

论以人为本的抢险救灾原则

鄢虎 冯雄 欧阳洪波

(中南大学 政治学院, 湖南 长沙 410083)

摘要: 我国自1998年发生长江、黑龙江特大洪灾灾害以来,冰雪、干旱、地震、泥石流、沙尘暴接连不断。然而,天灾无情人有情,我党、政府、军队在大灾面前对人民施以大爱,本着情为民所系、权为民所用、利为民所谋的宗旨,在历次抢险救灾中均坚持了救人为先、保障为基、安抚为上、稳定为重、重建为纲等原则,谱写了一曲又一曲“当年老八路又回来了”的壮丽诗篇。

关键词: 以人为本; 抢险救灾; 原则

中图分类号: C979

文献标识码: A

文章编号: 1673-2219 (2010) 10-0107-05

“以人为本”就是要把人放在根本的、首要的位置上,重视人的价值,发挥人的主体作用,尊重人的尊严和权利,满足人的正当合法的需求,实现人的自由而全面的发展。抢险救灾中的“以人为本”,就是在第一时间里,在“救人要紧”的理念支配下,对被困群众实施最大限度的救援,对有百分之一救活希望的人用百分之百的努力去营救。对广大灾民,不仅要保证他们有饭吃、有水喝、有帐篷住、有病可医,而且还要对其进行精神安抚。对广大受灾地区,还要加强社会治安与管理,警惕因人性恶而滋生出来的财产侵占等违法犯罪问题的发生。抢险救灾基本任务完成以后,为保证灾区人民的安居乐业和长远幸福,还要做好新家园的重建规划和实施工作。

抢险救灾中坚持“以人为本”的原则具有重要的意义。首先,它是我党、政府、军队革命光荣传统的延续。在革命战争年代,当革命群众遭到敌人的包围、屠杀威胁、命悬一线的紧急关头,是我党、我军的一线人员便勇敢地冲上去冒死相救,创造了无数可歌可泣的壮丽诗篇。在5·12汶川大地震发生后,国务院总理温家宝立即赶赴灾区第一线指导抗震救灾工作,并四处疲于奔命地指挥、调度、慰问。新加坡《联合早报》刊登署名周兆呈的文章说,“中国的总理难为”,“中国式总理,无法复制,想学也学不来”。“一名三级士官叫陈洪,是成都军区装备部坦克修理大队卫生员,在这次地震中,包括他妻子、儿子在内的五名亲人被掩埋,然而,当他得知部队组织人员奔赴抗灾一线时,他毅然申请报名参

加,一干就是二十多个小时。面对电视台的他只说了一句话:“都是亲人,哪个不亲呢?”^[1]其次,它是净化环境、端正党风的清洁剂。长期的和平建设环境,致使党风、政风、军风出现了某种程度的变异,尤其是在对待人民的态度和处理与人民关系的问题上,存在的问题比较严重,已到了非解决不可的地步。最后,它是重塑党风、政风、军风的突破口。任何事情都有两重性,天灾固然可恶,但又是我党、政、军在全国人民面前亮相自我、表现自我、超越自我、树立自我形象的最佳契机。

一 救人为先原则

抢险救灾中的救人为先原则,是指在灾情发生后,在“生命可贵”、“救人要紧”理念的支配下,全力以赴、不惜血本、以最快的速度、最妥当的方法将受困群众救出,并以最佳的处置方法使灾民的生命得以保全。生命第一、保全生命,是抢险救灾中坚持以人为本的前提。

在抢险救灾中坚持救人为先的原则依据。首先,保全人民群众的生命,是我党显著的一个革命光荣传统。在革命战争年代,我党为领导人民战胜强大的敌人,尽管曾号召军民下定决心、不怕牺牲、排除万难、去争取胜利,但对军民的生命安全是十分在意,并对非付出生命代价不可的决策运用也是十分慎重的,尤其是当人民群众身陷绝境时,我军指战员参与营救更是奋不顾身,涌现出许许多多舍己救人的先进典型。著名的狼牙山五壮士,是我国家喻户晓的英雄班。1941年,日本鬼子向河北易县狼牙山地区进行扫荡时,班长马宝玉、副班长葛振林、战士宋学义、胡德林、胡福才这五位英雄,为掩护群众和主力撤退,毅然决然地把敌人引上了狼牙山棋盘陀峰顶绝路,当时他们子弹已经全部打光,于是就举起石块向日伪军砸去。日伪军发现他们已经没有子弹了,蜂拥向山顶冲来,并叫喊“捉活的,捉活的!”五壮士宁死不屈,为了不让日伪军活捉与武器落到日伪军手中,砸碎枪支后,高呼:“打倒日本帝国主义!”“中国共产党万岁!”等口号纵

