

关于永定河上游张家口市水资源保护浅谈

李新民 张利敏

(张家口市节约用水办公室, 河北张家口 075000)

[摘要] 有效改善首都地区生态环境, 加强水资源管理, 严格计划用水, 实行总量控制, 定额管理, 强化水污染治理, 充分提高水资源的利用效率, 保证北京安全用水。

[关键词] 永定河; 水资源; 保护

一、张家口市水资源开发利用现状及存在的问题

(一) 水资源开发利用现状

张家口市位于首都北京上游地区, 属于官厅水库、密云水库上游; 是北京地表水主要来源地之一, 密云、官厅两大水库流域面积的40%均在我市境内, 由于上风上水的特殊地理位置, 我市水利资源利用和建设与首都用水安全有着紧密联系。张家口和北京山水相连, 生态环境息息相关, 同时也是北京地表水主要来源地之一。有效地改善首都地区生态环境, 保证了向北京提供安全用水。

张家口市多年平均降水量409毫米, 多年平均水资源总量为17.99亿立方米, 其中地表水资源量为11.62亿立方米, 地下水资源量为11.91亿立方米(地表、地下重复水量5.53亿立方米), 人均水资源量399立方米。这些水资源分布在坝下的永定河水系、潮白河水系、大清河水系和坝上的内陆河水系、滦河水系。其中永定河水系、潮白河水系与北京直接相连, 永定河水系官厅水库以上张家口市境内多年平均地表水资源6.29亿立方米, 地下水资源6.44亿立方米, 水资源总量9.63亿立方米。潮白河水系张家口市境内多年平均地表水资源2.5亿立方米, 地下水资源1.28亿立方米, 水资源总量2.56亿立方米, 地表水大部分流入密云水库。

(二) 水资源开发保护资金投入不足

近年来, 为了确保北京市用水安全, 国家在我市实施了一批重点工程, 并加大了水源地建设和保护的投资力度, 但是国家下达的投资与建设所需资金差距很大。如《21世纪首都水资源可持续利用规划》项目总投资24.5亿元, 到目前为止国家仅下达12.5亿元, 占总投资的50%。其中水利项目投资仅占规划总投资的三分之一, 水保项目投资仅下达原规划投资的三分之一, 节水灌溉项目中, 省以上资金补助不足总投资的50%, 群众自筹资金只能以出工折资的方式抵顶一部分, 建设任务难以全面完成。此外, 全市仍有17266平方公里的水土流失需要治理, 大量水库遗留问题需要从根本上解决。我市属经济欠发达地区, 特别是县域经济更为落后, 仍有11个县(区)为国家扶贫开发重点县(区), 市县财政均很困难, 难以对生态建设、水源地建设和水资源保护投入更多资金。

(三) 地下水污染严重

张家口地区受人类活动影响的地下水污染区面积为23072km², 其中轻污染面积5712km², 主要分布在阳原、怀安、万全和宣化等地区, 重污染面积17360km², 主要分布在宣化、尚义、张北、康保、蔚县和阳原等地区。超标项目依次为: 亚硝酸盐氮、铁、氨氮、硝酸盐氮、总硬度、氟化物。超标倍数最高的是阳原县的亚硝酸盐氮, 超标17.8倍, 其次为尚义县的铁, 超标8.4倍。主要污染原因一是, 污染物入渗。农业所施的化肥中的一部分随降水入渗到地下水, 污不灌溉则通过饱气带深入到地下水, 使地下水受到污染, 其次, 地下水开采加速了地下水污染。地下水大量开采使污染物加速进入地下水, 并通过层间越流污染更深层的地下水。

(四) 节水意识不强

相当一部分人对我市水资源短缺认识不足, 存在浪费水的现象。不重视节水, 不珍惜水资源, 水的重复利用率低, 供水管网陈旧老化, 漏失率高。科技投入不足。目前, 各县区每年因缺水不能正常灌溉的水浇地面积达100多万亩, 农村尚有209万人饮水安全得不到保障。

二、对策: 采取有力措施, 保障首都供水安全

(一) 加大节水力度, 全力支持北京用水

通过技术改造, 促进工业节水, 对各工业企业用水实施定额管理, 对超额用水实行累进计价制度; 加大企业生产用水的循环利用力度, 鼓励企业开展中水回用。1) 严格实行总量控制, 定额管理。继续实行计划用水指标管理, 将用水指标落实到各县区、各用水户。2) 严格取水许可、凿井管理和加强重点区域和重点行业水资源管理。对新建、改建、扩建工程的取水许可, 严格按国家和省有关规定履行审查、审批程序。同时加强了对煤矿、铁矿、选矿等各类乱开乱采地下水的现象的监督管理工作。3) 加强用水管理。市、县(区)水行政主管部门对用水单位加强监督检查, 对在检查中发现的用水存在严重浪费现象, 下发整改通知, 限期改进。4) 认真贯彻落实水资源论证制度。认真组织实施需要在我市境内取用地表水、地下水、中水、疏干水的新建、改建、扩建的建设项目水资源论证工作。5) 严格限制工业自备井水的开采使用。对公共供水管网覆盖范围内的饮用水自备井、公共供水能够满足其用水需求的用户, 管理部门制定自备井关停计划, 逐年关闭; 对公共用水不能满足需求的用户, 实行计量取水、总量控制、定额管理、限量开采、强化监控。6) 抓好集中饮用水水源地的保护工作。认真执行市政府下发的《关于加强城市饮用水水源地的保护工作的实施意见》, 坚决取缔饮用水水源地保护区内的入河排污口。

(二) 重点加强农业节水

因地制宜积极推进农业节水建设, 多渠道增加投入, 推行了渠道防渗、管灌、喷灌和微灌等多种节水措施。节水灌溉工程主要类型为渠道防渗、低压管道输水、喷灌和微灌。

(三) 大力促进全民节水

1) 加大节水宣传力度。每年利用世界水日、中国水周和节水宣传月活动, 开展多种形式的节水宣传, 使节水意识深入人心。2) 通过价格杠杆推进全社会节水。

(四) 启动洋河治理, 提高首都用水保障率

洋河上游的水谊水库是向首都输水的重要水源, 洋河是必经之路, 但由于水量都是通过现状自然河道输送, 且洋河河床均为粉细沙, 渗透性非常强, 因此60%的水都要渗入河道地下。为了提高向首都输水的保证率, 减少水量损失, 一是对洋河河道进行治理。从207国道怀安县左卫河大桥开始到宣大高速洋河大桥结束, 治理河段全长385公里, 将游荡的不规则的河道进行疏通整治, 同时完善沿河两岸堤防, 对部分渗透性强的河段实施防渗处理。结合两岸开发建设进行生态建设, 彻底解决河水漫流、阻水障碍多、流速慢、渗透量大等影响输水效率问题。二是友谊水库向洋河调水工程。友谊水库是我市唯一的大型水库, 是永定河支流东洋河上游的主要水利枢纽工程, 控制流域面积2250平方千米, 水库建有拦河坝、输水洞、溢洪道等工程。水库总库容1.16亿立方米, 兴利库容5870万立方米, 是向北京输水的重要水源。

(五) 深化水价体制改革

实施水价制度是促进工农业节水的重要手段。我市工农业水价普遍偏低, 大部分地下水尚未收取水资源费。一是对通过水库、灌区等水利工程供给的农业地表用水, 要实行计量收费; 二是征收农业用水地下水水资源费, 对利用地下水浇灌的蔬菜、烟叶、果树等经济效益高的用水户, 逐步开征水资源费征收工作; 三是水价调整应重点放在调整水资源费, 资源费做为国家资源应改为水资源税。