

搞好防沙治沙 构筑祖国

内蒙古位于祖国北疆，面积 118.3 万平方公里，横跨华北、东北、西北与俄罗斯、蒙古接壤，边境线长 4200 公里。内蒙古处于干旱、半干旱和半湿润气候带上，稀少的降水、脆弱的植被、强劲的风力侵蚀和巨大的温差，构成本区域的自然特点。它既是境外沙尘暴入侵的必经之路，又是境内沙尘暴的尘源地、加速区，是我国荒漠化和沙化最严重地区之一。内蒙古的生态环境直接关系到京津、华北乃至全国和东南亚地区的生态安全。因此，搞好防沙治沙，把内蒙古建设成为祖国北方重要的生态防线，已成为全区经济社会发展的一件大事。

一、实施大工程，实现大跨越

解放以来，内蒙古自治区的林业生态建设依照国家投资情况可划分为三个阶段。第一阶段是 1947 年至 1978 年，这一阶段以利用森林和木材为主，对生态建设和营造林工作国家投入较少，甚至没有投入，仅限于营造一些农田防护林；第二阶段为 1978 年至 1998 年，这一阶段国家启动了三北防护林体系建设工程。国家对林业生态建设开始给予一定投入，自治区防沙治沙和林业建设也较之有了长足发展；第三阶段是 1998 年至今，即国家实施西部大开发战略之后，加大了生态建设投资，先后在自治区启动六大重点林业生态建设工程和退牧还草工程，生态建设成为最重要的基础建设项目，内蒙古林业生态建设实现跨越式发展。

1998 年国家实施西部大开发战略以来，自治区把生态建设作为实施西部大开发战略的根本和切入点，提出了“把内蒙古建设成为祖国北方重要的生态防线”的宏伟目标。在国家的支持下，自治区相继实施了天然林保护、京津风沙源治理、退耕还林及退牧还草等重点生态建设工程；工程建设范围涉及 90% 以上旗县。“十五”期间国家对自治区生态建设累计投资 173 亿元，共完成造林面积 6684.6 万亩，草原建设 15070 万亩，治理水土流失面积 3764 万亩，森林覆盖率由“九五”期间的 14.82% 提高至 17.57%。生态工程建设取得了良好的生态、经济和社会效益，全区生态状况明显改善，荒漠化和沙化趋势实现了“整体遏制，局部好转”。据全国第三次荒漠化监测结果表明，自治区荒漠化（定义为湿润指数 0.05—0.65 之间）土地总面积为 62.24 万 km²，占全区国土总面积的 52.6%；全区沙化土地总面积为 41.59 万 km²，占全区国土总面积的 35.2%；全区明显沙化趋势的土地面积为 18.08 km²，占全区国土总面积的 15.3%。与 1999 年相比较，全区荒漠化土地面积减少 1.6 万 km²，年均减少 3212 km²；全区沙化土地减少了 4882 km²，年均减少 976 km²。全区的四大沙地，除呼伦贝尔沙地由于连年持续干旱，加之保护意识不强，且又无大的生态建设和保护工程拉动，因而有扩展的趋势外，其余三大沙地都出现不同程度的逆转。科尔沁、毛乌素两大沙地从上个世纪 90 年代均出现逆转，进入本世纪初实现

大幅度逆转。分布于赤峰市的科尔沁沙地 2004 年比 1998 年沙化土地面积减少了 15 万公顷。地处毛乌素腹地的乌审旗从 1999 年到 2004 年 5 年间，流动和半固定沙地占沙地面积的比例分别降低了 3.5% 和 6.5%；而固定沙地所占比例却提升了 10%。浑善达克沙地由于实施京津风沙源治理工程，生态状况得到迅速恢复，5 年沙地减少了 4.9 万公顷，其扩展趋势初步得到遏制。这充分说明了全区的生态建设取得了令人瞩目的成就。