收稿日期: 2010-06-20

作者简介: 鄢虎(1986-),男,湖北荆州人,中南大学政治学院思想政治教育专业硕士研究生。冯雄(1982-),男,河北石家庄人,重庆市武隆县江口镇人民政府公务员,硕士。欧阳洪波(1978-),男,湖南娄底人,湖南涉外经济学院继续教育学部支部书记。

身跳入悬崖。在社会主义现代化建设时期,为抢救人民群众生命财产安全挺身而出的英模也不在少数。“2008年5月14日凌晨,什邡市一堆坍塌的废墟中,搜救工作还在紧张进行,这里是东器主机一分厂的家属区。20小时前,因为强震,一栋6层高的宿舍楼顷刻间垮塌。我女儿还在里面,求求你们救救她,她才刚满1岁呀!看着不断有伤者从废墟中抬出来,人群中一个硬朗的青年男子哭昏在地。时间一分一秒的过去,下午4点,救援队员用生命探测仪再次发现生命迹象。里面还有老人和孩子!救援队员从狭小的缝隙间看到,两块倒塌水泥板形成的夹角里,一个老人怀抱一个婴儿蜷缩在里面。为了不对他们造成二次伤害,救援队员冒着倾盆大雨手刨碎石。倾斜的水泥板摇摇欲坠,大家用绳子和木头将其固定。经过几个小时的不懈奋战,晚上11点,救援官兵终于打通生命通道,救出受灾群众”。^[2]

其次,保全群众的生命,是救援现场灾民的第一需要。2008年5月12日14时28分04秒,在四川汶川县、都江堰、映秀镇同时发生8.0地震。在救援过程中,救援人员发现在一所幼儿园的废墟中,有一个小女孩,下半身埋在瓦砾下,流着鲜血。这个小女孩看见有人来了,平静地对救援人员说:“叔叔,我不怕,别着急,你慢慢来。”由于瓦砾过多,救援工作十分缓慢。小女孩却唱起了歌,说:“叔叔,我唱歌就不疼了。”救援人员百感交集,流下了泪水。^[3]“最凄惨的一幕出现在曲山小学内。我们遇到一群正在施救的天津特警,铁一样的汉子痛哭流涕,我们进入倒塌的教学楼内,听到了稚嫩的声音喊着‘救命!’在一处废墟中,一个男孩从地板下伸出四个指头,不停地呻吟。而5年级一班的张礼坐在倒塌的教室门前,他的身下和身旁,都是同伴的遗体!见到我们,他伸出手,微微地叫着‘叔叔救命!’在另一间教室,一个小女孩坐在地上,她说,不要救我,先救我的同学!”^[4]面对灾民的流血、呻吟、绝望和求救,温家宝代表党中央亲临地震灾区指挥救援。他说:“我不管你们怎么样,我只要这10万群众脱险,这是命令”。“第一还是救人,救人的重点是重灾区,地震中心区,联系不到的地区”。“我们要尽百倍努力,绝不会放松。废墟下哪怕还有一个人,我们都要抢救到底。”“现在第一位的工作是抓紧时间救人,多争取一分一秒的时间就可能多抢救出一个被困者。”在温总理的亲自指挥下,全国性的救援活动轰轰烈烈的开展了起来。据统计,共有13万名人民解放军和武警官兵、4万名当地民兵参加抗震救灾。12晚,中央民政部会同财政部向灾区紧急调拨2亿元救灾款、5000顶帐篷。中国红十字会于当日紧急调拨了78万余元的救灾物质,卫生部于当天派出了10余支卫生应急队伍。

