

文/本刊记者 陈治光

石景山：迈向首都绿色转型示范区

——专访北京市石景山区副区长李艳



人物简介

李艳 在职研究生毕业，管理学硕士。现任北京市石景山区人民政府副区长，中关村科技园区石景山园工委书记、石景山区科委党组书记。

2010年3月，国家科技部正式发文同意石景山区等10个单位开展国家可持续发展实验区建设工作。至此，石景山区成为北京市继西城区、怀柔区之后的第三个国家级可持续发展实验区，也成为全国120个国家可持续发展实验区(含示范区)之一。建设国家可持续发展实验区对石景山区经济社会转型具有怎样的现实意义和长远的战略意义呢？日前，本刊记者专访了石景山区副区长李艳女士。

可持续发展是必由之路

记者：近年来，随着首钢整体搬迁，石景山区的产业转型成为大家关注的焦点。在首钢全部搬迁结束的这一年——2010年，石景山区被批准为国家可持续发展实验区。请介绍一下石景山区建设国家可持续发展实验区对于转型的石景山，对于首都西部发展具有怎样的重要意义？

李艳：石景山区地处首都西部，曾经因首钢而闻名，钢铁产业一直是石景山区的支柱性产业，在区域经济中占据主导地位。2005年，国务院正式批复首钢搬迁调整，石景山这个古老的城区面临着产业重塑的问题。2010年3月，石景山区被国家科技部等部委批准为国家可持续发展实验区，建设期至2014年。它的重要意义有两点：一是促进地区科学发展。国家可持续发展实验区是贯彻落实科学发展观和加快经济发展方式转变的载体和平台。国家可持续发展实验区建设依靠科技进步、机制创新和制度建设，提高可持续发展能力，促进地区经济、社会和环境协调发展。二是推进石景山区转型升级。国家可持续发展实验区建设为石景山区从传统工业区向绿色生态新城区转型提供了新的机遇，有利于促进产业结构调整升级，引导经济发展方式向集约化转变，加快实现“打造北京CRD，构建和谐石景山，建设现代化首都新城区”的目标。

记者：可以说，首钢搬迁使石景山面临挑战与机遇，也成为首都转型、产业优化调整、建设世界城市的一个缩影。那么，石景山区选择了走什么样的可持续发展之路？

李艳：首先我想强调的是可持续发展是石景山区发展的必由

之路。首钢搬迁调整要求石景山区走可持续发展道路，可持续发展符合区域发展定位。石景山区在可持续发展方面有鲜明的石景山特色：一是“打造北京CRD”（Culture & Recreation District，即首都文化娱乐休闲区）的区域发展定位勾画了石景山区未来可持续发展的战略蓝图，明确提出要以建设现代化首都新城区为目标，以发展现代服务业、高新技术产业为先导，努力打造集文化创意、休闲娱乐、商务金融、高新技术、旅游会展等功能为一体的首都文化娱乐休闲区；二是首钢搬迁有利于石景山区探索一条实现传统工业区向文化娱乐休闲区转型的可持续发展新路，为全国同类型城区转型发展提供经验借鉴。

记者：石景山区申请国家可持续发展实验区具备了哪些条件、做了哪些工作？

李艳：目前，石景山区已具备可持续发展的坚实基础。近年来，石景山区坚持以产业结构调整为主线，以科技创新为动力，

石景山区于2008年7月被北京市科委批准为市级可持续发展实验区。为实现可持续发展工作的长期化、机制化，特申报国家可持续发展实验区，以便继续在相关优势领域进行更为深入的探索和研究，探寻与北京市城市性质相符合、适应石景山区情的可持续发展体制、机制与模式，力争走出一条具有石景山特色的可持续发展路子。

2014年争创先进示范区

记者：成为国家可持续发展实验区后，石景山区在政策环境建设方面有何进展？

李艳：石景山区正式成为国家可持续



以生态建设为依托，为创建可持续发展实验区奠定了坚实基础。

一是区域经济持续发展，经济结构不断优化。

2010年完成地区生产总值280亿元，第三产业比重由2006年的32.7%提高到55%；完成财政收入40.6亿元，居民人均可支配收入达到28000元，同比增长9%，为实现区域可持续发展奠定了坚实的基础。

