

“首钢”搬迁的分析

王伟

(唐山市开平区委党校 河北唐山 063021)

摘要:国内外日趋城市化、现代化的形式,县域经济发展的要求,以及2008年奥运会申办成功后北京的总体规划,都加剧了首钢搬迁的必然性和紧迫性。首钢部分搬迁至唐山市曹妃甸,是此地经济腾飞的良好时机。

关键词:工业化 城镇化 县域经济 城乡一体化

中图分类号:T-1

文献标识码:A

文章编号:1674-098X(2008)04(c)-0166-02

1 国内外城市发展趋势

在科技革命和信息化的推动下,高新技术产业在现代城市中日益普及。这不仅对城市的布局风貌产生作用,而且正深入影响到整个社会的进程。作为地区社会经济、文化中心的城市在国际交流中的作用日益扩大,更多的都市成为国际社会文化的发展中心。随着人民富裕程度和生活水平的提高,人们对技术先进、生产集中、文化繁荣、交通信息发达、环境优美、生态、可持续发展的城市生活更加向往。

城市化水平在全球范围内持续提高。大、中、小型城市的发展形式不同,特大城市发展开始受到各国政府的控制。为有效控制大城市膨胀,“以规模效益为目标”、“以宽适和谐为美”的发展观使各国将城市化的重点落实在中、小城市的大面积发展上。

2 首钢搬迁

首钢搬迁是国家批准的。备受国内外关注的“首钢搬迁”问题以“涉钢系统全部迁出北京”为结果而尘埃落定。这意味着我国前所未有的,规模最大的、最系统的城市特大型企业搬迁工程将正式启动。国家发改委批复的同时要求,要按照循环经济的理念,结合首钢搬迁和唐山地区钢铁工业调整,在曹妃甸建设一个具有国际先进水平的钢铁联合企业。

2.1 城市发展趋向专业化是城市现代化的又一趋势

城市专业化是源于城市经济发展中的规模效益和比较成本优势的要求,这是区域工业化集中发展的产物。在工业化发达的国家这一趋势已见减缓,而在正处于工业化中的发展中国家势头仍很强劲。城市专业化不仅意味着城市发展首先必须建立一个具有特色的、符合该城市资源条件和技术条件的产业群体,而且城市中各产业、行业以及企业之间都应当合理分工,进行专业化协作,形成有城市个性和特色的、充满活力的优势产业群和具有特殊功能、价值的社会经济实体。

2.2 首钢搬迁至曹妃甸有充分的理由

1)首先从分析县域发展来看:县域经济是统筹城乡经济社会发展的基本单元,是国民经济的重要基础。既是城镇经济与农村经济的结合部,又是工业经济与农业经济的交汇点,也是宏观经济与微观经济的衔接处。其地位和作用主要体现在:

a. 强国富民的基石。县级在经济、社会、文化等方面已经形成相对独立的地域

实体。目前全国共有2000多个县(包括县级市、自治县、旗),县域面积占国土面积的90%多,县域人口占全国人口的80%以上,县域的社会总产值占全国工农业总产值的50%以上,县域GDP约占全国GDP的63%左右。

b. 工业资源的基地。县域资源是国家资源的基本构成部分。土地、矿藏、森林、水源等自然资源大都集中在县域。没有县域资源在国家资源中的合理配置,就没有国民经济的快速发展。以农副产品为原料的食品业和轻工业,以矿物质为原料的重工业和新兴产业等,大都依赖于县域资源的支撑。同时,广大农村为国家建设还提供了充足的劳动力资源。

c. 拉动消费的“超市”。随着农村改革的深化和经济社会的发展,县域居民可支配收入与消费水平的提高,使县域成为国内最大的市场。

d. 经济发展的动力。各个层次、各种成分的经济都有很大的发展潜力和发展空间,无论哪个层次、哪种成分实现大的跨越,都会对县域经济乃至整个国民经济发展起到重要的促动作用。

2)县域经济发展面临的困难和问题。

a、结构调整步履维艰。从总体上看,县域经济结构仍处于低级化水平,长期的计划经济体制造成县域经济结构单一,产业、产品雷同,自给自足的小农经济色彩难以在短期内抹掉。由于政策、机制、市场等因素的制约,县域经济结构调整短期内难以有大的突破和质的飞跃。

b、县域财政十分困难。就多数县(市)来讲,普遍财力弱、负债多、包袱重、压力大,许多应当投入的投不了,许多该办的事没钱办。据统计,2003年县域财政总收入占全国财政总收入的20%多一点,但财政供养人口比例,县域占到全国供养总人口的70%。

c、城镇建设进程缓慢。小城镇普遍存在基础差、功能弱、带动力不强的问题,对外缺乏吸引力,难以聚集资本和生产要素;对内缺乏带动力,难以成为牵动农村经济发展的“火车头”。

