

对内蒙古生态环境治理与建设的思考

孙惠民

(内蒙古自治区科学技术厅)

中图分类号:X171.4

文献标识码:A

文章编号:1007—6921(2001)03—0004—02

今年是新世纪的第一个年头,春去夏至,随着小草返青,大树吐绿,大地又披上了绿装。和春天形影相伴的沙尘暴,似乎又成了过时的话题。然而近年来愈演愈烈的沙尘暴频频光顾,使我们深切地感受到大自然对人类报复的苦涩。也给我们敲响了生态环境治理与建设的警钟。令人鼓舞的是我们从党中央、国务院实施西部大开发对生态建设的政策倾斜中,从地方党委、政府对生态建设的高度重视中,从沙区人民始终如一,艰苦创业的实践中更多地看到了希望、信心。

随着西部大开发的全面展开,内蒙古的生态建设也将掀开崭新的一页,面对这一难得的发展机遇,我们应乘势而上,标本兼治,通过科学治理,使我区生态环境恶化的状况得到遏治和改善,为再造一个山川秀美的内蒙古做出我们这一代人应有的努力,这是我们责无旁贷的重任和历史的抉择。

1 内蒙古生态建设要突出重点,科学规划,统筹兼顾

沙尘暴的源头在内蒙古。内蒙古横亘在我国的北疆,联接三北,处于黄河、辽河、嫩江三大水系的上游,是我国北方重要的天然生态屏障。内蒙古的生态状况如何对整个国家至少对我国北方的生态状况有着不容忽视的影响。甚至可以说内蒙古的生态状况和我们整个国家的生态质量状况的好坏息息相关。因此,当我们着眼于内蒙古生态环境的治理与建设时,就应从国家和民族利益的大局出发,从国民经济可持续发展的战略高度出发来考虑。事实上,就内蒙古的生态状况而言,令人忧虑的决不仅仅是沙尘暴,草原退化,水土流失同样在加剧着内蒙古生态环境的恶化。有数字显示,内蒙古已成为我国荒漠化最为严重的省区之一,在全区 118 万平方公里的国土面积中,荒漠化总面积已达 64.82 万平方公里,占全区总土地面积的 55% 以上,其中沙漠化土地面积已达 28.95 万平方公里。而且每年仍有 0.8 万平方公里的草原在沙化和退化,还有 0.15 万平方公里的耕地因沙漠化而弃耕。造成内蒙古生态环境每况愈下的原因是多方面的,既有历史的,也有现实的,既有自然的,也有人为的。

在内蒙古从东到西的整个区域内,东部的科尔沁沙地、中部的浑善达克沙地、中西部的阴山北麓风蚀沙化区和最西端黑河下游的阿拉善居延海地区是整个生态屏障上最为脆弱的生态地带。因此,生态治理也应以上几个地区为重点,工程技术和生物技术并举,重点突破,全面展开。集中财力、物力、人力