在历次抢险救灾中,党中央奉行“救人为先”的原则深得人心,并得到了世界各国人民的好评。但是,由于对自然灾害的认识和准备不足,加之抢险救灾范围广、难度大,在救援中出现了措施欠得力状况。例如,在汶川大地震的初期,曾一度呈现出“交通基本靠走、通讯基本靠吼、操作基本靠手、供应基本没有”的被动局面,而在玉树大地震中的救援情况则大有改进。这说明,我们的党是对人民生命安全负责的党,是勇于接受经验教训、并深刻反省自己、勇于坚持真

理和修正错误的伟大、光荣、正确的党。

二 保障为基本原则

抢险救灾中的保障为基本原则,是指在灾情发生后,在“想群众之所想”、“急群众之所急”、“帮群众之所需”理念的支配下,紧急动员、积极行动、竭尽全力,努力解决难民急需的吃、喝、住、医疗等实际需要,保障难民渡过最困难的时期。保证供给、呵护生命,是抢险救灾中坚持以人为本的基础。

在抢险救灾中坚持保障为基的原则依据。首先,克服困难,在最困难的时期保障人民群众的需要,是我党、我军的优良传统。据回忆长征的纪实文学《红旗飘飘》记载,有一位普通的红军叫做谢益先,过草地时,他分到了四斤干粮。在行军过程中,战士们看到了饿慌了的母子三人,小谢就瞒着队友,把自己的干粮袋给了他们,而他自己每天就吃些野菜、凉水充饥,最终,因体力不支,被饥饿夺走了生命。直到那母子三人来还这一只印着“谢”字的干粮袋时,部队的同志才明白了事情的原委。当时的谢益先,心里很明白,在茫茫草地上,哪怕是一小袋粮食,都是救命的“宝贝”,意味着一个人的生命!但是,就是在这样的情况下,他还是毅然把自己的粮食给了那位母亲;每天,自己在饥饿中煎熬,也不愿连累队友;甚至在生命的最后一刻,他还在询问那母子三人的情况,在得知“他们很好”的回答后,嘴角还带着微笑,最终离开了人世。在社会主义现代化建设的今天,心里时刻装着人民,仍是我党的工作作风。2008年汶川大地震灾情发生后,灾区群众和救援人员的饮水及水质安全问题成为了最紧迫的事。城建司连夜研究,提出了解决灾区应急供水的方案,并迅速从全国组织调集供水设备。有一种先进的移动净水设备可以把受到污染的水净化为饮用水,每台每天生产能力可满足5000人~10000人饮水需求,非常适合灾区使用。但这种设备当时只有两台,其中一台正在海南做试验。司里当即协调并在5月13日就将这台设备紧急调往灾区。与此同时,还与美国、德国、法国等外国公司取得联系,请求援助。到14日,移动供水设备增加到了10台。为切实解决好受灾群众的吃饭、饮水问题。陕西紧急下拨2.5亿元资金、2.58万吨粮食,按照国家规定的每人每日10元钱和1斤粮的标准,重点解决汉中、宝鸡灾区群众吃饭问题。同时,拨付省级资金2500万元用于恢复重建受损水塔和供水设施,确保受灾群众喝上干净的水。^[5]

其次,保障群众的基本需要,是救援现场灾民的最高呼声。“在距离震中只有100公里灾区汶川县仁和,一个约有2100人的村庄,就有近400具尸体从残砖碎瓦中被拖出。目前还不知道总共有多少人被埋,那里房屋和学校在地震中被夷为平地。失去了两位亲人的李金红说,‘我怎么继续生活下去,只能靠自己和政府,我自己正在努力的生活下去,我必须在我们现有的情况下生存。’但很多地区,政府的救援迟迟未到,饥饿、身体虚弱的灾民们拿上自己幸存的一小点家当,冒着也许会碰上泥石流、塌方等危险,想办法逃到大陆上,逃到有可能有个救济站的地方,找食物、找药品、找帐篷来栖身,很多人要徒步走上很长时间,幸运的能搭上

