

构筑北疆绿色屏障

再现“元都”昔日丰采

正蓝旗林业局局长 吕明东



正蓝旗地处浑善达克沙地腹地，距首都北京直线距离 270 公里，是京津地区沙尘暴的尘源地之一。“风大沙多，干旱少雨，草场退化沙化严重，自然灾害频繁”是正蓝旗 20 世纪末生态环境的主要特征。

进入 21 世纪，特殊的生态区位，使正蓝旗成为京津风沙源治理工程实施的重点区域之一。“十五”期间正蓝旗紧紧抓住难得的历史机遇，重新审视形势，调整建设思路，以科学发展观统领林业工作全局，坚持生态优先，保护优先，生态建设与资源合理开发相结合的原则，全面实施以生态建设为主的林业发展战略，累计完成林业生态建设投资 13047 万元，完成沙源治理工程林业建设任务 66.15 万亩。其中，封山育林 15.5 万亩，飞播造林 42.35 万亩，人工造林 6.15 万亩，林木种苗基地建设 0.15 万亩，退耕还林 26.8 万亩，营造林面积超过了前 50 年的总和。“两率”平均提高了 20 个百分点，森林覆盖率提高 3.57 个百分点。使正蓝旗的生态环境短期内得到整体改善，取得了显著的生态、社会及经济效益。

一是生态环境整体改善。林业生态建设工程通过集中连片，点面结合，规模建设和禁牧、休牧、生态移民等一系列配套政策和措施的落实，使项目区内林草植被盖度由原来不足 30

提高到 70%，水土流失及沙化面积由原来每年增加 10000 亩减少到每年增加 2000 亩左右，浑善达克沙地南缘绿色生态屏障已初步形成，有效遏制了沙地向南扩延。207 国道两侧建成 1000 米林草防护带，全旗新增林地 60 多万亩，林业用地面积扩大到 538.54 万亩，占全旗总土地面积 35.26%，沙化退化面积减少 294 万亩。全旗范围内沙尘天气明显减少，由 20 世纪末每年 17 天减少到每年 5 天，为维护京津乃至整个华北地区的生态安全做出了贡献。

二是农牧民生产生活条件逐步改善。林业生态工程建设对调整农村牧区产业结构，促进农牧民收入趋于合理化，并逐步稳定增加起到了关键作用，对全旗国民生产总值和社会经济发展贡献率不断提高。沙源治理工程实施后，项目区内天然草场产草量由每亩 35 公斤提高到 75 公斤。牧民收入由 660 元增加到 1800 元，生产生活条件得到很大改善。退耕还林工程实施后，农区水土流失及沙化面积每年平均减少 20% 左右，植被盖度由 50% 提高到 80%—95% 左右，粮食单产每亩达 100—150 公斤。共有 6690 户，24772 多人享受到国家政策性补贴。农民收入从单一趋于多样化、合理化，年收入中劳务收入占 11%，种植收入占 34%，养殖收入占 26%，工程政策性补助占 29%，收入稳步提高。

三是全民环境意识显著提高。林业生态工程实施吸纳了大量农村牧区剩余劳动力，农牧民直接参与工程建设，在利益驱动和政府采取义务治沙造林以奖代补政策引导下，农牧民自主建设的积极性空前高涨，生态建设动力与活力逐步增强，全社会防沙治沙、造林绿化的良好氛围和建设主体的多元化逐年形成，治沙造林，改善生态环境已成为农牧民的自觉行动。