统筹规划科学治理,经过坚持不懈地努力,使这些地区的生态环境状况得到明显改善。

事实上,解放以来的几十年中,特别是改革开放的 20 年间,这些地区的生态建设始终没有停歇,而且在治理过程中这些地区的人民群众摸索和总结了许多宝贵的经验;但由于认识上的差异,工作上的不同步,资源开发方式的不甚科学合理等,也给我们留下了许多教训,往往是点上治理,面上破坏,一方治理,多方破坏,致使建设和治理的速度远远赶不上破坏和恶化的速度。实践证明区域过小的小流域,小区域治理对一地的生态恢复尚可奏效,但是难以遏制整体的环境恶化,而大面积大规模的全方位治理又受资金和财力的限制,杯水车薪难以为继,既不可行,也不现实。因此内蒙古的生态建设要在总结经验教训的基础上,遵循三个原则,一是突出重点,规模适度。多年生态建设的实践告诉我们,环境治理也要抓主要矛盾,要从影响全局生态质量的重要环节入手,科尔沁沙地、浑善达克沙地和阴山北麓风蚀沙化区应位于我国北方生态防线的主要部位。而阿拉善境内的居延绿洲则是该生态防线上最脆弱的地区,如果居延海完全干涸,其后果比罗布泊的消失更可怕。因此,当前内蒙古的生态建设应以科尔沁沙地、浑善达克沙地、阴山北麓风蚀沙化区和黑河下游为重点。其中科尔沁沙地、浑善达克沙地和阴山北麓风蚀沙化区应在对草场实行全面规划、重点保护、合理利用的基础上,坚持保护与建设并重的方针,对天然草地植被进行有效的保护,对退化沙化进行集中连片治理,加强改善和恢复草原植被,防止荒漠化的进一步加剧,把过重的草原载畜量降下来,通过推行畜牧业“种子工程”,采取“北繁南青”等措施,实现草畜平衡,在不降低畜牧业效益的前提下,使草原得到充分的休养生息。同时要通过生物技术,大力推广树种种草,逐步改善沙地的生态条件。黑河下游的额济纳地区则应通过对黑河水的统一调控,确保每年不少于 7 亿立方米的黑河水注入该地区,逐步恢复绿洲原貌;二是要制定规划,同步联动,每一个大的生态治理区域,具有生态的一致性,这就要求这些地区统筹规划,统筹部署、统筹实施,在治理上,逐步形成大的系统工程;三是生态治理,科技先行,要看到科尔沁沙地、浑善达克沙地、阴山北麓风蚀沙化区的环境退化是一个渐变的过程,因此改善和治理该地区的环境状况也要根据影响这一地区环境的多方面因素如降水、气候、人的活动、载畜能力等,确立科学的治理模式,用于对整个治理区的普遍推广和指导。

去年以来科技部、中国科学院在浑善达克沙地开始实施的防沙治沙科技工程,通过科技招标,建设试验示范区,实践证明是一个有效的形式。

2 内蒙古的生态建设要做好水文章

就整体而言,内蒙古是一个降水明显偏少的省区,而且全区的水资源又存在着两个不平衡,一是水资源的分布不平衡,从东到西呈递减趋势,在最西端的阿拉善地区年降水量只有20~40mm,连续无降水日长达250多天,而蒸发量则高达3400mm;二是每年度不同季节的降水不平衡。因此搞好内蒙古的生态建设就要在水上做文章,应该做到:一是科学分配地表水,既要满足农牧业对水的需求,又要改变传统落后的灌溉方式,走节水灌溉之路,确保水资源的有效利用;二是要合理开采地下水,使地下水的开采与补给总量平衡,避免因过度开采造成地下水位的下降。同时通过以丰补欠,确保地下水的储备相对稳定;三是尽可能收集天上的降水,对于降水分布不平衡又严重缺水的丘陵山区和旱作农业区,通过修建水窖收集天上的雨(雪)水,搞好储备,解决生产和生活用水是一条有效的途径,清水河县推行的“集雨工程”就收到了很好的经济效益和生态效益。

在水的开发利用上,要做到以政策为导向,以价格为杠杆,通过市场机制,走可持续发展的路子,使内蒙古的农牧业步入良性循环的轨道。

3 内蒙古生态建设的几点想法

生态建设是一项庞大的系统工程,一个地区生态状况的好坏,不仅影响本地区,而且对周边地区甚至整个国家都将产生不容忽视的影响。同样以去今两年春天的沙尘暴为例,不仅京津塘地区深受其害,甚至波及远在江南的上海。由于内蒙古地处横跨三北的特殊地理位置,受季风气候影响大,又属温带草原,如果不加保护或保护不力,必然加剧草原植被的退化,恢复起来难度很大,且具有生态的多样性。因此内蒙古的生态建设既是内蒙古各族人民群众责无旁贷的任务,也是整个国家生态建设和西部大开发的重要组成部分。如果把全国的国土整治和生态治理比做一盘棋的话,那么内蒙古的生态治理则是这盘棋上一个重要的棋子,走好一枚棋子可能走活一盘棋,走不好也可能满盘皆输。