辆卡车。一位映秀镇的灾民说，他饿了两天，最后实在不行了，觉得就这么等救援可能更危险，所以冒着泥石流和可能累得死在路上的危险，逃了出来。由于等不到救援，一卡车接一卡车的灾民从附近地区逃到江油市。很多地区发生了饿得实在不行的灾民们抢东西的事。”^[6]其实，在汶川地震发生的当晚，中共中央政治局常务委员会召开会议，全面部署当前抗震救灾工作。中共中央总书记胡锦涛主持会议。会议要求，要立即组织人民解放军、武警部队、民兵预备役和医疗卫生人员，尽快赶赴灾区，全力抢救受伤人员。要千方百计向灾区运送食品、饮用水、药品和帐篷、防寒衣被等救灾物资，确保灾区群众有饭吃、有衣穿、有干净水喝、有临时住处。5月14日，中共中央政治局常务委员会再次召开会议，进一步研究部署抗震救灾工作。中共中央总书记胡锦涛主持会议。要千方百计安排好灾区群众生活，继续筹措和调运灾区急需的食品、饮用水、衣被、帐篷等物资，切实解决好受灾群众的吃饭、饮水、穿衣、住宿等问题。同时，要深入细致地做好灾区群众思想工作，确保灾区社会稳定。在党中央的正确领导下，适应灾民的实际需要，求真务实的抗震救灾运动轰轰烈烈地开展了起来。总的来看，灾民对政府提供的物质保障的满意度较高。

在历次抢险救灾中，党中央奉行“保障为基”的原则深得人心，并得到了全国人民的好评。但是，由于我国受灾面广、战线长、情况复杂，在救灾过程中难免会出现一些鞭长莫及的状况，引起了一小部分群众的不满情绪。这就要求我们的党、政府和军队在以后的抢险救灾工作中，将工作做得更细一些，效果更好一些，人民更满意一些。

三 安抚为上原则

抢险救灾中的安抚为上原则，是指在灾情发生后，在“抚平伤口”、“点亮心灯”理念的支配下，将医疗队开赴灾区，以亲人般的热情、精湛的医术，治疗伤者生理和心理的疾病，力求在最短的时间内，使灾区人民实现身心健康。心理疏导、走出阴影，是抢险救灾中坚持以人为本的彰显。

在抢险救灾中坚持安抚为上的原则依据。首先，医治人民群众的心理创伤，是我党又一革命光荣传统。在革命战争年代，毛泽东就曾为刘志丹、白求恩、“四八”烈士、刘胡兰等题词、撰文或创作诗词，以表深切悼念。在条件允许的情况下，他还参加追悼会，直接表达悼念之情。1928年8月，毛泽东参加了红军优秀指挥员王尔琢的追悼会；1937年1月毛泽东等领导人参加了宁都起义领导人、红军杰出指挥员董振堂的追悼会；在抗日战争中，毛泽东在延安参加了1938年3月12日延安各界举行的纪念孙中山逝世13周年和追悼抗日阵亡将士大会；7月7日，参加延安各界举行的追悼抗日阵亡将士及死难同胞大会，并献挽词：“抗战到底，浩气长存”；1938年9月17日，毛泽东参加了抗大政治教育科科长杨兰史的追悼会；1942年3月9日，毛泽东参加张浩（林育英）的葬礼；1944年9月8日，毛泽东出席中央警备团为张思德举行的追悼会，并题写挽词：“向为人民利益而牺牲的张思德同志致敬”，并在会上作了《为人民服务》的著名讲话；1945年2月7日，毛泽东出席了中共中央和八路军

总部在延安中央大礼堂举行的追悼彭雪枫大会。在当时的历史条件下，对人们起到了安抚和激励的作用。在社会主义现代化建设时期，我党更加关心人民群众的心理健康。汶川特大地震发生后，一部分灾区群众产生了比较严重的心灵问题，我国政府对此十分关注，几乎从灾难发生的第一天开始，就关注心理治疗问题，并向受灾地区派去了500多名志愿者和专家，而且还有很多心理咨询专家源源不断地赶往救灾现场。5月26日，濮存昕、林志颖、韦唯等一批明星义工前往四川省什邡市什邡中学看望复课学生，给孩子们进行心理辅导。^[7]

