

低碳经济背景下赣州森林碳汇交易发展初探

钟沛芳

(赣南师范学院科技学院,江西赣州 334100)

摘要: 雾霾、沙尘暴等大气污染层出不穷,面对日益严峻的环境形势,发展低碳经济已成为人类可持续发展的唯一途径,而作为低碳经济背景下应对气候变化的一项重要举措,碳汇交易对赣州市加快节能减排步伐,助益产业结构调整,实现低碳城市目标有着重要的推动作用。文章以低碳经济为背景,在介绍碳汇交易的理论基础上,论述推进赣州碳汇交易的必要性及目的,分析赣州碳汇交易的发展前景及需要解决的现实问题。

关键词: 低碳经济;碳汇交易;赣州

中图分类号: F326.27(256)

文献标识码: A

文章编号: 2095-8102(2015)03-0049-03

On the Development of Ganzhou Forest Carbon Dioxide Trade under the Background of Low Carbon Economy

ZHONG Pei-fang

(School of Science and Technology, Ganzhou Normal University, Ganzhou 334100, China)

Abstract: As the environmental pollution sharpens day by day, low-carbon economy has become the only way for human beings to maintain a sustainable development. Carbon dioxide trade facilitates the energy-saving and emission-reduction of Ganzhou city, and helps the adjustment of the industrial structure, in which way it pushes forward the city toward achieving a low-carbon city. This article describes the necessity and aim of the carbon dioxide trade with background information of low carbon economy and on the basis of carbon dioxide trade theory. It also analyzes the future of the trade and the problems to be solved.

Key Words: low-carbon Economy; carbon dioxide trade; Ganzhou

森林作为陆地生态系统中最大的碳资源库,在吸碳、储碳与维护生物多样性等方面起到了关键作用。森林通过光合作用固定大气中游离的二氧化碳,使之转化为有机碳,这便是森林的固碳功能,即所谓的碳汇。森林碳汇作为一种重要的环境经济手段,是低碳经济背景下应对气候变化的一个重要举措。2012年,赣州被列为第二批低碳试点城市,这要求我们更积极把低碳试点工作作为推进生态文明建设的助力,着力推进碳汇交易中心项目,努力把赣州建设成为我国绿色低碳发展的示范区。

一、森林碳汇相关理论及背景

经济快速发展的同时,高消耗、资源密集型的增

长方式也引发了一系列的环境问题,全球变暖、极端天气频现,与此同时,低碳经济、森林碳汇这类词语开始进入人们视野。2003年2月24日,英国颁布能源白皮书——《我们能源的未来:创造低碳经济》,成为世界上最早提出低碳经济概念的国家。低碳经济,指的是依靠技术创新和政策措施,通过改变能源使用结构,建立一种较少排放温室气体的新型经济发展模式。随着人们对低碳经济的关注和重视程度日益提高,中国的低碳经济时代也逐渐开启。2006年科技部、中国气象局、国家环保总局、中国科学院等六部委联合发布了我国第一个低碳经济文件——《气候变化国家评估报告》,2007年我国正式发布《中国应对气候变化国家方案》,2007年9月8日,时任国家主席胡锦涛在亚太经合组织(APEC)

第 15 次领导人会议上,明确提出“发展低碳经济”理念,正式迈出发展低碳经济步伐。森林是陆地上最大的天然吸碳、储碳系统,是最大的碳资源库。森林碳汇是指森林利用光合作用吸收大气中的 CO_2 并以生物量的形式贮存在植物体内和土壤中的能力,而碳汇交易则是通过市场对碳汇指标进行交易以达到森林生态价值补偿的目的,通俗的说,就是一方向另一方出钱购买碳汇指标。赣州市共拥有林地面积 4069.6 万亩,森林覆盖率达 74.2%,位列江西省第一,居于全国前列,充足的森林碳汇资源无疑为碳汇交易提供了一个广阔的交易空间。2013 年,赣州成立了江西首家碳交易所,同年 1 月 22 日,赣州市国有资产经营公司出资组建了赣州环境能源交易所有限公司(以下简称环交所),该交易所是集各类能源环境权益交易服务为一体的专业化市场平台,可进行节能减排技术交易、排污权交易、碳交易、环境保护咨询等交易。丰富的森林资源及良好的交易平台为赣州碳汇交易提供了广阔的发展前景。赣州环交所作为江西省第一家挂牌运营的环境权益类交易机构,也是江西省应对气候变化、减少温室气体排放的大胆尝试,对走上一条发展低碳经济、实现可持续发展的道路具有里程碑式意义。

