

西部可持续农业与生态环境建设的路径选择

文 / 苏海林 李曙鸿

◆一、西部地区生态环境现状

西部地区是我国自然生态的极端脆弱区,人地关系之间的矛盾十分突出,面临着一系列生态破坏及退化问题:水土流失、土地荒漠化、土壤盐渍化等土地退化现象严重;植被稀少、森林草原大面积退化、生物多样性减少;西北地区水资源短缺及恶化;生态景观单一、缺少生态屏障;沙尘暴发生的次数逐年增加、影响范围逐年扩大等。以土地荒漠化为例,按《国际荒漠演化公约》规定的指标,我国可能发生荒漠化的地理范围(即干旱、半干旱及亚湿润干旱区)的总面积为331.7万平方公里,主要分布在我国的西部和北部地区。在此范围内实际发生荒漠化的面积(中国荒漠化土地总面积)已达262.2万平方公里,占国土面积的27.3%,其中,风蚀荒漠化160.72万平方公里,水蚀荒漠化20.52万平方公里,冻融荒漠化36.32万平方公里,土壤盐渍化23.32万平方公里,其它原因引起的荒漠化21.42万平方公里。据研究,荒漠化发展的速度逐年加快。上世纪50年代初至70年代中期,我国荒漠化土地面积年均扩大1560平方公里,年均增长率为1.01%;70年代中期至80年代中期,年均扩大面积2100平方公里,年均增长率为1.47%;而90年代以来我国荒漠化土地面积以每年2460平方公里的速度扩展。西部草地退化、沙化和盐碱化的面积已经占到75%~95%。由于土地荒漠化的扩展、植被的人为破坏和退化,西部地区特大沙尘暴发生的次数迅速增加。上世纪50年代平均5次、60年代8次、70年代13次、80年代14次、90年代23次。2000年西部及华北地区沙尘暴更是频发,达到了创记录的14次。

西部地区脆弱的自然生态状况长期阻碍着西部地区

潜在优势的发挥,不仅成为严重制约西部地区区域发展的主导性障碍之一,而且对西部地区的大开发带来严重困难,更重要的是,西部地区处于我国的江河源区及其上游地区、西北季风的发源地或上风口,对我国其它地区的生态环境有着极大的跨区域性影响。

◆二、农业发展与生态环境的关系

1、农业发展对生态环境的影响

人类文明史是一部人类认识自然、改造自然、适应自然的历史。在历史长河中,这个过程曾长期处于相互协调与平衡的演替状态。然而,在工业革命以后的近200年里,随着科学技术的进步,人类改造自然的能力增强,人类活动与生态环境之间的关系越来越紧张,尤其是二战以后,农业进入常规现代农业阶段,由于人口激增、经济迅速发展、对资源掠夺式开发,导致了一系列环境问题。发达国家采用资本集约化生产方式,大量使用化肥、农药和开展集约化牲畜饲养活动,引起水土流失、资源耗竭。发展中国家采用粗放经营、广种薄收,引起水土流失、沙漠化扩大,同时在国际社会的大力支持及自身发展需要的前提下,主要依靠无机化学品的高投入与单一作物的种植方式,努力推行“绿色革命”,造成多种形式污染,使生物多样性减少。这些都是由于人类非理性经济活动与生态环境进展演替之间不协调所造成的。

2、造成生态环境破坏的人为因素

①粗放经营

传统的经济增长模式以牺牲环境资源为代价,单纯追求经济发展目标,是形成人类短期行为与生态恶化的重要原因。特别是我国少数民族大多处于落后的贫困地区,生产方式落后、交通不便、信息闭塞,基础设施条件差、商



品经济欠发达。农民不知道种什么赚钱,往往是别人种什么就跟着种什么,只会就地取材、靠山吃山、靠水吃水、开荒砍树、消耗“存量”环境资源。

②违背生态环境演替进化规律

我国有七大生态环境脆弱区,其中有五个分布在西部,占生态环境脆弱区总面积82%。这些地方往往是干湿交替带、森林边缘带、梯度连接带、沙漠边缘带等四类生态环境过渡带,其结构、物质、能量的交换处于非均衡状态,变化速率快,恢复原状机会小,抗干扰能力差,既是生态环境破坏的主要地区,也是极其落后、贫困的地区。生态贫困导致人们为糊口求食,“越穿越垦、越垦越穷”,最终陷入“生态贫困→经济贫困”的泥潭。民族地区经济发展往往是如下模式:陡坡耕作→陡坡面积扩大→水土流失加剧→地力下降→食物产量下降→陡坡耕作→……→环境恶化。

③政策上偏重“经济扶贫”,轻视“生态扶贫”

长期以来,国家对“生态贫困”采取转移支付的形式直接把资金发放到贫困县或其相关管理机构,进行“输血式”扶贫。这种通过政府救济、自然灾害救济、优抚等方式,只能缓解暂时的贫困,难以从根本上脱贫。上世纪90年代,国家又将反贫困战略逐步调整为开发式扶贫,这种扶贫方式集中体现在对资源的开发上,如矿产资源开发,其缺少对生态环境的保护措施。