其次，做好灾民的心理抚慰，使其恢复正常的心理状态，是救援现场灾民的强烈愿望。“5·12”汶川大地震发生后，许多人产生了诸多心理问题，首当其冲的就是恐惧感，表现为焦虑、烦躁、提心吊胆、高度警觉、神经衰弱、头痛、肌肉痛、睡眠障碍、心理承受能力差，甚至还有逃避、抗拒、攻击等反常反应。心理恐慌，不仅仅是受伤者。在医院，在受灾群众安置点，那些失去家园和亲人的群众，他们或哭泣，或愤怒，或沉默，或深陷噩梦无法自拔，一张张悲痛欲绝的面容让人难以忘却。不仅受灾群众和伤员需要心理救助，医生、士兵、记者也很需要救助。面对广大灾民的心理痛苦，党和政府不仅从情感角度给予温暖，而且从心理咨询的专业角度给予抚慰。例如，“平武县委、县政府一班人把思想教育、情绪引导、心理安抚作为思想政治工作的重中之重，帮助受灾群众克服心理恐惧和心理障碍，减轻他们失去亲人、失去家园的痛苦，增强他们抗震救灾、重建家园的信心和力量，成立了以党员干部为主的25个群众工作组，深入全县各地，详细了解受灾群众特别是极重灾区群众的思想状况，切实开展思想政治工作，通过举办灾情报告会，重建形势报告会，及时让广大人民群众重树生活的信心，重建美好家园。与此同时，河北省卫生防疫队、平武县卫生局、县医院、县中医院等相关部门以及志愿者组成的多支心理救援队伍在较短时间内赶赴灾区，对受灾群众进行心理干预。为了疏通广大遇难者家属的心理障碍，该县采取“一对一”结对帮扶的形式，派出370多名党员干部与遇难者家庭结成帮扶对子，帮助他们解决现实困难，重树生活信心。持之以恒开展情绪疏导。”^[8]

在历次抢险救灾中，党中央奉行“安抚为上”的原则深得人心，并取得了较好的实际效果。但是，由于我国心理咨询师人数较少，专业化程度不高，且他们自身的心理素质脆弱，很难承担起心理救援的责任。从心理救援队伍组织的情况来看，大多限于散兵游勇，真正由国家派出的具有专业化水准的心理咨询队伍微乎其微。这一状况，严重影响了对灾区人民群众心理救援的广度和深度。这就要求我们的党、政府在以后的抢险救灾工作中，将心理抚慰工作真正提高到议事日程上来，狠抓组织落实，在保障灾民群众基本生活的前提下，充分满足其心理和精神的需要。

四 稳定为重原则

抢险救灾中的稳定为重原则，是指在灾情发生后，在“维持秩序”、“安定人心”理念的支配下，全力维护灾区社会安

定、民族团结、人心稳定。实施社会治安综合治理，坚决依法打击趁灾盗窃、抢劫、破坏抗震救灾物资设备、扰乱和破坏市场经营秩序等侵害灾区群众切身利益、危害灾区社会稳定的各种犯罪活动，震慑犯罪，安定人心。要高度重视、及时排查化解各种矛盾纠纷，深入开展法律宣传和法律服务，团结、教育、引导广大群众齐心协力抗击自然灾害。井然有序、忙而不乱，是抢险救灾中坚持以人为本的保障。

