

Historic Transformation of Environment Protection in China

中国环保的历史性转变

——第六次全国环境保护大会侧记

文 / 本刊记者 李珂 摄 / 邓佳



今年2月份以来，新疆、甘肃、内蒙古、北京等十个省（市、区），先后遭受十余次沙尘侵袭。4月中旬的北京，一夜之间倾泻而下三十多万吨黄沙，遮天蔽日，在城市和人们的心头都蒙上了一层细细的土灰，让正浓的春光黯然失色。沙尘暴肆虐，致使机场航班取消、列车遭袭、人们出行受阻。大自然似乎在以特有的形式向人类发出抗议，告诫我们生态和环境问题的严峻性。

4月17日至18日，主会场设在北京，在全国设有2300多个分会场，有各省主管官员、各级发改委、环保机构的负责人等，共11万人参加的第六次全国环保大会在黄色沙尘肆虐京城的氛围中召开。这次会议的任务是学习贯彻国务院发布的《关于落实科学发展观加强环境保护工作的决定》，全面完成“十一五”规划确定的各项环保任务，努力开创我国环保工作的新局面，推动经济社会全面协调可持续发展。

国务院总理温家宝：

环保目标，要纳入地方干部的政绩考核

“同志们，我们不能闭门开会。会场外，北京正出现严重的降尘天气。北京扬尘天气已经持续10多天了，这虽然有气候的因素，但也反映出环境问题的严重性。”国务院总理温家宝一脸严肃地进入第六次全国环保大会主会场，开场白直入主题。

“沙尘暴连续发生，对我们是一个警示。我们在这里开会，感到肩上的压力。”温总理坚定的话语响彻全场，代表们神色凝重。他说：“十五”期间，我国环境保护取得了积极进展，但必须清醒地看到，环境形势依然十分严峻。“我国经济发展的各项指标大多超额完成，但环境保护的指标没有完成，主要是两个指标：一个是二氧化硫排放量，一个是化学需氧量。2005年全国二氧化硫排放量比

- ① 第六次全国环保大会主会场
- ② 国务院总理温家宝提出中国环保要实现“三个转变”
- ③ 环保总局局长周生贤（中）对环保大会召开后的环保工作信心十足

2000年增加了27%，化学需氧量仅减少了2%，均未完成削减10%的控制目标。一些长期积累的环境问题尚未解决，新的环境问题又在不断产生，一些地区环境污染和生态恶化已经到了相当严重的程度，必须引起我们高度警醒。”

温总理提醒大家：生态破坏和环境污染，造成了巨大的经济损失，给人民生活和健康带来严重威胁，必须引起我们高度警醒。他特别指出，未来中国的环保要实现“三个转变”：一是从重经济增长轻环境保护转变为保护环境与经济增长并重，在保护环境中求发展。二是从环境保护滞后于经济发展转变为环境保护和经济发展同步，努力做到不欠新帐，多还旧帐，改变先污染后治理、边治理边破坏的状况。三是从主要用行政办法保护环境转变为综合运用法律、经济、技术、和必要的行政办法解决环境问题，自觉遵循经济规律和自然规律，提高环境保护工作水平。

温总理还用非常强硬的语气向国人传递了这样一个信息：“十一五”期间，我国将推行环境保护责任制，地方政府要对环境质量负总责。环保目标的完成情况，将被纳入对地方经济社会发展评价范围和地方干部的政绩考核。

环保总局局长周生贤： 治理污染，要有壮士断腕的勇气

在第六次全国环保大会的主会场上，温总理作完报告，语重心长地握着环保总局局长周生贤的手说：“该讲的都讲了，你们要放开抓啊！”面对总理的嘱托、举国的关注和25年来环保指标从未完全达到的艰难局面，履新



4个多月的周生贤深感自身责任的重大。

在接受记者采访时周生贤说，自第一次全国环保会议于上世纪70年代召开以来，中国经济高速发展一直伴随着环境、生态状况急速恶化，发达国家上百年工业化过程中分阶段遇到的环境问题都纷至沓来。而未来15年中国人口将继续增加，经济总量将再翻两番，资源、能源消耗持续增长，环境保护问题面临的压力越来越大。与此同时，中国一些发达地区人均GDP已经达到或超过3000美元，正面临环境质量有可能随经济进一步发展而逐步改善的“拐点”。有学者提出，中国能不能在人均GDP还不太高，甚至较低的情况下出现环境质量又随经济进一步发展而逐步改善的拐点？毕竟中国现在的环境状况已无法支撑更长时间，公众改善环境的呼声和愿望已日益高涨。