④缺少对生态环境建设的市场经济激励机制

生态环境资源是公共资源,一方面生态环境建设往往由政府控制,没有与个人经济利益直接挂钩,使农牧民参与的热情不高,缺乏普遍的群众基础,仅靠政府独立支撑;另一方面,由于土地、山林等生态资源产权模糊,导致农民粗放经营、滥砍乱伐等短期行为,其结果是局部得到治理,而整体恶化,治理的速度赶不上破坏的速度。

◆三、实施可持续农业的对策

1、建设节约型农业

一是稳步提高耕地集约利用水平。加强耕地质量管理,开展耕地地力的全面调查,建设耕地质量监测网络,实现耕地质量的动态管理。切实加强耕地质量建设,推广耕地培肥和保护性耕作技术,加快中低产田改造,完善田间水利、机耕道路等基础设施。结合不同旱作地区的现实条件和技术应用基础,有针对性地推广旱作节水农业技术,因地制宜地确定种植结构,加快坡耕地治理,提升自然降水量利用率和旱地综合生产能力。

二是不断提高农业投入品的利用效率。全面开展测土配方施肥行动,积极推广应用高效低毒、低残留、强选择性的农药和新型施药器械,改进施药方法,减少农药使用量。普及应用种子精选分级、包衣、药剂拌种等加工处理技术,提高种子质量和良种供应能力。全面推广应用主要农作物精量半精量播种技术。同时要抓好农业装备节能工作,千方百计降低以农业机械为重点的农业装备能耗。

三是大力发展集约生态养殖业。在适宜地区积极推广绿色高效生态畜禽养殖技术,稳步推进绿色高效生态养殖小区建设,降低饲料和能源消耗。在草原禁牧、休牧和轮牧区,大力推广舍饲、半舍饲圈养技术模式。合理开发利用渔业资源,推广高效、优质、集约化的生态水产养殖技术,提高资源的有效利用率和经济效益。

2、切实加强农村能源工作

通过科技创新提高资源更新率,要普及农村沼气利用

工作,加强农村户用沼气和大中型沼气工程建设。加快太阳能、风能、生物质能和农村水电等可再生能源的开发与利用。加强乡镇企业节约生产工作,重点抓好轻工、化工、冶金、有色金属、建材、煤炭、电力以及农产品加工等行业的节能降耗与清洁生产。

3、大力推广生态农业

生态农业就是实现农业生产系统良性的生态循环和经济循环相协调,形成经济、生态、社会效益相统一的高效农业。其前提就是保护生态。保护生态,实现经济、社会发展与生态环境保护相协调,促使农业持续、稳定、高速发展,真正走上可持续发展的道路。生态农业是一种适合我国国情的农业持续发展道路,是一种战略选择。

4、因地制宜,调整产业结构,大力发展战略特色农业

有特色就有优势,有优势才有生命力。西部少数民族地区优势是什么?一是地域辽阔,其面积占全国国土面积的一半;二是物产丰富,未利用待开发的土地多,其中牧草面积占全国的90%以上,耕地面积占全国的40%,光热资源丰富、气候类型多样、生物物种独特等都是发展特色农业的有利条件。同时大力发展畜牧业和农产品深加工是西部又一特色生产大门类。这些优势为民族地区发展特色农业提供了良好的发展机遇,各地要根据自身优势,积极引导,迅速调整,加快发展。

5、通过培育农村市场利益共同体的方式,推进农业产业化

西部地区农业效益低的突出问题是加工能力低、设备落后、产业链条短、附加值不高、缺少独具特色的终端产品。因此,要使民族地区脱贫致富,就必须培育农村市场,推进农业产业化。其具体措施:

①培育农村市场主体,提高农民的综合素质,使其成为合格的市场主体。经济全球化与贸易国际化需要高素质人才参与市场竞争,只有不断地提高农民的经营管理水平与劳动效率,才能使其在激烈的市场竞争中立于不败之地。

②加强民族贫困地区多元化市场中介组织机构建设,提高社会化服务水平,引导农民从封闭的小规模生产走向大市场。

③增“链”加“环”,延长产业链条,促进农村剩余劳动力转移,增加农民收入,推进农业产业化升级。

④发展品牌战略,提高产品竞争力。品牌作为市场营销的利器已成为经营者的共识。内蒙古“伊利”、“蒙牛”、“鄂尔多斯”、“鹿王”、“草原兴发”等一大批龙头企业迅速崛起,成为威震全国的内蒙古集团军,其成功经验值得借鉴。

⑤引入市场机制,建立生态环保公司。生态环境建设是一项庞大的系统工程,应引入市场竞争机制,放开环境资源经营权,改革投融资体制,创新生态建设机制,具体办法是:1、建立专业化的生态环境保护公司开展生态环境保护和治理工作。主要以国家投资为主体,鼓励私营部门参股投资,工作重点是大型生态环境工程。2、以小流域或县乡为单位成立环保公司,吸纳农村剩余劳动力,组建专业队伍,开展水源地、沙地、草地的保护和治理工作。3、加强污水处理工程建设。每个企业内部建立一个污水净化车间成本太高,理想的解决办法是集中建立污水净化企业,生产企业排放的污水先流经污水净化处理厂后方可排向公共环境。

(作者单位:正蓝旗林业局)