在抢险救灾中坚持稳定为重的原则依据。首先，加强特殊环境下的政策和纪律的出台和实施，是我党极其重要的一个革命光荣传统。中国人民解放军自建军之日起，就非常重视加强革命纪律，并严格执行统一的纪律。1927年9月，毛泽东领导湘赣边界秋收起义时，就要求部队官兵对待人民群众说话和气，买卖公平，不拉夫，不打人，不骂人。同年10月，在江西省遂川县荆竹山动员部队向井冈山进发时，规定了三项纪律：行动听指挥，不拿群众一个红薯，打土豪要归公。1928年1月，部队进驻遂川县城，分散到县城周围农村发动群众时，提出了六项注意：上门板，捆铺草，说话和气，买卖公平，借东西要还，损坏东西要赔。同年3月间，部队到达湖南省桂东县沙田村，毛泽东向全体官兵正式宣布三大纪律六项注意。三大纪律是：行动听指挥，不拿工人农民一点东西，打土豪要归公。六项注意是：上门板，捆铺草，说话和气，买卖公平，借东西要还，损坏东西要赔。从而奠定了红军统一纪律的基础。1929年以后，根据形势的发展和部队的实践经验，又将“行动听指挥”改为“一切行动听指挥”，“不拿工人农民一点东西”改为“不拿群众一针一线”，“打土豪要归公”改为“筹款要归公”，后又改为“一切缴获要归公”。六项注意也逐步修改补充成为八项注意。红军的制度和政策，决不是仅仅停留在宣传教育上，更主要表现在认真的贯彻执行上。而对违反了群众纪律的人，一律严肃处理，有的要关禁闭，有的要受体罚。“如我们班有个矮子哥，在黄坳做工作时拿了人家一双袜子，另外有个连队副官在堆前摘了老俵菜园力的辣椒，连队士兵委员会知道以后经研究，每人被打了五十板子。”^[9]在社会主义现代化建设时期，党中央注重从严治党在非常时期的社会治安的整治。

“汶川地震发生后，中央纪委监察部13日发出通知，要求各级纪检监察机关和广大纪检监察干部认真贯彻党中央、国务院的要求和部署，要督促各级领导干部切实履行抗震救灾领导责任。对那些敷衍塞责、玩忽职守、推诿扯皮、失职渎职、临危退缩的领导干部，要按照党纪政纪严肃处理。要加强对抗震救灾拨付资金和捐助款物管理、使用情况的检查，切实保证救灾资金、物资用于受灾群众，一经发现有贪污、私分、截留、挪用的，要从严处理，对触犯刑律的要移送司法机关。要协助有关部门做好社会稳定工作，对那些散布谣言、干扰破坏抗震救灾的行为，要坚决依纪依法严肃处理。”^[10]

其次，维护社会稳定，保一方平安，是救援现场灾民的突出需要。“四川省检察机关依法严厉打击各类刑事犯罪。依法批捕各类刑事犯罪嫌疑人19477人，提起公诉19964人，同比分别上升9.8%和10.1%。突出打击危害国家安全犯罪、黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪和“两抢一盗”等多发性

侵财犯罪，共批捕上述犯罪嫌疑人15394人，起诉15352人。重点打击了扰乱市场秩序、破坏金融管理秩序、侵犯知识产权、制售假冒伪劣商品、有毒有害食品等犯罪，共批捕上述犯罪嫌疑人471人，起诉435人。突出打击危害灾区社会稳定的各种犯罪活动，灾区检察机关共批捕各类刑事犯罪嫌疑人2710人，起诉3434人。严肃查办社会保障、征地拆迁、抢险救灾、移民补偿、医疗卫生、教育、就业等领域发生的职务犯罪案件171件230人，保障了改善民生各项政策措施的落实。”^[11]面对广大灾民的殷切希望，党和政府下猛药狠抓社会治安，不仅沉重打击了灾区犯罪，而且给灾区人民提供了必要的安全感。为了做好四川地震灾区社会治安稳定工作，公安部5月27号从全国28个重点城市公安特警队调集5000警力，驻扎四川执行维护灾区社会治安任务。全国28支特警队在接到命令后，立即闻警而动，在当地党委政府的支持下积极准备，迅速奔赴灾区。为了保证特警队员的纪律，公安部还印制了“出川勤务规范手册”发放到每位特警手中。“赴川期间，各赴川特警队共出动巡逻警力17.9万余人次，盘查可疑人员18.8万人、各种车辆13.9万余辆；查获各类案件646起，抓获违法犯罪嫌疑人员2272名，缴获枪支23支、子弹434发、毒品2066克、爆炸物品2234公斤、被盗车辆24辆、赃款及赃物折款207万元；为灾民提供服务5.7万余次，调解纠纷6500余起，为灾区群众捐款捐物价值350余万元。”^[12]