3)解决问题,促进县域经济腾飞。县域经济发展的诸多困难和问题不是一日形成,而解决这些问题也需要一个过程,首钢搬迁这样的机会一定要把握住,实现经济的飞跃,达到事半功倍的效果。抓住时机进行工业调整,加快机制转换和体制创新,以技术改造、产品创新为突破口。实行区域化布局、专业化生产。把抓好项目建设作为县域经济发展的强力支撑。坚持不懈

地抓投入、上项目、引资金,增强经济发展后劲。

当前,县域经济发展能力和综合实力的竞争越来越集中地体现为项目的竞争,谁拥有高科技含量、高市场容量、高产品质量的项目,谁就能在今后的竞争中占据主动。

3 钢铁产业的必须原料铁矿石的运输分析

完善沿海港口铁矿石码头布局、优化铁矿石运输系统。

随着铁矿石贸易的快速发展,世界主要铁矿石出口国巴西、澳大利亚都在大规模投资港口和铁路及疏运设施的建设,以解决因铁矿石出口增加带来的铁路和港口拥堵问题,适应铁矿石海运量的快速增长。

充分发挥港口资源优势,为大型钢铁企业布局创造条件。根据我国工业化发展进程的需要,沿海地区还需适当布局大型钢铁工业基地。

使港口与铁路、内河航运通道结合,形成合理的运输体系。这将彻底解决铁矿石运输船舶压港现象,大大节约钢铁企业的物流运输成本,提高钢铁行业的国际竞争力。

4 曹妃甸码头建设规划

目前,包括曹妃甸港区在内的《渤海湾地区港口建设规划》已经国务院通过。唐山市发展改革委员会主任薛渤说:“大码头、大钢铁、大石化、大电厂将成为曹妃甸的建设重点。”距唐山市80km处的曹妃甸岛是北方难得的天然深水大港,各项条件与正在争取千万吨级钢铁基地的湛江、防城港和宁德相比,均有过之而无不及。

4.1 吞吐量预测

基准年:2002年。水平年:2020年。

铁矿石:按照冶金工业发展规划,沿黄、渤海海岸线建设3个大型矿石接卸码头,为包括首钢、包钢、唐钢、承钢等钢铁企业接卸来自南美、南非、澳洲等地的进口矿石,预测铁矿石吞吐量3000万吨。

钢铁:首钢“2160”轧钢项目计划于2010年投产,年产量500万吨。连同其它钢铁企业产品,包括造船用的厚钢板和其它钢铁产品,预测钢铁吞吐量500万吨。

4.2 配套设施建设

(1)铁路:自坨港地方铁路滦南站接轨,向南经滦南赵庄、唐海第一农场,至曹妃甸港站止。新线长度67.75km,其中曹妃甸港区17km,陆域60.75km。

(下转168页)

生态、经济、社会在发展中得到协调，实现以人为本的社会和谐及以生态为基础的持续发展，应该成为全人类社会经济发展过程中的理性追求。

我们说和谐发展会带来经济理论的创新，是因为在这种观点的指导下，应能够唤起对于基本经济学理论问题的重新认识或者说批判。

第一是针对经济人假设，认为自私自利是不变的人性。事实上，不论是任何社会任何各人都不可能是孤立的各人存在，尤其是社会发展到今天，人们的社会存在乃至不同社会及其政治经济制度的共同存在是一个基本的客观现实。特别是高科技术发展和经济全球一体化的发展趋势，尤其表明了人类社会存在的整体意义。和谐发展强调的是人与人，人与社会，以及人与自然环境之间关系的存在，以合理的处理这些复杂关系为理论前提。因为是处理关系，这一理论本身也不可能去忽视任何人的存在，否则将会失去关系的主体，而是应该在在尊重个人存在的基础上强调和谐发展，乃至实现共同发展。新制度经济学已经突破了“经济人”假设的局限性，把人看作是“社会的人”，而承认了“理性的不完全性”^[2]。

第二是针对私有制是最有效率的，是最永恒的，是最符合人性的，是市场经济的唯一基础这一不符合历史事实的观点或经济学假设。当人类社会发展的现实是，世界上不存在单一所有制成分的社会制度，就是在以宪法保护私有制的国家中，或者说高度资本主义私有制的国家，凯恩斯主义也没有让资本完全变得私有，相反，国家垄断资本的实力越来越强。对生产资料的个人占有早已被社会化大生产，通过市场和商品交换把人们凝结在了一起，社会经济发展的有效率不是由于生产资料的私有制还是公有制，而是取决于资源是否能够通过市场和社会进行优化配置，以及由此所需的社会经济制度设计是否能够带来成本最低。历史地看，奴隶制度以后的人类社会制度就已不再是完全的私有制，而且，人类社会发展的历史越来越表现为公