二、局部恶化趋势严重，生态建设任重而道远

自治区生态环境建设和保护虽然取得显著成绩，但仍然存在着不少问题。主要表现在，一是特殊的地理位置决定了生态系统的脆弱性。自治区处于干旱、半干旱地区，降水少，生长季短，自然生态系统十分脆弱，很不稳定，一旦破坏，很难恢复；二是植物种的单一性决定了生态系统的不稳定性。内蒙古的自然植物种本身就比较简单，而人工建立的生态系统多半是树种或植物种单一，缺乏物种多样性，所以在内蒙古地区建立的人工生态系统更加不稳定；三是生态保护和建设与经济发展的矛盾性决定了生态建设的反复性。生态需要保护，但农牧民又要生存，农村经济还要发展。因此，如果“三农”、“三牧”问题解决不好，边治理边破坏，破坏后再建设的“无奈现象”一定会继续下去。四是治理投入的有限性与治理任务不确定性决定了生态建设的长期性。尽管国家的财力在不断增强，但毕竟我国还是发展中国家，对生态建设的投入是有限的，可是我区防沙、治沙的区域和任务有时要根据当时当地实际情况而变化。因此，我区防沙治沙的任务是艰巨的，任重而道远。

自治区土地荒漠化和沙化整体扩展的趋势虽然初步得到遏制，区域生态出现好转，但局部地区仍在扩展，形势严峻不容乐观。目前，需要引起关注的地方主要是：阴山北麓四子王旗江岸河苏木向西地区；白音温都尔沙漠南缘及郎山一线；浑善达克沙地西北缘、正蓝旗塞音胡都嘎苏木和克什克腾旗浩鲁库区域；呼伦贝尔沙地呼伦诺尔苏木至嵯岗镇一带。造成这些地区生态继续恶化的因素：一是持久干旱少雨；二是超载过牧、畜草失衡；三是缺乏资金，没有生态建设项目支持；四是放松警惕，生态保护意识淡薄。

自治区的生态形势不容大意，全区局部地区生态继续恶化的趋势未能完成遏制，必须引起各方面力量的高度重视。“十五”期间，全区生态建设和保护的总量为 1701.2 万公顷，平均每年治理面积为 340.2 万公顷。“十一五”期间，要进一步加强领导、增加投入、强化管理、常抓不懈，照此速度发展，经过 5 年时间的治理；将全区 1800 多万公顷有明显沙化趋势的土地遏制住其扩展，到 2010 年实现我区生态环境的“整体稳定遏制，全面好转”是有希望的。

北方重要生态防线

李纯英

如果稍有忽视和大意，生态建设和保护就可能会出现反复。

三、强化措施，分类指导，建设北方绿色长城

内蒙古国土面积广阔，地貌类型复杂，东西气候条件差异很大。因此，在生态建设和保护上要强化措施、因地制宜、分类指导、分区施策。认真贯彻落实《内蒙古自治区生态保护与建设“十一五”规划》精神，按“五区”（沙区、山区、农区、草原牧区、林区），“三线”（公路、铁路、河流沿线）的建设布局精心组织实施，遵照自治区党委和政府的部署，继续实施大工程带动发展战略，把全区的生态建设推向一个新阶段。

1. 建立封禁保护区，对生态脆弱区实施封禁保护，加速北方重点生态防线建设。内蒙古自治区地广人稀，沙化严重，需要建立保护区的地方很多，北部沿中俄蒙边境一线荒漠化十分严重，生态十分脆弱，加强这一地区的生态保护和建设，对于建设祖国北方重要生态防线具有十分重要的战略意义。特别是从锡林郭勒盟阿巴嘎旗向西至阿拉善盟的额济纳旗，沿中蒙边境建立距边境线30-50公里的防沙治沙封禁保护区（或叫无人区）是十分必要的，也是可行的。范围涉及到锡林郭勒盟的阿巴嘎旗、东苏旗、西苏旗和二连浩特市，乌兰察布市的四子王旗，包头的达茂旗，巴彦淖尔市的乌拉特中旗、乌拉特后旗，阿拉善盟的阿左、阿右和额济纳旗等5个盟市11个旗县，边境线长达1885.3公里，封禁面积约12.6万平方公里，搬移牧民约3万人口，迁出牲畜187.6万头（只）。具当地政府领导说：迁移出并安置好一个牧民，需4-6万元。国家投入1-2亿元的资金费用来换取全区十分之一以上国土的生态安全是值得的。