随着国家西部大开发战略的全面启动和实施,“十五”乃至今后更长一个时期,国家对西部地区从财力、物力、政策及项目上都将有大幅度的倾斜,财政转移支付的力度也将进一步加大,西部地区将成为我国经济增长特别是固定资产投资比重增长幅度最大的地区,也将是经济发展速度最快的地区,可以设想,随着投入力度的加大、涉及能源、交通、生态、基础设施建设的力度都将进一步加大,笔者认为在所有涉及开发行业和相关领域中,必须把生态建设放在重要位置上,通过生态建设,走可持续发展之路,从根本上改变这一地区的生产、生活条件,真正实现江总书记提出的再造秀美山川的美好愿望。可以说没有西部的现代化就没有整个国家的现代化,

而西部现代化必须要立足于生存条件的改善和基础设施的好转。

鉴于此,内蒙古生态建设要注意解决好以下三个方面的问题:

3.1 生态建设和扶贫攻坚相结合

生态环境的恶化和贫困化几乎是一对孪生兄弟,通过对内蒙古全区生态状况的分析,我们会发现,生态恶化地区往往也是经济贫困的地区。如科尔沁和浑善达克地区、阴山北麓风蚀沙化区共有约50个旗县,而国家级贫困旗县竟占到一半以上,其余的几乎全是自治区级的贫困旗县。从某种意义上讲,生态环境的恶化是造成贫困的主要原因和直接根源。因此在这些地区应把生态建设和扶贫攻坚有机结合,标本兼治,通过持之以恒的生态建设,改善生态环境,实践证明是一条行之有效的途径。内蒙古乌兰察布盟北部地处阴山北麓的风蚀沙化区,以生态治理带动扶贫攻坚,推行“进一退二还三”战略,取得了很好的综合效益,为我们寻求贫困地区的脱贫之路找到一条十分有效的途径。

3.2 生态治理与环境保护相统一

内蒙古的生态建设和其他省区相比既有共性,也有其自身特点,表现为荒漠化的面积大,国土整治的任务重,治理战线长,又具有生态的多样性,因此内蒙古的生态建设是一项长期的战略任务,需要我们常抓不懈,要把国家的支持、地方政府的作为和治理区人民的努力贯穿生态建设的全过程,要坚持小范围治理,大范围保护的方针,要根据各地生态状况,合理确立轮牧、禁牧、休牧的措施,使生态环境经过人为努力和自然恢复步入良性循环,与此相适应,进行适当的生态移民和畜牧业饲养方式的改变,从而使生态环境的恶化得到有效遏止。

3.3 生态建设和经济发展相协调

由于生态建设是一项投入大、周期长的任务,因此在短时间内所表现出的直接效益,近期效益和有形效益可能并不明显,但许多地方生态建设成功的实践已经证明由于生态环境的明显改善,为农牧业和各项事业的发展已提供了有力的保障,所产生的间接效益,长远效益和无形效益则是难以用数字估算的。因此为了经济发展而不顾生态环境的承受能力,竭泽而渔,急功近利,和抛开经济发展,一味就生态抓生态都是不可取的,实践证明也是行不通的,只有生态建设和经济建设互相促进协调发展,才能收到事半功倍的效果。

内蒙古的生态建设任重道远,令人欣喜的是,在党中央、国务院的亲切关怀下,涛涛黑河水正源源不断地注入干涸的居延绿洲,全区各族人民在自治区党委和政府的领导下,以科技为先导,艰苦创业,生态建设的攻坚战已经打响,“亡羊补牢,未为晚矣”,可以相信,经过我们这一代人乃至几代人的不懈努力,一定能再造一个山川秀美的内蒙古。

收稿日期:2001年5月10日