问题有待解决之外，还有一些零零碎碎的小方面也有部分不足，尽管这些问题看起来微乎其微，但是如果放任不管，同样会给教育培训工作的展开造成大麻烦。例如，首先党员联系群众，为群众服务的觉悟不高，同时也不具备为群众服务的本领。党员与群众之间缺乏联系，便不能保证党的工作在基层顺利开展，也无法带动群众发家致富走上幸福之路。其次，以各地党校为主要教育培训机构的师资力量依旧薄弱，尤其是缺乏具有新技术、新科技的实用性教职工人员不足，无法及时向农村党员传播新型的科学技术。另外，开展基层党员教育培训工作的经费也是一个有待解决的重要问题，教育经费通常是由政府承担，但是在地方财力紧张的情况下，教育培训经费无法得到保障，从而在一定程度上制约了教育培训工作的开展，遏制了基层党员素质的整体提升。

三、农村党员教育培训工作的解决建议

1.认识教育培训的重要性

农村党员教育培训工作具有极其重要的意义，部分基层党组织以及领导干部因为没有深刻认识到开展教育培训工作的重要性从而轻视其工作的开展。因此，为了更好地开展基层党员教育培训工作，首先必须加强党员对教育培训重要性的认识。农村党员教育培训工作一方面是党员学习新知识、新技术，增强创业本领，提高基层党员队伍素质的要求。广大基层党员往往对于新出台的法律法规或者会议精神，新型生产技能不甚了解，需要通过教育培训等方式紧跟时代发展，这样才能与时俱进，保障整体农村党员队伍能够很好的适应新形势与新变化。在另一方面，党员教育培训工作在实现现代化农村建设中起着不可或缺的作用，对农村党员进行教育培训有利于增强基层党员整体的素质水平，从而增强基层党员之间的团结性，便于保障基层党组织的建设。而同时，广大基层党员群众的团结性、凝聚力是保障农村经济持续繁荣发展的中坚力量。由此可以看出，提高基层党员干部对党员教育培训的重要性问题刻不容缓。

2.保障培训方法的科学性

就目前来说，各地农村党员教育培训的方法普遍存在缺乏科学性的问题，从而导致集中党员教育培训取得的成效不高。为了提高教育培训的效果，改革培训方法提高培训科学性是十分必要的。首先应当灵活安排培训时间组织农村党员进行集中系统学习，例如利用农闲时间或者晚上保障大多数党员能够出席学习活动。其次，针对外出务工的流动性较强的党员可以利用其

春节返乡时间组织一些必要的集中教育培训。最重要的便是充分利用现代化的远程教育平台，现代化多形式的教育方式一来可以增加党员学习的兴趣，二来则可以便于党员自主安排空闲时间合理学习。

3.增加培训内容的针对性

各地农村党员教育培训内容存在一个共同的弊端即是学习内容千篇一律，具有较大随意性，没有考虑党员自身层次不同进行分类安排学习。因此，为了解决当前教育培训中存在的弊端，党组织以及领导干部应当坚持以人为本的原则，根据党员们不同的文化水平或者年龄层次为其安排具有针对性与个性化的学习内容。例如，部分年轻的党员可能对学习实用性的新型技能更具有需要，所以可以多集中安排年轻党员学习新技能满足其需要，保障其能更好的适应新形势。此外，部分年老的党员可能存在思想僵化的问题，针对这样的党员就可以多安排理论性的指导学习，及时更新观念，保持共产党员的先进性。

4.完善个人考评制度

针对目前个人考评制度无法取得较好实效的问题，应当逐步完善个人考评制度，利用考评制度充分调动党员自觉进行学习的动力。其一可以效仿大学教育模式建立“学分制”，根据不同党员自身的不同素质建立不同的学分标准，要求每位党员在通过一段时间系统的教育培训之后学分达到一定标准，从而促使提高党员学习的积极性。其二，还可以建立教育培训合格证制度，在进行一定时间学习之后开展最终测评，对于成绩合格的党员颁发合格证书，并将考评成绩纳入党建工作的一项重要指标。最后，还可以建立督导学制度，党组织以及领导干部对基层党员的学习情况进行监督，保障个人考评制度落到实处。

5.完善党员联系群众机制

针对目前党员与群众联系不紧密，为群众服务的本领不强等问题，应当在农村党员教育培训问题中密切党员与群众的联系，完善党员联系群众机制。首先，应当增强党员服务群众的意识，提高其为群众服务的积极性解决思想问题；其次，应当拓宽党员与群众联系的内容，认真听取群众意见，深入了解群众要求，保障群众的生产生活等活动可以顺利进行；最后应当完善群众的监督制度，真诚接受群众的批评与建议，不断完善自身为群众服务的本领，从而保障党员联系群众的工作可以顺利开展。

参考文献

- [1]严长安.农村党员教育培训工作研究[J].改革与开放,2013(9):59-60
- [2]秦立斌.农村党员教育培训的忧与思[J].实践:探索,2012(2):131-132
- [3]周立夫,薛龙.创新农村党员干部教育培训新路径[J].新长征,2014;50-51

(上接第118页)

的组织协调、规划设计、技术指导、督查验收等工作。各乡镇也都成立领导机构明确乡镇党委书记为工作第一责任人，层层签订责任书，明确领导责任，靠实工作指标，限期落实工作任务，形成一级抓一级，一级带一级，一级对一级负责的良好工作格局。

3.出台了强有力的政策措施。县上制定出台了关于加快发展苗林产业的实施意见，并在土地流转、资金扶持、配套建设方面出台一些扶持政策，保证了苗林产业建设顺利实施。县财政每年列支1000万元专项资金，采取以奖代补方式支持苗林产业发展，并随着经济发展逐年增加。

4.建立了强有力的考核验收机制。县委、县政府把发展苗林

产业列入全县经济社会发展，纳入目标责任考核，实行“一票否决”，并将苗林产业同干部绩效考核相挂钩。充分发挥领导督查的作用，县上主要领导和主管领导经常下乡督查工作落实，采取召开先进和后进现场会的办法推动工作落实，并组织有关部门对苗林产业建设情况进行检查验收，全县统一进行评比，对工作落实好的单位进行表彰奖励，落实不好的单位通报批评，并限期整改完善。

作者简介：田成，男，汉族，（1975.11.7-），毕业于甘肃省广播电视台大学庆阳分校，大学文凭，现任华池县林业局副局长。