

关于永定河上游张家口市水资源保护浅谈

李新民 张利敏

(张家口市节约用水办公室, 河北张家口 075000)

[摘要] 有效改善首都地区生态环境, 加强水资源管理, 严格计划用水, 实行总量控制, 定额管理, 强化水污染治理, 充分提高水资源的利用效率, 保证北京安全用水。

[关键词] 永定河; 水资源; 保护

一、张家口市水资源开发利用现状及存在的问题

(一) 水资源开发利用现状

张家口市位于首都北京上游地区, 属于官厅水库、密云水库上游, 是北京地表水主要来源地之一, 密云、官厅两大水库流域面积的 40% 均在我市境内, 由于上风上水的特殊地理位置, 我市水利资源利用和建设与首都用水安全有着紧密联系。张家口和北京山水相连, 生态环境息息相关, 同时也是北京地表水主要来源地之一。有效地改善首都地区生态环境, 保证了向北京提供安全用水。

张家口市多年平均降水量 409 毫米, 多年平均水资源总量为 1799 亿立方米, 其中地表水资源量为 1162 亿立方米, 地下水资源量为 1191 亿立方米 (地表、地下重复水量 553 亿立方米), 人均水资源量 399 立方米。这些水资源分布在坝下的永定河水系、潮白河水系、大清河水系和坝上的内陆河水系、滦河水系。其中永定河水系、潮白河水系与北京直接相连, 永定河水系官厅水库以上张家口市境内多年平均地表水资源 629 亿立方米, 地下水资源 644 亿立方米, 水资源总量 963 亿立方米。潮白河水系张家口市境内多年平均地表水资源 25 亿立方米, 地下水资源 128 亿立方米, 水资源总量 256 亿立方米, 地表水大部分流入密云水库。

(二) 水资源开发保护资金投入不足

近年来, 为了确保北京市用水安全, 国家在我市实施了一批重点工程, 并加大了水源地建设和保护的投入力度, 但是国家下达的投资与建设所需资金差距很大。如《21 世纪首都水资源可持续利用规划》项目总投资 245 亿元, 到目前为止国家仅下达 125 亿元, 占总投资的 50%。其中水利项目投资仅占规划总投资的三分之一, 水保项目投资仅下达原规划投资的三分之一, 节水灌溉项目中, 省以上资金补助不足总投资的 50%, 群众自筹资金只能以出工折资的方式抵顶一部分, 建设任务难以全面完成。此外, 全市仍有 17266 平方公里的水土流失需要治理, 大量水库遗留问题需要从根本上解决。我市属经济欠发达地区, 特别是县城经济更为落后, 仍有 11 个县 (区) 为国家扶贫开发重点县 (区), 市县财政都很困难, 难以对生态建设、水源地建设和水资源保护投入更多资金。

(三) 地下水污染严重

张家口地区受人类活动影响的地下水污染区面积为 23072km², 其中轻污染面积 5712km², 主要分布在阳原、怀安、万全和宣化等地区, 重污染面积 17360km², 主要分布在宣化、尚义、张北、康保、蔚县和阳原等地区。超标项目依次为: 亚硝酸盐氮、铁、氨氮、硝酸盐氮、总硬度、氟化物。超标倍数最高的是阳原县的亚硝酸盐氮, 超标 178 倍, 其次为尚义县的铁, 超标 84 倍。主要污染原因一是, 污染物入渗。农业所施的化肥中的一部分随降水入渗到地下水, 污灌则通过饱气带深入到地下水, 使地下水受到污染, 其次, 地下水开采加速了地下水污染。地下水大量开采使污染物加速进入地下水, 并通过层间越流污染更深层的地下水。

(四) 节水意识不强

相当一部分人对我市水资源短缺认识不足, 存在浪费水的现象。不重视节水, 不珍惜水资源, 水的重复利用率低, 供水管网陈旧老化, 漏失率高。科技投入不足。目前, 各县区每年因缺水不能正常灌溉的水浇地面积达 100 多万亩, 农村尚有 209 万人饮水安全得不到保障。