在历次抢险救灾中，党中央奉行“稳定为重”的原则深得人心，并取得了较好的实际效果。但是，由于受灾地域广、战线长，加之人性恶的作用，灾区社会治安还存在着较多的问题。例如，哄抢救援物质、偷偷挖掘他人倒塌房屋中的财物等，造成了极为恶劣的社会影响。打一仗进一步。玉树地震灾害发生后，党中央和当地政府吸取汶川大地震时的教训，大力加强社会治安与管理，使犯罪率有了明显的下降。这说明，我们的党是对人民生命财产安全负责的党，是熟知中国国情、人性二重性，关键时刻勇于决策、敢于出手、正视现实的智慧的党。

五 重建为纲原则

抢险救灾中的重建为纲原则，是指在抢险救灾告一段落后，在“以人为本”、“科学发展”理念的支配下，依靠群众、依靠集体、生产自救、互助互济、辅之以必要的救济和扶持，农村重建以原址为主、异地为辅，保护生态、保障生计，自下而上、落实到点，传承文化、注重特色。百年大计、质量第一，是抢险救灾中坚持以人为本的升华。

在抢险救灾中坚持重建为纲的原则依据。首先，生产自救、重建家园，是我党宝贵的一个革命光荣传统。在革命战争年代，红军经历了1934—1935年的二万五千里长征，红军的“家”就由江西的瑞金迁移到陕北的延安。如何重建红军的新家园，成了摆在中国共产党面前的一个崭新课题。经中共中央研究决定，将位于延安城东南45公里处的南泥湾作为生产基地。毛主席亲自为南泥湾题词：“自己动手，丰衣足食”。南泥湾是位于一条狭窄溪谷，此地野兽出没，杳无人烟。南泥湾大生产之初，我国抗日军民确实面临了空前

的内忧外患，重重困难。百团大战之后，日军随后对各根据地进行报复性大扫荡，而国民党反动派发起第二轮反共高潮，并且于 1941 年初发动了皖南事变，同时对陕甘宁边区及抗日根据地实行封锁政策，边区政府生存日益艰难，延安迎来了 8 年抗战中最为艰苦的岁月。军民几乎到了没衣穿、没油吃、没鞋袜、没被子的地步，就连毛泽东开会作报告，也穿着带补丁的衣服。面对日益困难的经济形势，毛泽东在延安发动了大生产运动：他率先垂范，在杨家岭的办公楼下亲手开辟了一片荒地，种上辣椒、西红柿等蔬菜；朱德背着箩筐到处拾粪积肥；周恩来则成了纺线能手。在社会主义现代化建设时期，1976 年唐山大地震后，根据国务院的指示，唐山重建的指导思想是：要力求使唐山市的规划布局合理，功能分区科学、干道立交，交通畅通，建筑新颖，街坊多样，市容美观，环境绿化，少受污染。重建后的新唐山，成了现代化都市的样板：城区街道宽阔平坦，形成四通八达的道路系统，东西向为道，南北向为路。新华道是最宽最长的一条道，从东到西达十八华里。以它为中心，平行建成七条主要街道，南北向以建设路为中心，平行建九条子路。全市共有主干道、次干道和支路五十条，全长一百五十公里。为保持市容美观和安全，主要街道的通电系统、供电系统全部安装在地下。“《汶川地震灾后恢复重建总体规划》确定的主要重建目标是：实现‘六有’目标，即‘家家有房住、户户有就业、人人有保障、设施有提高、经济有发展、生态有改善’，灾后重建规划区必须实现基本生活条件和经济社会发展水平达到或超过灾前水平。”^[13]