二是科技创新更加深入，科技支撑作用明显增强。

石景山区高水平建设“国家科技进步示范区”，区科委先后被评为“全国科技管理先进集体”和“北京市科技管理先进集体”。区生产力促进中心被认定为国家级示范生产力促进中心。

三是社会事业全面发展，和谐社会氛围逐渐浓郁。

以建设有中国特色世界城市为契机，加强城市基础设施建设，加大环境整治力度，城市建设与管理取得新进展。全面实施素质教育，不断完善公共卫生服务体系，实现科技教育文化卫生体育等事业的全面协调发展。

发展实验区后，全区各有关部门积极行动起来，石景山区建设国家可持续发展实验区的工作全面开展。2010年6月，进一步完善了《石景山区国家可持续发展实验区建设规划（2009—2014）》编制工作；10月，区委区政府出台了《关于建设国家可持续发展实验区的实施意见》，为推进以低碳、绿色、生态为主题的石景山国家可持续发展实验区建设制定了方针、具体目标和实施任务；目前，《石景山区建设国家可持续发展实验区第一阶段（2010—2011）工作任务分解》已经下发，全区各有关部门和首钢总公司都积极行动起来，石景山区建设国家可持续发展实验区的工作正在全面开展之中。



石景山区还将用足用好国家可持续发展实验区、中关村国家自主创新示范区和文化创意产业发展等各级各类政策，完善地区产业政策和配套服务，加大企业扶植力度，鼓励自主创新。政府设立每年5000万元额度专项资金，持续加大实验区建设的投入，引导建立政府、企业和社会结合的资金保障机制。

记者：今后，在推进国家可持续发展实验区建设方面，石景山区有哪些思路？

李艳：为促进石景山全面转型、科学发展，以推进实验区建设为抓手，进一步加大工作力度。区委、区政府成立了以荣华书记、周茂非区长为组长的建设国家可持续发展实验区领导小组，荣华书记、周茂非区长先后就实验区建设工作进行专题调研，提出高标准加快实验区建设明确要求。区科委、中关村科技园石景山园成立了实验区建设专项工作小组，认真做好各项基础性工作，力争在2014年争创国家可持续发展先进示范区。为此，我们确定了可持续发展实验区建设的五大主要目标：

一是建设文化娱乐休闲的品牌区。提升CRD城市功能，夯实经济基础，地区生产总值平均增速达到10%。将世界城市特点与古韵京西特色相结合，提高公共娱乐休闲服务能力，建立新型社会文化体系。建设文化品牌独特、企业品牌汇聚、城市品牌彰显的首都文化娱乐休闲区。

二是建设传统工业转型的示范区。探索传统工业区转型升级发展路径，推动经济向高端化、服务化转型，保持社会稳定和谐发展，树立传统工业区转型发展的世界典范。深化首钢合作共建，认真做好首钢腾退空间开发建设对接工作，建设新首钢创意商务区，打造西部地区核心经济增长极。

三是建设特色科技产业的集聚区。促进以高新技术为支撑、以文化创意为特色的高端产业融合发展，高新技术产业增加值占地区生产总值的比重超过20%，文化创意产业增加值比重突破14%。加快产业功能区建设，优化产业空间布局，形成产业集聚发展。

四是建设现代服务业的功能区。建设国家服务业综合改革试点区。提高现代服务业总量和水平，引进培育以研发设计、商务服务为代表的生产性服务业，做大做强以旅游休闲、现代商业为代表的的生活性服务业，第三产业增加值占GDP比重力争突破70%。

五是建设社会功能完善的宜居区。优化区域生态环境，区域环境质量得到持续改善，绿化覆盖率达到47.5%。优化教育结构，提升教育品质。倡导绿色生活和消费方式，促进人口、资源、环境协调发展，建设宜居城市体系。