二、对策: 采取有力措施, 保障首都供水安全

(一) 加大节水力度, 全力支持北京用水

通过技术改造, 促进工业节水, 对各工业企业用水实施定额管理, 对超额用水实行累进计价制度; 加大企业生产用水的循环利用力度, 鼓励企业开展中水回用。1) 严格实行总量控制, 定额管理。继续实行计划用水指标管理, 将用水指标落实到各县区、各用水户。2) 严格取水许可、凿井管理和加强重点区域和重点行业水资源管理。对新建、改建、扩建工程的取水许可, 严格国家 and 省有关规定履行审查、审批程序。同时加强了对煤矿、铁矿、选矿等各类乱开乱采地下水的现象的监督管理工作。3) 加强用水管理。市、县 (区) 水行政主管部门对用水单位加强监督检查, 对在检查中发现的用水存在严重浪费现象, 下发整改通知, 限期改进。4) 认真贯彻落实水资源论证制度。认真组织实施需要在我市境内取用地表水、地下水、中水、疏干水的新建、改建、扩建的建设项目水资源论证工作。5) 严格限制工业自备井水的开采使用。对公共供水管网覆盖范围内的饮用水自备井、公共供水能够满足其用水需求的用户, 管理部门制定自备井关停计划, 逐年关闭; 对公共用水不能满足需求的用户, 实行计量取水、总量控制、定额管理、限量开采、强化监控。6) 抓好集中饮用水水源地的保护工作。认真执行市政府下发的《关于加强城市饮用水水源地的保护工作的实施意见》, 坚决取缔饮用水水源地保护区内的入河排污口。

(二) 重点加强农业节水

因地制宜积极推进农业节水建设, 多渠道增加投入, 推行了渠道防渗、管灌、喷灌和微灌等多种节水措施。节水灌溉工程主要类型为渠道防渗、低压管道输水、喷灌和微灌。

(三) 大力促进全民节水

1) 加大节水宣传力度。每年利用世界水日、中国水周和节水宣传周活动, 开展多种形式的节水宣传, 使节水意识深入人心。2) 通过价格杠杆推进全社会节水。

(四) 启动洋河治理, 提高首都用水保障率

洋河上游的水馆水库是向首都输水的重要水源, 洋河是必经之路, 但由于水量都是通过现状自然河道输送, 且洋河河床均为粉细沙, 渗透性非常强, 因此 60% 的水都要渗入河道地下。为了提高向首都输水的保证率, 减少水量损失, 一是对洋河河道进行治理。从 207 国道怀安县左卫河大桥开始到宣大高速洋河大桥结束, 治理河段全长 38.5 公里, 将游荡的不规则的河道进行疏通整治, 同时完善沿河两岸堤防, 对部分渗透性强的河段实施防渗处理。结合两岸开发建设进行生态建设, 彻底解决河水漫流、阻水障碍多、流速慢、渗透量大等影响输水效率问题。二是友谊水库向洋河调水工程。友谊水库是我市唯一的大型水库, 是永定河支流东洋河上游的主要水利枢纽工程, 控制流域面积 2250 平方千米, 水库建有拦河坝、输水洞、溢洪道等工程。水库总库容 1.16 亿立方米, 兴利库容 5870 万立方米, 是向北京输水的重要水源。

(五) 深化水价体制改革

实施水价制度是促进工农业节水的重要手段。我市工农业水价普遍偏低, 大部分地下水尚未收取水资源费。一是对通过水库、灌区等水利工程供给的农业地表用水, 要实行计量收费; 二是征收农业用水地下水水资源费, 对利用地下水浇灌的蔬菜、烟叶、果树等经济效益高的用水户, 逐步开征水资源费征收工作; 三是水价调整应重点放在调整水资源费, 水资源费做为国家资源应改为水资源税。