其次，抓好灾后重建，拥有自己幸福的家园，是千百万灾民翘首以盼殷切需要。汶川地震发生后，大量灾民无房可居，早日分得一顶帐篷是人们的强烈愿望。“绵阳市平武县从 29 日 2 时开始持续降雨，当地雨量达到 19.5 毫米，群众避雨成为问题。受灾群众大约有 16.8 万人，但截至目前，当地急需的帐篷仍基本无法得到满足，下雨后，一些群众晚上又返回已经遭地震破坏的房屋中居住，十分危险。”^[14]党中央和胡锦涛同志心系灾民，2008 年 5 月 22 日下午，胡锦涛乘坐飞机一到湖州，就在浙江省委书记赵洪祝、省长吕祖善等陪同下，直接驱车前往湖州市银格户外旅游用品有限公司。总书记对企业干部职工说，当前，四川等灾区抗震救灾工作正在有序推进，但救灾任务依然艰巨，特别是安置受灾群众急需大量帐篷。努力生产出更多高质量的帐篷，就是对受灾群众的最大关爱，就是对抗震救灾的最大支持。在缝制车间里，500 多台缝纫机在不停运转，800 多名工人正紧张地工作。胡锦涛走进车间，边看边问，深入了解企业生产救灾帐篷情况。原料来自哪里，每天产量多少，一天安排几个班次，能不能如期完成任务……总书记问得十分详细。随后，胡锦涛又来到企业的防水测试区，走进测试用的帐篷，仔细察看帐篷的防水效果。总书记提醒企业负责人，一定要确保救灾帐篷的质量，让受灾群众用上安全结实的帐篷。2009 年 5 月 12 日下午，纪念四川汶川特大地震一周年活动在四川映秀镇漩口中学遗址隆重召开，中共中央总书记、国家主

席、中央军委主席胡锦涛出席并发表重要讲话。胡锦涛说，“要坚持以人为本，以解决民生问题为重点，优先恢复群众基本生活条件和公共服务设施，确保受灾群众早日住上永久性住房。全面恢复和提高教育、医疗卫生、文化体育等公共服务水平，大力提高基础设施保障能力，积极促进特色优势产业发展，努力建设人民安居乐业、城乡共同繁荣、人与自然和谐相处的幸福美好新家园。”^[15]

在历次抢险救灾中，党中央奉行“重建为纲”的原则深得人心，并得到了全国各省地市的对口支援。但是，由于对自然规律，如玉树建筑中的高原反应问题；社会管理问题，如重建资金的筹集及使用效率和监管等问题；科学设计问题，如农村灾区房屋修建方式等问题，都需一一妥善研讨和解决。现在，党中央对各灾区的重建工作高度重视，采取的各项措施也十分得力。这说明，我们的党是对人民群众负责到底的党，是具有前瞻性、坚持科学发展观的党，是不获全胜绝不收兵的具有坚强意志力的党。

参考文献：

- [1]地震救灾行动中解放军的感人事迹点滴[EB/OL].新华网 陕西频道新闻中心,2008-07-31.
- [2]守望 68 小时被救出后想喝水,石板下女孩喊“叔叔,救我!”[EB/OL].中国网,chinanet.com.cn,2008-05-16.
- [3]生命礼赞[EB/OL].秋千网,2008-06-02.
- [4]汶川地震:孩子哀号“叔叔救我” [EB/OL].爱·日记, 2008-05-15.
- [5]陕西紧急下拨 2.5 亿元解决灾区群众吃饭问题[EB/OL]. 中广网,2008-05-23.
- [6]四川地震民间义工奋力救援[EB/OL].http://blog.sina.com.cn,2008-06-01.
- [7]中国政府关注心理治疗,派遣大量心理专家[EB/OL].搜狐新闻,2008-05-28.
- [8]平武:持之以恒进行心理疏导,政策扶持解决实际困难[N]. 绵阳日报,2008-10-16.
- [9]贺宝礼的回忆[Z].
- [10]中央纪委监察部：严肃纪律保证抗震救灾工作顺利进行 [EB/OL].新华网,2008-05-13.
- [11]2008 年四川省灾区检察机关批捕犯罪嫌疑人 2710 人 [EB/OL].西部网,2009-01-14.
- [12]赴川公安特警队圆满完成维护灾区社会治安任务 [EB/OL].新华网,2008-07-30.
- [13]汶川灾后恢复重建取得重大阶段性成果[N].中国证券报 (广州),2010-05-12.
- [14]四川汶川地震专题:平武县持续降雨影响交通,灾民急需 帐篷避雨[EB/OL].http://www.86ne.com/news/dz.
- [15]汶川大地震一周年悼念活动胡锦涛发表重要讲话 [EB/OL].央视网,2009-05-12.

(责任编辑：燕廉美)