四是工程实施后，昔日草原上奇特的沙漠景观和旖旎秀丽风光再度重现，诸多国内外旅客前来观光旅游。闻名遐迩的元

上都遗址和别具特色的察哈尔蒙古民族风情，再次成为游客流连忘返的风景。

在林业生态建设中正蓝旗始终坚持以质量和效益为中心，采取了一系列有效的措施。

1、合理布局，突出重点，实施以生态建设为主的林业发展战略。根据区位特点，正蓝旗林业建设坚持不懈地走生态优先，保护优先，以封为主、以灌为主、封、飞、造结合，林、草结合的发展方向，建立生态型、保护型、灌草型、产业型林业。工程布局点线面结合，工程项目之间相互衔接，循序渐进，向严重沙化区推进。建立有效的生态防护体系和林业产业体系。一是北部沙区和风蚀沙化区配合基本草牧场建设，采取封沙育林、飞播造林措施，与禁牧和移民搬迁紧密结合，培育灌草基地，完善草牧场和高产饲草料基地防护林网配套工作。二是农牧交错区主抓退耕还林和农防林建设，以造代育，林草间作，林草结合，着重培育后续产业，逐步把退耕地建成发展农区畜牧业的主要饲料基地，促进种植业向种、养、加工业转变。三是城镇绿化、通道出入口绿化与营造防护林、全民义务植树和部门绿化结合起来，抓精品、筑形象，以点带面，切实提高公民造林绿化意识。四是利用上都纸业建设的机遇，将灌木规模造林与企业出资建设原料林基地相结合，通过义务治理沙地和实行以奖代补机制，组织引导农牧民栽植黄柳，建一批成规模灌木柳原料林基地，加快后续产业发展。

2、明确思路，转变观念，提高建设水平。生态建设工程启动后，适应新的形势，调整建设思路，以“打好一个基础，确保两个提高”为中心，既夯实种苗基础建设，全力提高造林成活率和保存率，又突破常规，转变了过去的林业建设思路。一是强化造林措施。从以造为主转为以封为主，封、飞、造、退、管相结合。二是造林季节。由春季为主转为春夏秋三季造林，三季补植，全年抚育管理。三是树种结构。由侧重杨树转向灌木为主，突出乡土树种，加大容器苗比重。四是建设模式。从以片林为主转为窄林带，宽草带，便于开展林草等多项间种。五是建设机制。从部门林业建设向发动全社会力量共同建设林业转变。六是生产安排。早规划、早行动、早落实，扎实做好地块、设计、种苗、技术指导、施工队伍落实等准备工作，有计划、有步骤地搞好工程建设，提高林业建设整体水平。

3、创新机制，强化管理，保证工程质量。强化管理，坚持

依法治林是林业顺利发展的保障。为了确保工程顺利实施，巩固林业建设成果，首先，成立旗委、政府主要领导任总指挥，有关部门参加的工程实施指挥部，各级各部门统一思想，密切配合，全力以赴，各尽其责，形成了齐抓共管的良好局面。其次，深入贯彻《森林法》、《防沙治沙法》等法律法规，并先后制定出台了《正蓝旗生态建设项目区禁牧、休牧管理办法》和《正蓝旗生态建设项目区管护办法》等地方性法规，使生态建设有了完善的管理制度，生态建设工作走上了法制化建设轨道。第三，健全管护机构，稳定管护队伍，形成旗、苏木（镇）、嘎查（村）、林业公安四级管护网络，群众参与的自我管护为主，依法监管为辅的管护机制，切实加强依法治理生态环境的管护力度。第四，按照林业生态建设工程项目管理要求，严格推行“六制”管理，即领导责任制、合同制、监理制、报帐制、招投标制和竣工验收制，规范了工程项目管理，确保了林业生态工程建设质量。

4、活化机制，抓引导，促进林业生态建设全面发展。一是改变过去专业队伍包揽的做法，所有工程全部采取公开竞标，实行紧密型承包，责、权、利挂钩，林业部门工作重点转向工程规划设计、种苗监管、技术指导服务、检查验收、政策落实和文明执法上。二是强化科技支撑，积极开展与中科院植物所、内蒙古农业大学等科研院所和高等院校的协作，聘请他们举办科普讲座，编制发展规划，指导工程实施建设，使科技服务与生产相结合，建立多种类型生态治理试验示范项目，开展科技合作交流，普及和推广适用技术。三是内引外联，鼓励支持社会各主体参与治理开发。积极争取国际治沙团体和人士治沙项目资金，引进日本佛教协会治沙造林项目、日本治沙协会治沙造林项目，应用灌溉农业设施控制环北京地区沙化及沙尘暴的国际援助（TDA）项目以及中国绿化基金会、北京东来顺集团投资的外援项目柴达木沙地试验示范项目、北京青神园林绿化工程有限责任公司捐赠沙地柏，为“正蓝旗生态事业献一分爱心，还首都一片绿色”项目。以项目为载体，努力拓宽林业建设的投融资渠道。四是广泛调动农牧民自主参与生态建设的积极性，对集中连片沙地治理30亩以上的给予每亩15元以上奖励等方法，增强造林治沙生态建设的动力与活力，拓宽农牧民增收渠道。