周生贤认为，不重视环保、只片面追求发展速度将会



会上表彰了全国环保系统先进集体和个人

让我们付出更加高昂的代价。“如果环境保护继续被动适应经济增长，环境的严峻状况将难以遏制。”此前，他曾在全国各省区市环保局长会上说，环保要由滞后的、补救的、消极的、被动的形势，转变为积极的、主动的、源头的、以预防为主的。“大家等死不如战死，没有退路的。更何况还没有到‘死’的程度。”

在周生贤看来，温家宝总理所说的环保的“三个转变”赋予了环保工作新的起点，环保上升到和经济工作同样突出的战略地位。“想想看，以往我们有多少个部门在搞经济，有多少个部门在搞环保。这个转变的重要性可不是一般的！”我国环境与发展的关系正在发生重大变化，环境保护正在成为优化经济增长的重要内容，为推动历史性转变带来了难得的历史机遇。

周生贤告诉记者，严峻的形势肯定会让环保遭遇很多困难，但他比较乐观，信心十足。“现在的环保，特别是第六次环保大会后的环保，没有人能挡得住！党和国家高度重视，而且人们已经意识到再不保护环境，就会威胁到我们的生存。对于我们环保工作者来说，不管困难有多大，也要靠着努力和智慧改善中国的环境。”“要用壮士断腕的决心，解决违法成本低，守法成本高的问题。”

周生贤特别强调，环保目标考核和责任追究制度，是政府各部门履行环保职责的约束机制，漠视环保的官员要为此付出代价。他还透露说，最近，中组部在构架地方党政领导班子和领导干部综合评价体系中，已将环保指标列入干部实绩分析评价要点，这将是我国干部任用制度的重要改革。环保部门也将联合监察部门对没完成任务、环境质量恶化、发生重大污染事故的追究责任。同时，环保部门还要把各省、自治区、直辖市环保目标考核结果向全国人大报告，向社会公布。

在接受记者采访时说：“你要想当好官，要想当好一

把手，必须好好支持环保工作，别搞污染。如果造成了污染，还想进步，那是不可能的。我们每年至少有三项工作，第一是考核，看你有没有污染；第二是通报；第三是曝光。”

地方环保局长：有了中央的“尚方宝剑”，我们心里更踏实了

当沙尘均匀地覆盖在北京的地上、房顶上、树叶上，飘洒在行人的脸上，让北京人“享用”着塞外狂风卷来的人均20公斤黄沙的时候，人们再一次切身感受到生态与环境恶化的

后果。没有人可以置身度外，参会的各级环保工作者更是感到责任重大。

刚刚上任的山西省环保局局长刘向东，第一次来北京参加环保大会就碰到了沙尘暴天气，漫天的风沙让他更感到了责任重、压力大。他告诉记者，“沙尘暴再次给我们敲响警钟。作为首都的西北门户，我们一定要共同努力，早日把沙尘暴挡在北京城外。”

在浙江分会场聆听温总理报告的浙江省开化县环保局局长汪圣砾告诉记者，温总理在这次环保会议上提出的“三个转变”实在太重要了。有了中央的“尚方宝剑”，我们心里更踏实了。以后，我们基层环保职能部门一定要围绕落实科学发展观、推动经济社会协调可持续发展的大局，用大生态、大环保的思路来谋划环保事业的发展。同时，从基层的角度看，环保问题的出现是综合因素形成的，解决环保问题也必须依靠综合的力量。要从单一向综合转变，不能就环保而环保、就“治污而治污”，不能关起门来搞环保。要善于借助政府各部门、社会各方面的力量抓环保，把过去环保部门一家搞环保变为大家都来搞环保。

第六次全国环保大会遭遇“满城尽戴黄沙甲”的严峻现实，让包括党和国家领导人在内的全国人民对生态、环境破坏所造成的恶果都有了真切的体会。而通过此次会议传递出的党和国家加强环境保护工作的坚强决心和严密部署，又如会议结束后的第二天北京告别持续数日的沙尘天气、迎来久违的蓝天一样，让国人进一步看到了新的希望。人们期待着，随着第六次全国环保大会的召开和“十一五”环保目标的顺利实现，我国经济社会的发展定将告别以往环保滞后于经济发展、甚至以牺牲环境换取经济增长的被动局面，迎来一个桃红柳绿的明媚春天。

(责编：张国栋)