二、赣州市森林碳汇交易的制约因素

1. 观念认识滞后,制约赣州森林碳汇市场的进一步发展

森林碳汇交易是近年来新兴的事物,尽管它的发展较为快速,但国内尚未有引导的主流思想,而赣州普通民众更是知之甚少。目前全国范围内,只有 7 个省市成立了碳排放权的交易试点,赣州在 2013 年才建立起赣州环交所,由南康市元龙水电站向赣州晨光稀土新材料股份有限公司出售了 8 万元共计 1600 吨碳排放权,完成了省内第一单自愿碳排放权交易。缺乏宣传推广、观念认识滞后,群众了解度、参与度低,制约了赣州森林碳汇市场的进一步发展。

2. 政策不完善,致使赣州森林碳汇交易市场举步维艰

在《京都议定书》这一文件中,其中第二阶段就如何实施减排这一问题并没有得到很好地解释、说明和贯彻,有着强烈的摇摆性,另外很多市场交易规则并没有全面的建立起来,存在较多空隙。而作为联合国级文件的《京都议定书》都未能很好地解决森林碳汇交易的关键问题,使得赣州市市场交易的无序性增强,大大阻碍了赣州市碳汇交易市场的发

展。

3. 机制不健全,掣肘赣州森林碳汇市场交易向前发展

赣州市森林碳汇尚在起步阶段,与之相关的各项机制和配套没有很好地建立起来,特别是对赣州市森林碳汇数量的监测方面,全方位监测核查系统未能建立,导致碳汇效益缺乏稳定性,无法进行准确地预估,加剧了购买方对赣州市碳汇林效果的不信任,在很大程度上影响了交易量。同时,相关配套机制不健全,也导致赣州市森林碳汇交易、经营和交易政策缺乏支撑,市场信心难以建立。

4. 自身免疫力不强,导致碳汇林存在较大的不确定性

天灾、人祸都会在一定程度上损坏甚至是毁灭碳汇林,使得原本用来交易的碳汇林所存储的碳总量发生一定程度的逆转,产生变化。而一旦这种情况发生,其产生的核证减排量将会减少,导致森林碳汇项目参与方在进行交易时获得的预期收益受到影响,进一步增加交易风险,影响碳汇交易的成功率。同时,一旦碳汇交易成交,就意味着这片碳汇林的土地性质不能发生变化,一旦发生变化,必然对碳汇交易产生巨大影响。

三、对促进赣州市森林碳汇交易的几点思考

1. 强化宣传、提高认识

民众相关意识的缺失是制约森林碳汇发展的重要因素,因此,要加强对森林碳汇相关概念的宣传。一是抓住环境保护类节日的契机,进行森林碳汇相关知识的宣传、普及。例如 2 月 2 日世界湿地日、3 月 21 日世界森林日、6 月 17 日防治荒漠化和干旱日等重要环保日,使群众对森林碳汇概念有所了解,提高他们护林防灾,固碳造林的意识。二是进一步宣传普及森林碳汇相关的生态理念,例如生态道德观念、生态文明观念等,使民众树立起关注森林、关注低碳的生态观意识。

同时,由于森林碳汇的兴起时间晚,各种机制和规则相当复杂,并且很不完善,使得很多对森林碳汇交易本来有想法的企业和个人望而却步。因此,对这些群体不仅仅要进行森林碳汇知识的相关宣传,还要对他们进行森林碳汇各项机制内容的宣讲,使他们进一步提高应对气候变化意识,激励他们加入到积累碳汇的造林大军中来,发挥政府的引导和媒体的舆论作用,使森林碳汇向着积极健康的方向发