有成分增加的混合经济制度演变。“私有化本身不是一个终点。私有化应被看作是提高效率的手段而不是削减或破坏政府地位的途径”^[3]。各国经济发展的实践表明，国有资本存量在历史性的绝对增长，国家的强盛也越来越以整体的综合实力表现出来，国家的意志力也将变得更加反映和代表人民民主的力量。因此，把决定关系的制度约束按照经济学形式逻辑的演绎来构建，分析制度的需求与供给，达到和谐发展的社会目标成为新制度经济研究的课题。

第三是针对迷信市场自由化、市场原教旨主义，迷信完全竞争的假设和完全信息的假设。其实这些假设已越来越被边缘化了，这些假设与经济现实的不相符使得新经济学理论得到了发展，信息经济学、不确定性经济学和博弈理论，及非完全竞争的市场经济理论发展日益成为主流。实际上，信息完全或对称的假设是没有现实基础的，完全竞争与一般均衡也是难以实现的。因此，促进沟通，追求和谐，改善竞争关系，实现共享和共赢成为经济发展的更高目标。在克服各种不平衡发展和矛盾运动的过程中，和谐发展的经济理论在指导现实经济活动过程中将发挥革命性的作用，必将推动整个经济学理论的发展达到一个更加接近于揭示社会经济发展现实的科学理论高度。

综上所述，和谐发展的经济理论是来自于社会经济发展的实践。中国共产党领导了当代中国的经济建设，其经济理论成果是来自于中国经济建设与社会发展实践的总结，理所当然地已被中国人民所接受，并为世界人民所认识，所以，它本应也属于当代世界经济理论发展的一个重要组成部分。我们说和谐发展是一种哲学，是因为它对我们的理论思维和社会实践具有一般性的综合指导意义。而探讨和谐发展的经济学理论，则是把这一哲学思想引入经济学研究领域，这必将引发经济学理论的创新和发展。社会科学发展的真理必将为人类社会发展的历史实践所证实和检验，并为人类的未来发展提供指导。和谐发展将成为经济学理论研究的一个重要原则，

(上接166页)

(2)公路：全长52.2km，平原区一级公路，路基宽25m，路面宽22m。

(3)根据需水量预测和供水水源分析，确定本工程建设总规模为年供水9000万m³(24.7万m³/d)，满足工业园区近期用水规模的要求。远期年需水17560万m³。其中唐海200万m³。

(4)各个项目均如箭在弦，工业群已形成。

(5)从城乡发展的格局看，沿海发达县市，近十几年来小城镇发展很快，形成了一个个密集的城镇群，不仅促进了城乡一体化发展，而且带动了当地经济的快速发展，增强了县域经济的竞争实力。

5 北京的定位和曹妃甸的前景

北京的定位是国家首都、国际大都市和宜居城市，已经不再适合大型钢铁企业的发展了；另一方面，北京市的土地资源稀缺，企业布局受到限制，首钢占据了石景山区相当大的土地，机会成本增加。2008年奥运会申办成功，在某种程度上加剧了搬迁的必然性和紧迫性。

作为国民经济中的一个支柱产业，一个钢铁项目的投产对当地经济的拉动简直难以想象。按照现在的规划，首钢的曹妃甸钢厂近期将带动10万人就业，远期为19万人，带动眷属5至6万人。

6 结语

通过以上论证，首钢搬迁至曹妃甸，是曹妃甸经济腾飞的机会，同样对钢铁产业

展望未来航天科技会把人类带出地球，预期的“月球经济时代”也不会很遥远，科技进步所带来的各种经济结合方式或系统复杂关系的改善，必将把人类带入关系更加密切的、和谐发展而有序的世界大家庭，和谐发展寄希望于带给人类的是共同繁荣与进步。

参考文献

- [1]胡锦涛.《高举中国特色社会主义伟大旗帜为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告(2007年10月15日)》[N],上海:人民出版社,2007.10.
- [2][德]魏伯乐,[美]奥兰·扬,[瑞士]马赛厄斯·芬格.《私有化的局限》(周缨,王小卫译)[M],上海人民出版社,2006年3月.
- [3][美]埃里克·弗鲁博顿[德]鲁道夫·芮切特.《西制度经济学》(姜建强,罗长运译)[M].上海:人民出版社,2006年1月.
- [4]人民网 www.peop.com.cn,“中国基尼系数已逼近0.47 统筹公平与效率”,图表根据近年有关基尼系数的研究资料统计整理。2007.11.

的发展也具有战略意义，也有利于北京的环境治理和改善，属于一举三得的决策。

参考文献

- [1]李芸.都市计划与城市发展,东南大学出版社.
- [2]李德华.城市规划原理,中国建筑工业出版社,3.