确定以上的发展目标后，我们还明确了可持续发展实验区建设的六项重点任务：

一是以科技创新为支撑，建设CRD特色产业体系。以创新创意为核心驱动，加快中关村国家自主创新示范区特色园建设。大力发展战略性新兴产业、文化创意等CRD主导产业，稳步提升第三产业比重，促进循环经济发展。深入推进招商引资，提升招商品质，以产业要素引入和产业链建设带动产业集聚，完善服务体系，优化投资环境，

确保招商引资成果迅速转化为持久生产力，提高区域经济综合实力。

二是以可持续理念为指导，促进首钢改造区全面转型。建立首钢和石景山区协同发展机制，在北京市“首钢地区规划建设及产业调整工作领导小组”统一领导下，共同商议、协调和推进首钢改造区建设、中国动漫游戏城和中国绿能港及首钢启动区等先期启动项目、外围基础设施建设、产业资源集聚、首钢富余人员分流安置等涉及的相关工作，为经济社会转型营造和谐环境。

三是以空间合理布局为架构，实现区域经济协同发展。着眼京西联动，遵循“东引、中聚、西拓”思路，实现区域协调均衡发展。优化空间布局，高水平建设永定河绿色发展带、高起点打造长安街阜石路莲石路的新“三轴”、高标准规划建设首钢改造区、高效率开发建设西部地区和产业功能区。

四是以文化建设为特色，促进经济社会发展模式转变。深入



中国动漫游戏城

挖掘京西文化内涵，培育现代时尚文化，推进文化“十百千工程”，做强一批品牌节庆活动，建设一批高水平文化设施，吸引一批知名文化企业。打造石景山区文化品牌，增强CRD文化竞争力和吸引力，提升优化人文环境，促进经济社会的协调共进。

五是以社会建设为重点，实现经济社会全面协调发展。推进人才强区战略，优先发展科技教育事业，全面提高人口素质。提高医疗卫生服务水平，增强公共卫生应急能力。加大民生工程投入，完善就业服务体系，深化社会保障建设。以先进科技促进社会发展，加快“数字石景山”建设，完善社区功能，构建覆盖全区、功能完善的社会公共服务网络，形成推进社会建设的强大合力，夯实社会基础。

六是以生态建设为依托，实现人与自然和谐发展。倡导绿色、低碳、循环经济理念，推进生态文明建设，在重点功能区建设和城市环境中坚持可持续发展，推进一批生态建设项目，完善基础设施配套。加强环境综合保护和整治，推进垃圾处理无害化、

减量化和资源化。加快节能减排步伐，倡导绿色生活方式，实施城市绿化美化工程，促进人与自然和谐发展。

记者：如何保障这些建设思路的贯彻落实呢？

李艳：我们建立了比较完善的可持续发展实验区建设的保障体系。制定了五项保障措施：

一是加强领导。由区委、区政府和首钢总公司联合成立国家可持续发展实验区建设领导小组，负责协调各项工作，分解工作任务，落实部门责任。建立健全实验区建设评估制度、监督制度、考核制度和奖励制度。

二是科技支撑。完善区域自主创新体系，融入全球创新网络，促进创新要素集聚，加强产学研一体化合作，推进重大科技成果转化。以先进技术和管理理念改造提升传统产业，发展壮大新兴产业，推进社会全面发展。

三是政策扶持。用足用好国家可持续发展实验区、中关村国家自主创新示范区和文化创意产业发展等各级各类政策。完善地区产业政策和配套服务，加大企业扶植力度，鼓励自主创新。政府设立每年5000万元额度专项资金，持续加大实验区建设的投入，引导建立政府、企业和社会结合的资金保障机制。

四是人才保障。实施人才优先发展战略，建立向人才发展倾斜的资源配置机制，大力营造适合人才生活和发展的综合环境，提升引才聚才的地方品质，发挥人才高端高效高辐射的引领带动作用，造就一支数量充足、结构优化、素质一流、富于创新的人才队伍。

五是营造氛围。充分调动社会各界和公众的积极性与创造性，加强实验区建设的宣传普及和国内外互动交流。鼓励广大人民群众和社会组织参与实验区规划建设与监督落实，宣传生态文明理念，倡导全民崇尚节约、减少污染、保护环境的社会风气。

记者：祝愿石景山区在建设国家可持续发展实验区的征程中取得辉煌的成绩。