展。

2. 构建完备的森林生态体系

赣州市森林覆盖率高,林业发展较好,作为发展首要任务,森林生态体系建设是最基本的,应该在保证生态公益林安全的基础上,通过逐步改造的方式,将接连成片的天然阔叶林以及一些关键部位的森林划分到生态公益林之下,扩大生态公益林范围。要对围绕在森林周边的各个系统进行保护,如江河湖泊,城镇村落等等,加强对赣州湿地和自然保护区的防护和建设力度,做好森林灾害的预防和控制工作,防护和修复好赣江和章江流域生态圈,助推赣州城乡绿化一体化。

3. 构建繁荣的森林文化体系

森林碳汇的发展,同时也要借助于森林文化体系的建立。森林文化体系的建立,有益于提高群众对森林碳汇的认识,进一步扩大其影响范围和力度。市政府应当试着将森林文化融入到公民文化素质教育中去,以第二课堂为主,建设森林公园、森林博物馆和森林文明教育示范基地等等,定时免费开放让民众参观,强化民众的森林环境保护意识,让市民有机会认知树木,充分亲近大自然。

4. 构建森林碳汇发展的创新模式

一是构筑林业科技创新体系。建立起以企业为主体、市场为导向、效益为目的的林业科技创新体系,鼓励科技人员通过技术承包、技术转让、技术服务、联合开发、创办经济实体等形式,促进林业生态建设与经济效益双赢。二是转变经营方式。把重心从扩大外延转到提升内涵上来,着力科学经营森林,加强森林抚育和低产低效林分改造,逐步优化树种结构,提升林分质量,提高单位面积蓄积量和森林生态功能。

科技永远是第一生产力,在助推森林碳汇发展方面,强有力的科技支撑同样必不可少,政府应当坚持以市场为导向、企业为主体、效益为目的的森林碳汇科技创新体系,通过物质奖励、保障机制和补偿机制鼓励相关人员通过技术入股、出售、联合等形式将自身优势转化为经济实体和科技成果,带动森林碳汇产业生产力的提高。要从扩大森林范围转变为提

高森林质量,科学经营森林,对低产低效林要分别进行改造,做好抚育工作,以质量代替数量,提高森林单位面积内的碳量,提升林分质量,增加经济效益,积极推进森林碳汇业的现代化建设。同时,市政府应当加大对森林碳汇产业的科技投入,提高森林碳汇业的科技含量。现今,其他国家和地区对碳汇产业已经有了一定的研究,并形成科技成果运用到实际中实现应有价值。因此积极引进发达国家在森林碳汇业方面的管理经验和建设经验,结合我市实际,进行自主创新和集成创新尤为关键,特别是要将重点放在如何提升人工造林的生产力和固碳能力的研究上,对森林防控保护项目进行政策倾斜,鼓励企业积极参与。

5. 构建森林碳汇发展的制度保障

市政府要逐渐建立和完善森林碳汇发展的相关制度体系,开展全民林业法制观念教育,普及法律知识,营造良好的依法治林氛围。一方面要加强依法治林力度,不让法律法规流于形式,不让不法分子有漏洞可钻,依法打击各类破坏森林资源的违法行为和不法分子。另一方面加强对林地资源的征收工作,确保生态公益林的平衡。市政府要在森林碳汇业政策方面做出倾斜,实施森林生态效益补偿,根据赣州市本地实际情况,在国际碳市场的科学评量和估价基础上结合“受益者付费、损害者赔偿”的原则,制定具体的补偿方案,激励赣州市企业和个体更主动加入到森林碳汇行业中,利用市场机制发挥供求关系的引导作用,建立起公平、公正、公开的责任机制。此外,通过引导本、外地企业通过捐赠资金的方式加入植树造林和森林经营等活动,进一步增加赣州市碳存储量。

参考文献:

- [1]周晴. 碳汇交易制度浅析[J]. 法制与社会, 2010(22).
- [2]王明刚. 低碳经济背景下我国发展森林碳汇交易的前景[J]. 安徽农业科学, 2011(26).
- [3]曾颂, 林荫. 广东首个碳汇基金成立[N]. 羊城晚报, 2011-03-22(02).
- [4]陈晓晨. 将帮陆生态服务转为碳汇收益[N]. 第一财经日报, 2010-07-28.

责任编辑: 杜 枏