2. 大力发展经济林和速生丰产林，实施产业拉动，推进防沙治沙事业发展。2005年全区实现林业总产值112.7亿元，比“九五”末翻了一番。近年来，全区的沙产业发展迅速，森林旅游业方兴未艾，2005年全区森林旅游直接经济收入近2亿元。森林食品、药材培育、野生动物养殖也成为林业新的经济增长点。这是林业产业发展的好势头。除此之外，还应加强经济林和速生丰产林建设，这是自治区林业产业发展的薄弱点。经济林既具有经济效益又有生态、社会效益，集“三大效益”为一体。虽然受气候影响经济林比不上其他省区，但也有自己的独特优势种，例如，蒙古野果、苹果梨、山杏、沙棘和沙漠人参苁蓉等品种，之外还有榛子、文冠果。尤其是文冠果，含油率高达30%以上，被人称为北方“柴油”树种。上世纪70年代这个树种在赤峰、通辽地区曾经大面积发展，只因为开发加工利用滞后而冷下来。在能源紧缺、生物质能源需求上升的今天，利用成熟的技术，大力培育文冠果不仅会促进林沙产业的升级，而且将会推动防沙治沙事业的迅速发展。发展速生丰产林，尤其在辽嫩平原和黄河流域发展杨树速生丰产

林，无论是对国家、人民、还是防沙治沙事业都是有益的。对于发展杨树丰产林，各行业专家意见不一。有的专家认为“杨树是个抽水机”、“栽杨种柳动用子孙水”“小老树未能阻挡大风沙”。这种观点有他的正确一面，但也有他的片面性。具体问题应该具体分析，不能犯“形而上学”的错误。在我国“南方一窝杉（杉木）”，“北方一窝杨”，造林树种单一的基本事实。但是，在内蒙古自治区有些地方发展杨树，也应该客观的分析，正确的对待。目前，全区的杨树面积约为2500万亩，占全区森林面积3.1亿亩的8%，占全区人工林面积8500万亩的29%。就一个树种而言，其占的比例不小。但是，杨树的优势是其他树种在北方无法替代的。一是杨树的造林和繁育技术简便易推广，而且造林成活率高；二是对土壤要求不严格，适生性强，生长快，防护效益好；三是树干通直，材质较好，便于加工利用，木材用途广。这就决定了杨树的发展规律和产业化优势。这种发展趋势，一些部门想用一纸文书来阻止，是不可能奏效的。因此，我们应该运用市场规律进行指导。一方面我们要遵照自然规律在杨树适生区搞好杨树发展规划，划定杨树发展区域，修订或制定新的杨树速生丰产林技术标准，严格按照规划和技术标准进行指导和实施，对于不适宜发展杨树和杨树速生丰产林地区要严加管理。但对于适生区要积极发展杨树速生丰产林，同时要大力提倡发展旱作杨树速生丰产林和防护用材兼用型林，在河套灌区发展渠道杨树速生丰产林。通过提高科技含量，改良杨树品种来实现速生丰产，达到节约用水，发展雨养林业的目标。另一方面，要运用价值规律来调控杨树的盲目和无序发展。各地根据自己的实际，可以适当的提高地下水使用价格，让水费提高到企业使用地下水来营造杨树速丰林没有赢利空间；这样杨树造林的无序发展就会得到一定控制。

3. 改革生态建设投资体制，提高建设质量和速度。目前生态建设的投资体制是“先投入后建设”。国家事先下计划先投资“让你造多少林，种多少草，治理多少小流域，你就做多少”。这是被动式的搞生态建设。如果改革现有投资体制，变“先投资后建设”为“先建设后投入”，变“被动式搞建设”为“主动式搞建设”，这样就会充分调动生态建设主体的积极性，同时亦能降低行政成本，提高工程建设质量和速度，促进防沙治沙和生态保护稳定发展。

防沙治沙和林业生态建设是内蒙古自治区国民经济发展最大的基础建设。必经紧紧抓住国家实施西部大开发和振兴东北老工业区战略的大好机遇，坚持科学发展观，深化改革、转化机制，坚定“生态为本”意识，强化保护和建设措施，尽快地把内蒙古自治区建成祖国北方重要生态防线。

（内蒙古林业厅）